

Bruselj, 15. november 2023
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet
Zadeva:	Pristop Ekipe Evropa – osnutek sklepov Sveta

1. Špansko predsedstvo je v okvirnem delovnem programu Delovne skupine za razvojno sodelovanje in mednarodna partnerstva (CODEV-PI) napovedalo, da namerava pregledati izvajanje pristopa Ekipe Evropa tri leta in pol po njegovem začetku aprila 2020.
2. Delovna skupina CODEV-PI je skladno s tem obravnavala osnutek sklepov Sveta, ki ga je pripravilo špansko predsedstvo, in 14. novembra 2023 dosegla dogovor na ravni delovne skupine.
3. Odbor stalnih predstavnikov naj glede na navedeno potrdi dogovor o besedilu iz priloge k temu dopisu in ga predloži Svetu v odobritev.

Osnutek sklepov Sveta o pristopu Ekiye Evropa

1. Svet poudarja, da se od vzpostavitve pristopa Ekiye Evropa svet sooča z vrsto medsebojno povezanih kriz, med drugim z vojno agresijo Rusije v Ukrajini in pandemijo COVID-19, ter njihovimi še trajajočimi posledicami. Te različne krize slabijo zmogljivosti partnerskih držav za reševanje trdovratnih izzivov, kot so revščina, podnebne spremembe in degradacija okolja, konflikti, neustrezna prehranska varnost, vse večja neenakost in upad gospodarske rasti, kar resno vpliva na migracije in prisilno razseljevanje.
2. Pristop Ekiye Evropa krepi zmogljivost EU in njenih držav članic za sodelovanje s partnerskimi državami, da bi reševali te in druge svetovne izzive, blažili njihove posledice ter omogočili socialni, zeleni in digitalni prehod ob hkratnem spoštovanju človekovih pravic, demokracije, pravne države in enakosti spolov. Pristop Ekiye Evropa krepi tudi usklajevanje trojne povezave humanitarnega delovanja, razvoja in miru.
3. Svet ponovno potrjuje svoje sklepe z dne 8. junija 2020 in 23. aprila 2021 ter poudarja obseg prispevka pristopa Ekiye Evropa k izvajanju agende za trajnostni razvoj do leta 2030, akcijske agende iz Adis Abebe in Pariškega sporazuma z različnimi politikami, med drugim z mednarodnimi partnerstvi EU in držav članic, razvojnim sodelovanjem in strategijo Global Gateway. EU in njene države članice so še naprej zavezane hitremu odzivanju in obsežnejšim prizadevanjem za doseganje ciljev trajnostnega razvoja in ciljev Pariškega sporazuma glede na zastoje in na splošno nezadosten napredek, in sicer z uporabo vseh možnih sredstev, tudi z izkoriščanjem celotnega potenciala evropskega finančnega ustroja za razvoj.

4. Svet poudarja, da pristop Ekipe Evropa kaže na globalno vlogo, odgovornost in solidarnost EU, in meni, da je ključnega pomena za kar največjo učinkovitost razvoja, spodbujanje skladnosti politik za razvoj in izvajanje pristopa „boljšega sodelovanja“. Pristop Ekipe Evropa je tudi sredstvo, s katerim se prispeva k skladnejšem, učinkovitejšem, uspešnejšem in prepoznavnejšem evropskem finančnem ustroju za razvoj, ki ima več učinka. Poleg reforme svetovnega finančnega ustroja in nadgrajevanja novega evropskega soglasja o razvoju je tudi uresničevanje globalnih zavez še vedno temelj skupne zunanje in varnostne politike EU ter strategije Global Gateway.
5. Svet poudarja pomen pristopa Ekipe Evropa za usklajeno strateško komuniciranje in prepoznavnost skupnih ukrepov EU.
6. Svet meni, da je pravi trenutek za oceno pristopa Ekipe Evropa glede na razvoj evropskega razvojnega sodelovanja. EU je v tem obdobju sprejela Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa (NDICI-GE) in začela izvajati strategijo Global Gateway. Svet meni, da bi bilo mogoče pristop Ekipe Evropa še izboljšati in ga še bolj vključiti v razvojno strukturo EU. Svet z zanimanjem pričakuje rezultate vmesne ocene instrumenta NDICI-GE, ki bo omogočila dodaten pomemben vpogled v to, kako ta instrument podpira zunanje delovanje EU, njeno politiko razvojnega sodelovanja in njena mednarodna partnerstva.
7. Svet priznava, da je bil pristop Ekipe Evropa koristen ter je zagotovil potrebno prožnost za prilagajanje in odzivanje na potrebe, ki so nastale zaradi pandemije COVID-19, podnebne krize in drugih svetovnih izzivov. Izkazal se je za koristnega tudi pri spodbujanju skupnih ukrepov v podporo skupnim ciljem in vrednotam EU, njenih držav članic in partnerskih držav, in sicer z oblikovanjem zavezništev z različnimi deležniki.

8. Pristop Ekiye Evropa je zelo koristil izvajanju strategije Global Gateway, začetemu leta 2021, s ciljem, da se do zaključka večletnega finančnega okvira mobilizirajo naložbe v višini do 300 milijard EUR. Pripomogel je k izboljšanju opredelitve in izvajanja skupnih celovitih pobud ter obveščanju o njih, in sicer z združevanjem strokovnega znanja in izkušenj EU in držav članic, institucij za financiranje razvoja in zasebnega sektorja. V okviru pristopa Ekiye Evropa se poudarjajo temeljne vrednote in dobre prakse EU, obenem pa se pristop uporablja kot glavni način izvajanja strategije Global Gateway.
9. Svet je odločen izboljšati in okrepiti izvajanje pristopa Ekiye Evropa s povezovanjem vseh treh glavnih metod, ki jih pristop zajema, in sicer skupnega načrtovanja programov, skupnega izvajanja in pobud Ekiye Evropa, po potrebi tudi s kombinacijo vseh treh metod, ob nadgrajevanju dobrih praks in izkušenj, pridobljenih pri skupnem načrtovanju programov in izvajanju pobud Ekiye Evropa. Svet je še naprej zavezan načelom pristopa „boljšega sodelovanja“ ter poudarja pomen spremljanja in ocenjevanja procesa z vidika vključenosti.
10. Pristop Ekiye Evropa bi moral služiti kot celovit nabor orodij, ki združuje različne ureditve in instrumente EU in držav članic, ob upoštevanju obstoječih postopkov odločanja in ustreznih institucionalnih pristojnosti deležnikov pristopa Ekiye Evropa, da bi se ustrezno uporabljala ključna načela razvojne učinkovitosti. Pri izvajanju pristopa Ekiye Evropa bi bilo treba uporabiti pristop, ki temelji na človekovih pravicah, in prispevati k vsem ciljem, določenim v uredbi NDICI-GE. Svet opozarja na zavezo iz uredbe NDICI-GE, glede na katero je treba zagotoviti, da je enakost spolov glavni ali pomemben cilj pri vsaj 85 % izvedenih novih ukrepov.

11. Svet poudarja pomen večjega usklajevanja med deležniki pristopa Ekipe Evropa, pri čemer se pri načrtovanju programov in izvajanju upošteva načelo „politika na prvem mestu“ ter spoštujejo njihove strategije, politike in instrumenti. Zato so potrebne okrepljene strateške smernice Sveta za politične cilje in prednostne naloge NDICI-GE, da se okrepi skladnost, doslednost in dopolnjevanje z drugimi ustreznimi instrumenti in politikami EU, ko gre za uresničevanje vrednot in interesov EU. Svet poziva vse članice pristopa Ekipe Evropa, naj sprejmejo vse potrebne ukrepe za zagotovitev, da bo pristop Ekipe Evropa ustrezal tej zahtevni nalogi.
12. Posodobitev smernic „Boljše sodelovanje kot Ekipa Evropa“¹ bo ključni prispevek k tem prizadevanjem. Svet bo še naprej zagotavljal strateške smernice v zvezi s političnim dialogom, upravljanjem, delovnimi metodami ter spremljanjem in ocenjevanjem, pri čemer bo ohranil enostavne postopke.
13. Svet opozarja na svoje sklepe z dne 23. aprila 2021 o Ekipi Evropa² in zagotavlja naslednje strateške smernice za pristop Ekipe Evropa, da bi krepili partnerstve, skladnost politik in končno povečanje razvojne učinkovitosti. Svet poziva k:
 - a. Uporabi pristopa Ekipe Evropa kot prednostne možnosti za razvojno sodelovanje in partnerstva EU in njenih držav članic, kadar je to izvedljivo, s čimer bi kar najbolj povečali učinkovitost in skladnost politik za doseganje ciljev trajnostnega razvoja ter izvajanje akcijske agende iz Adis Abebe in Pariškega sporazuma. Ta pristop bi bilo treba še naprej uporabljati za združevanje vseh ustreznih elementov mednarodnih partnerstev in razvojnega sodelovanja EU in njenih držav članic, da bi spodbudili vključevanje in sodelovanje z državami članicami in med njimi.

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N° 10](#) (januar 2021, ISSN 1977-8309)

² ST 7894/2021

- b. Krepiti različnih elementov skupnega načrtovanja programov kot prednostnega pristopa k načrtovanju programov v posameznih državah, ob opiranju na sodelovalni zagon in novo strateško paradigmo, ki jo prinašajo pobude Ekiye Evropa in strategija Global Gateway. Skupno načrtovanje programov bi moralo ostati prostovoljno, prožno, vključujoče in prilagojeno okoliščinam partnerske države. Ponovna uvedba evidentiranja načrtovanih postopkov skupnega načrtovanja programov bi morala dopolnjevati nacionalne dokumente načrtovanja programov za zainteresirane države članice.
- c. Podpori partnerskim državam pri doseganju ciljev trajnostnega razvoja z uskladitvijo projektov pobud Ekiye Evropa in strategije Global Gateway s cilji in prednostnimi nalogami nacionalnih razvojnih načrtov in strategij partnerskih držav. Povečanju lokalne odgovornosti, uskladitve, usklajevanja v okviru pristopa Ekiye Evropa, usmerjenosti v rezultate, učinka in vzajemne odgovornosti prek političnega dialoga s partnerskimi državami o lokalnih, nacionalnih in regionalnih razvojnih politikah in ciljih, ki ga na terenu usklajujejo delegacije EU ob kar najbolj vključujoči udeležbi držav članic.
- d. Spodbujanju demokratičnih vrednot in visokih standardov, dobrega upravljanja in preglednosti ter boja proti korupciji kot sestavnih elementov krepitve učinkovitosti, preglednosti in konkretnih rezultatov razvojnih prizadevanj Ekiye Evropa v partnerskih državah.
- e. Organizaciji političnih dialogov na visoki ravni, misij Ekiye Evropa, političnega udejstvovanja in sodelovanja na dogodkih na visoki ravni in naložbenih dogodkih v partnerskih državah in večstranskih forumih. To bi lahko okrepilo strateško komuniciranje in prepoznavnost s pristopom Ekiye Evropa, tudi z vidika boja proti dezinformacijskim kampanjam. Delegacije EU in veleposlaništva držav članic imajo ključno vlogo pri predlaganju pobud in določanju najpomembnejših mejnikov za organizacijo misij Ekiye Evropa ter pri usklajevanju komunikacijskih prizadevanj.
- f. Promociji EU kot zanesljive partnerice, ki jo vodijo vrednote, prek skupnega evropskega diskurza o svetovnem razvoju z obveščanjem o ključnih prednostnih nalogah in rezultatih v okviru pristopa Ekiye Evropa z uporabo uveljavljenih in učinkovitih kanalov za doseganje specializiranega in nespecializiranega občinstva.

- g. Rednemu zagotavljanju strateških smernic držav članic prek ustreznih teles Sveta o strateških prednostnih nalogah, ki jih je treba izvajati v okviru pristopa Ekiye Evropa, zlasti pri izvajanju instrumenta NDICI-GE in strategije Global Gateway, pri čemer se zagotovi, da so pregledno odločanje, usklajeno upravljanje in vključujoče izvajanje ključni elementi pristopa Ekiye Evropa.
- h. Nadaljnjemu povečanju vključenosti in učinkovitosti pobud Ekiye Evropa, da bi v celoti izkoristili znanje, spretnosti, zmogljivosti, strokovno znanje in politične vire vseh udeležencev. Delegacije EU bi morale delovati kot koordinatorji na terenu za dialog o uporabi in izvajanju pristopa Ekiye Evropa in pobud Ekiye Evropa v sodelovanju z veleposlaništvu držav članic. Delegacije EU bi morale zagotoviti ustrezen in pravočasen pretok informacij ter prispevati k vključevanju zlasti tistih držav članic, ki nimajo predstavništva na terenu. Delegacije EU bi morale tudi olajšati skupne obiske Ekiye Evropa v partnerskih državah in skupne forume z njihovimi organi. Zlasti nacionalne, regionalne in globalne pobude Ekiye Evropa bi morale ohraniti učinkovite in vzdržljive strukture upravljanja in vodenja da bi olajšali sodelovanje akterjev Ekiye Evropa, pri tem pa upoštevali prednostne naloge partnerskih držav in zagotovili njihovo odgovornost.
- i. Skupnim prizadevanjem z drugimi akterji v okviru pristopa z več deležniki za čim večji razvojni učinek. Med njimi so Združeni narodi in druge mednarodne organizacije, multilateralne in regionalne razvojne banke, finančne institucije, druge države donatorke, civilna družba, nevladne organizacije, zagovorniki človekovih pravic, lokalni organi in skupnosti, zasebni sektor in ustanove znanja.
- j. Spodbujanju sodelovanja vzdolž povezave med humanitarnim delovanjem, razvojem in mirom v nestabilnih razmerah in razmerah, prizadetih zaradi krize. Povezava med humanitarnim delovanjem, razvojem in mirom je mednarodno priznan standard za spodbujanje učinkovitosti, trajnosti in uspešnosti humanitarnih, razvojnih in mirovnih ukrepov, vključno s kratkoročnimi in dolgoročnimi naložbami ter političnimi, diplomatskimi in varnostnimi ukrepi. V skladu z nedavnimi študijami Evropske komisije bi bilo treba politiko in operativni okvir povezave med humanitarnim delovanjem, razvojem in mirom še naprej razvijati.

- k. Uporabi okvira za spremljanje, poročanje in ocenjevanje pobud Ekipe Evropa (MORE) pri načrtovanju, zasnovi in izvajanju novih in tekočih pobud Ekipe Evropa, da se oceni njihov prispevek k vplivu na razvoj in zagotovijo podatki o skupnih rezultatih teh pobud za namene obveščanja javnosti. V ta namen bi bilo treba sledenje pobudam Ekipe Evropa vedno posodabljati. Službe Komisije in ESZD bi morale Svetu redno zagotavljati podrobne informacije o izvajanju pristopa Ekipe Evropa in se z državami članicami posvetovati o načinih njegovega izvajanja.
14. Svet je še naprej zavezan rednemu ocenjevanju napredka in učinka pri izvajanju pristopa Ekipe Evropa na podlagi teh sklepov Sveta.
-