

Bruxelles, den 13. november 2025
(OR. en)

15129/25

LIMITE

STAT 40
FIN 1326

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om 2024-ajourføringen af Eurostats undersøgelse fra 2016 af de langsigtede budgetmæssige følger af pensionsudgifterne – godkendelse

Den 26. august 2025 udsendte Kommissionen et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene – 2024-ajourføringen af Eurostats undersøgelse fra 2016 af de langsigtede budgetmæssige følger af pensionsudgifterne¹. I undersøgelsen analyseres de vigtigste tendenser i udgifterne til pension over en 50-årig prognoseperiode (2024-2073) under hensyntagen til virkningerne af de retlige ændringer, der blev indført med reformen af personalevedtægten i 2013.

Efter fremlæggelsen af Eurostats undersøgelse og en udveksling af synspunkter på mødet i Vedtægtsgruppen (WPSR) den 17. september 2025 forelagde formandskabet udkastet til Rådets konklusioner. Efter en drøftelse i WPSR den 15. oktober 2025 og flere runder af skriftlige konsultationer nåede WPSR til enighed om teksten den 7. november 2025.

Coreper opfordres til at bekræfte sin tilslutning til teksten i bilaget og henstille til Rådet, at det godkender den som A-punkt på en kommende samling.

¹ 12302/25; SWD(2025) 249 final.

UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER
OM 2024-AJOURFØRINGEN AF EUROSTATS UNDERSØGELSE FRA 2016 AF DE
LANGSIGTEDE BUDGETMÆSSIGE FØLGER AF PENSIONSUDGIFTERNE

RÅDET

MINDER OM sine konklusioner af 19. december 2016 om Eurostats undersøgelse af de langsigtede budgetmæssige følger af pensionsudgifterne², Kommissionens rapport fra 2023 til Europa-Parlamentet og Rådet om den aktuarmæssige balance i pensionsordningen for EU-tjenestemænd (EU-pensionsordningen) og de budgetmæssige virkninger af vedtægtens bilag XII³ og Den Europæiske Revisionsrets særberetning 15/2019;

NOTERER SIG 2024-ajourføringen⁴ af Eurostats undersøgelse fra 2016 om de langsigtede budgetmæssige følger af pensionsudgifterne⁵, som Rådet anmodede om i 2023 efter at have konkluderet, at det var nødvendigt at ajourføre undersøgelsen fra 2016, eftersom den centrale antagelse om en vækst på nul procent i den erhvervsaktive befolkning i referenceperioden (2014-2064) ikke holdt stik, da dette tal steg hvert eneste år fra 2014 til 2022 og er fortsat med at stige;

NOTERER SIG udviklingen i antallet af medlemmer af pensionsordningen i perioden 2023-2073 med en betydelig forventet stigning frem til 2048;

NOTERER SIG rapporten af 24. juli 2025 fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til artikel 77 i tjenestemandsvedtægten⁶, der sammenligner den nuværende pensionsberettigende alder for offentligt ansatte i medlemsstaterne med den pensionsberettigende alder for ansatte i EU-institutionerne, der er ansat efter 2014, og undersøger udviklingen i levealderen for tjenestemænd i EU-institutionerne;

² 14834/16.

³ 8319/23; COM(2023) 188 final.

⁴ 12302/25; SWD(2025) 249 final.

⁵ 11715/16; SWD(2016) 268 final.

⁶ 11950/25.

NOTERER SIG den ajourførte undersøgelses metode såsom referenceperioden på 50 år (2024-2073), dens anvendelsesområde (indvirkningen af ændringerne af personalevedtægten i 2013 på de langsigtede udgifter til pensioner) og de aktuarmæssige komponenter; NOTERER SIG navnlig med bekymring, at den ajourførte undersøgelse igen anvender antagelsen om en vækst på nul procent i den erhvervsaktive befolkning i referenceperioden;

BEMÆRKER, at de samlede forventede årlige pensionsudgifter på grundlag af de underliggende antagelser vil falde i 2073 i forhold til 2023. UDTRYKKER imidlertid alvorlig bekymring over udviklingen i pensionsudgifterne, som forventes at stige frem til 2044 og med årlige omkostninger på et betydeligt højere niveau frem til 2060 i forhold til 2023;

UNDERSTREGER vigtigheden af at opretholde den langsigtede bæredygtighed af EU-pensionssystemet, begrænse pensionsudgifterne og søge at skabe en langsigtet balance mellem pensionernes tilstrækkelighed og de offentlige financers holdbarhed, hvilket omfatter konstant årlig overvågning af dets resultater baseret på realtidsdata;

FREMHÆVER relevansen af regelmæssigt at spore eventuelle ændringer i den pensionsberettigende alder for offentligt ansatte i medlemsstaterne og i levealderen for tjenestemænd i EU-institutionerne i de kommende år med henblik på at mindske indvirkningen af pensionsudgifterne på mellemlang og lang sigt. Sammenkædning af den lovbestemte pensionsalder med den forventede levetid er en god måde at forene et pensionssystemes bæredygtighed og tilstrækkelighed på i en situation med en aldrende befolkning;

BEMÆRKER, at Kommissionen anser øget anvendelse af supplerende pensioner for at være afgørende for at skabe finansiell sikkerhed for borgerne i lyset af de demografiske tendenser og samtidig bidrage til at udvikle kapitalmarkederne og gennemføre investeringer til finansiering af EU's vækst og innovation⁷;

⁷ 7670/25; COM(2025) 124 final.

OPFORDRER EU-institutionernes og -agenturernes ansættelsesmyndigheder TIL, hvor det er relevant, at anvende bestemmelsen i artikel 52 i personalevedtægten med henblik på at give tjenestemænd tilladelse til at forblive i tjenesten efter deres pensionsberettigende alder og op til de lovbestemte øvre grænser. Det faktum, at vi lever længere og derfor skal arbejde længere for at finansiere pensionssystemet, giver stærke incitamenters til at justere den faktiske pensionsalder for at sikre, at den nøje følger stigningen i den forventede levetid;

OPFORDRER Kommissionen TIL at give Eurostat til opgave at supplere 2024-opdateringen med en følsomhedsanalyse af pensionsudgiftsresultaterne i betragtning af de forskellige vækstrater for den erhvervsaktive befolkning i referenceperioden, hvilket vil gøre det muligt for budgetmyndigheden at vurdere indvirkningen af variationer i dette nøgleparameter på de langsigtede følger af pensionsudgifterne, og aflægge rapport til Rådet så hurtigt som muligt;

OPFORDRER Kommissionen TIL at analysere undersøgelsens resultater og navnlig tage hensyn til:

- vurderingen af pensionsalderen
- de generelle udsigter i EU
- en evaluering af akkumuleringsraten for pensioner, personalets bidragssats til pensionssystemet på en tredjedel, herunder for de nuværende ansatte, under hensyntagen til de generelle retsprincipper,

og foreslå alle nødvendige politiske tilpasninger, der vil muliggøre potentielle omkostningsbesparelser i forhold til den nuværende prognose og sikre pensionssystemets bæredygtighed på lang sigt under hensyntagen til virkningerne af pensionsreformerne. Supplerende pensionsopsparring kan spille en større rolle med hensyn til at opretholde EU-pensionssystemets fremtidige tilstrækkelighed og bæredygtighed. Eventuelle fremtidige forslag bør planlægges på en afbalanceret måde.