

Bruxelles, 15 noiembrie 2023
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Abordarea „Echipa Europa” – proiect de concluzii ale Consiliului

1. În programul său de lucru orientativ pentru Grupul de lucru pentru cooperare în scopul dezvoltării și parteneriate internaționale (WP CODEV-PI), președinția spaniolă și-a anunțat intenția de a face un bilanț al punerii în aplicare a abordării „Echipa Europa”, la trei ani și jumătate de la inițierea acesteia în aprilie 2020.
2. Prin urmare, Grupul de lucru CODEV-PI a discutat proiectul de concluzii ale Consiliului pregătit de președinția spaniolă și a ajuns la un acord la nivelul grupului de lucru la 14 noiembrie 2023.
3. Având în vedere cele menționate mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să confirme acordul cu privire la textul care figurează în anexa la prezenta notă și să îl transmită Consiliului spre aprobare.

Proiect de concluzii ale Consiliului privind abordarea „Echipa Europa”

1. Consiliul subliniază că în perioada de la instituirea abordării „Echipa Europa” lumea s-a confruntat cu o serie de crize interconectate, printre care războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și pandemia de COVID-19, precum și consecințele lor resimțite în continuare. Aceste crize multiple slăbesc capacitățile țărilor partenere de a înfrunta provocările persistente legate de sărăcie, schimbările climatice și degradarea mediului, conflicte, insecuritatea alimentară, inegalitățile tot mai mari și încetinirea creșterii economice, cu repercusiuni grave asupra migrației și a strămutării forțate.
2. Abordarea „Echipa Europa” sporește capacitatea UE și a statelor sale membre de a colabora cu țările partenere pentru a aborda aceste provocări și alte provocări mondiale, pentru a atenua consecințele acestora și pentru a permite o tranziție socială, verde și digitală, respectând în același timp drepturile omului, democrația, statul de drept și egalitatea de gen. Abordarea „Echipa Europa” consolidează totodată coordonarea în cadrul legăturii tridirecționale dintre domeniul umanitar, dezvoltare și pace (UDP).
3. Consiliul își reiterează concluziile din 8 iunie 2020 și 23 aprilie 2021 și subliniază amploarea contribuției abordării „Echipa Europa” la punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, a Agendei de acțiune de la Addis Abeba și a Acordului de la Paris, prin intermediul parteneriatelor internaționale ale UE și ale statelor membre, al cooperării pentru dezvoltare și al Strategiei „Global Gateway”, printre alte politici. UE și statele sale membre își mențin angajamentul de a răspunde în regim de urgență și de a se implica la o scară mai mare în realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) și a țărilor Acordului de la Paris, având în vedere obstacolele întâmpinate și nivelul insuficient al progreselor globale, utilizând toate mijloacele posibile, inclusiv mobilizarea întregului potențial al arhitecturii financiare europene pentru dezvoltare.

4. Consiliul subliniază că abordarea „Echipa Europa” demonstrează rolul UE la nivel mondial, responsabilitatea și solidaritatea de care dă dovadă și consideră că această abordare este esențială pentru maximizarea eficacității dezvoltării, promovarea coerenței politicilor în favoarea dezvoltării (CPD) și punerea în aplicare a abordării „O mai bună colaborare”. Abordarea „Echipa Europa” este, de asemenea, un mijloc de a contribui la o arhitectură financiară europeană pentru dezvoltare mai coerentă, mai eficientă, mai eficace, mai vizibilă și cu un impact mai mare. Pe lângă reformarea arhitecturii financiare mondiale și pornind de la noul Consens european privind dezvoltarea, îndeplinirea angajamentelor globale rămâne o piatră de temelie a politicii externe și de securitate comune a UE și a Strategiei „Global Gateway”.
5. Consiliul subliniază importanța abordării „Echipa Europa” pentru comunicarea strategică coordonată și pentru vizibilitatea acțiunilor comune ale UE.
6. Consiliul consideră că este momentul oportun să se facă un bilanț al abordării „Echipa Europa”, în contextul evoluției cooperării europene pentru dezvoltare. În această perioadă, UE și-a adoptat Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI – Europa globală) și a lansat Strategia „Global Gateway”. Consiliul consideră că există o marjă pentru îmbunătățirea abordării „Echipa Europa” și integrarea ei în mai mare măsură în arhitectura de dezvoltare a UE. Consiliul așteaptă cu interes rezultatele evaluării la jumătatea perioadei a IVCDCI-Europa globală, care vor oferi informații suplimentare importante cu privire la modurile în care instrumentul sprijină acțiunea externă a UE, politica sa de cooperare pentru dezvoltare și parteneriatele sale internaționale.
7. Consiliul recunoaște că abordarea „Echipa Europa” a fost utilă și a oferit flexibilitatea necesară pentru a ne adapta și a răspunde la cerințele impuse de pandemia de COVID-19, de criza climatică și de alte provocări globale. Abordarea s-a dovedit, de asemenea, benefică pentru promovarea acțiunilor comune în sprijinul obiectivelor și valorilor comune ale UE, ale statelor sale membre și ale țărilor partenere, prin formarea unor coaliții multipartite.

8. Punerea în aplicare a Strategiei „Global Gateway”, lansată în 2021, a avut în mare măsură de câștigat în urma abordării „Echipa Europa”, mobilizând investiții de până la 300 de miliarde EUR până la sfârșitul CFM. Aceasta a îmbunătățit identificarea, punerea în aplicare și comunicarea unor inițiative comune cuprinzătoare, reunind expertiza UE și a statelor membre, instituțiile de finanțare a dezvoltării și sectorul privat. Evidențiind valorile fundamentale și cele mai bune practici ale UE, abordarea „Echipa Europa” este utilizată ca principal mod de punere în aplicare a „Global Gateway”.
9. Consiliul este hotărât să îmbunătățească și să intensifice punerea în aplicare a abordării „Echipa Europa” prin conectarea tuturor celor trei metode principale ale acesteia, și anume programarea în comun (PC), punerea în aplicare în comun (JI) și inițiativele „Echipa Europa”, precum și, după caz, o combinație a acestora, pe baza bunelor practici și a lecțiilor învățate din implementarea programării în comun și a inițiativelor „Echipa Europa”. Consiliul își menține angajamentul față de principiile abordării „O mai bună colaborare” și subliniază importanța monitorizării și a evaluării procesului din perspectiva incluziunii.
10. Abordarea „Echipa Europa” ar trebui să servească drept instrumentar cuprinzător care să reunească diferite modalități și instrumente ale UE și ale statelor membre – respectând în același timp procedurile decizionale existente și competențele instituționale ale fiecăreia dintre părțile interesate din cadrul abordării „Echipa Europa” – pentru a aplica în mod adecvat principiile-cheie ale eficacității dezvoltării. Punerea în aplicare a abordării „Echipa Europa” ar trebui să adopte o formulă de lucru bazată pe drepturile omului și să contribuie la toate obiectivele și țintele stabilite de Regulamentul IVCDCl – Europa globală. Consiliul reamintește angajamentul asumat în temeiul Regulamentului IVCDCl – Europa globală de a asigura faptul că cel puțin 85 % din acțiunile noi puse în aplicare au ca scop principal sau ca obiectiv semnificativ egalitatea de gen.

11. Consiliul subliniază importanța unei coordonări sporite între părțile interesate din cadrul abordării „Echipa Europa”, ghidată de principiul „politicile sunt prioritare” în cursul programării și al punerii în aplicare și respectând strategiile, politicile și instrumentele acestora. Acest lucru necesită o orientare strategică sporită din partea Consiliului cu privire la principalele obiective și priorități în materie de politici ale IVCDCI - Europa globală, pentru a se asigura o mai bună coerență, consecvență și complementaritate cu alte instrumente și politici relevante ale UE, urmărindu-se realizarea valorilor și a intereselor UE. Consiliul invită toți membrii abordării „Echipa Europa” să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că abordarea „Echipa Europa” se ridică la înălțimea acestei sarcini solicitante.
12. Actualizarea orientărilor pe tema „O mai bună colaborare ca Echipa Europa¹ va reprezenta o contribuție esențială la acest efort. Consiliul va continua să ofere orientări strategice în ceea ce privește dialogul politic, guvernanța, metodele de lucru, monitorizarea și evaluarea, menținând, în același timp, procese suplă.
13. Amintind concluziile sale din 23 aprilie 2021 privind Echipa Europa², Consiliul oferă următoarele orientări strategice pentru ca abordarea „Echipa Europa” să consolideze parteneriatele, coerența politicilor și, în cele din urmă, să sporească eficacitatea dezvoltării. Consiliul solicită:
- a. Utilizarea abordării „Echipa Europa” ca opțiune preferată ori de câte ori este fezabil pentru cooperarea și parteneriatele pentru dezvoltare ale UE și ale statelor sale membre, maximizând eficacitatea și coerența politicilor pentru atingerea ODD și punerea în aplicare a Agendei de acțiune de la Addis Abeba și a Acordului de la Paris. Această abordare ar trebui să fie folosită în continuare pentru a combina toate elementele relevante ale parteneriatelor internaționale ale UE și ale statelor sale membre și ale cooperării pentru dezvoltare, cu scopul de a promova incluziunea și colaborarea cu statele membre și între ele.

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N ° 10](#) (O mai bună colaborare ca Echipa Europa prin programare în comun și punere în aplicare în comun - orientări din seria instrumente și metode nr. 10) (ianuarie 2021, ISSN 1977-8309)

² Doc. ST 7894/2021.

- b. Consolidarea programării în comun în diferitele sale elemente, ca abordare preferată pentru programarea la nivel de țară, profitând de impulsul de colaborare și de noua paradigmă strategică generată de inițiativele „Echipa Europa” și de Global Gateway. Programarea în comun ar trebui să rămână voluntară, flexibilă, incluzivă și adaptată contextului țării partenere. Reintroducerea cartografierii proceselor de programare în comun planificate ar trebui să vină în completarea documentelor naționale de programare pentru statele membre interesate.
- c. Sprijinirea țărilor partenere în realizarea ODD prin alinierea proiectelor din cadrul inițiativelor „Echipa Europa” și Global Gateway la obiectivele și prioritățile planurilor și strategiilor naționale de dezvoltare ale țărilor partenere. Creșterea gradului de asumare a responsabilității la nivel local, alinierea, armonizarea în cadrul unei abordări „Echipa Europa”, orientarea către rezultate, impactul și răspunderea reciprocă prin intermediul dialogului politic cu țările partenere cu privire la politicile și obiectivele de dezvoltare locale, naționale și regionale, dialog coordonat pe teren de către delegațiile UE, cu implicarea statelor membre în cel mai incluziv mod posibil.
- d. Promovarea valorilor democratice și a standardelor înalte, a bunei guvernante și a transparenței, precum și combaterea corupției ca elemente integrante ale consolidării eficienței, transparenței și rezultatelor concrete ale eforturilor de dezvoltare de tipul „Echipa Europa” depuse în țările partenere.
- e. Organizarea de dialoguri politice la nivel înalt, misiuni „Echipa Europa”, angajamente politice și participarea la evenimente la nivel înalt și de investiții în țările partenere și în forurile multilaterale. Aceste demersuri au potențialul de a consolida comunicarea strategică și vizibilitatea prin intermediul unei abordări „Echipa Europa”, inclusiv în vederea combaterii campaniilor de dezinformare. Delegațiile UE și ambasadetele statelor membre joacă un rol esențial atât în propunerea de inițiative și în identificarea celor mai relevante etape pentru organizarea misiunilor „Echipa Europa”, cât și în coordonarea eforturilor de comunicare.
- f. Promovarea UE ca partener fiabil, bazat pe valori, prin intermediul unui discurs european comun privind dezvoltarea globală, comunicând cu privire la principalele priorități și rezultate în cadrul unei abordări „Echipa Europa”, utilizând canale consacrate și eficace pentru a ajunge atât la un public specializat, cât și la un public nespecializat.

- g. Furnizarea periodică de orientări strategice de către statele membre prin intermediul organismelor relevante ale Consiliului cu privire la prioritățile strategice care trebuie urmărite în cadrul abordării „Echipa Europa”, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a instrumentului IVCDCI – Europa globală și a Strategiei „Global Gateway”, asigurând faptul că procesul decizional transparent, guvernanta coerentă și punerea în aplicare favorabilă incluziunii reprezintă componente-cheie ale abordării „Echipa Europa”.
- h. Sporirea în continuare a caracterului incluziv și a eficienței inițiativelor „Echipa Europa” pentru a utiliza pe deplin cunoștințele, competențele, capacitățile, expertiza și resursele politice ale tuturor participanților. Delegațiile UE ar trebui să acționeze în calitate de coordonatori pe teren pentru dialogul cu privire la aplicarea și implementarea abordării „Echipa Europa” și a inițiativelor „Echipa Europa”, în coordonare cu ambasadele statelor membre. Delegațiile UE ar trebui să asigure un flux de informații adecvat și în timp util și să contribuie la includerea în special a statelor membre care nu sunt reprezentate pe teren. Delegațiile UE ar trebui, de asemenea, să faciliteze vizitele comune de tip „Echipa Europa” în țările partenere și participarea în foruri comune cu autoritățile acestora. În special, inițiativele „Echipa Europa” la nivel național, regional și mondial ar trebui să mențină structuri de guvernanta și de gestionare eficiente și simple pentru a facilita participarea actorilor Echipei Europa, ținând seama în același timp de prioritățile țărilor partenere și asigurând asumarea responsabilității de către acestea.
- i. Eforturi împreună cu alți actori în cadrul unei abordări multipartite pentru a maximiza impactul în materie de dezvoltare. Printre aceștia se numără Organizația Națiunilor Unite și alte organizații internaționale, băncile multilaterale și regionale de dezvoltare, instituțiile financiare, alte țări donatoare, societatea civilă, ONG-urile și apărătorii drepturilor omului, autoritățile și comunitățile locale, sectorul privat și instituțiile de cunoaștere.
- j. Promovarea implicării din perspectiva legăturii dintre domeniul umanitar, dezvoltare și pace (legătura UDP) în contexte fragile și afectate de criză. Legătura UDP este standardul recunoscut la nivel internațional pentru a promova eficiența, durabilitatea și eficacitatea acțiunilor umanitare, de dezvoltare și de pace, incluzând investițiile pe termen scurt și lung, precum și acțiunile politice, diplomatice și de securitate. În concordanță cu studiile recente ale Comisiei Europene, politica și cadrul operațional al legăturii UDP ar trebui dezvoltate în continuare.

- k. Aplicarea cadrului de monitorizare, raportare și evaluare a inițiativelor „Echipa Europa” (*Team Europe Initiatives Monitoring, Reporting and Evaluation Framework – MORE*) în planificarea, conceperea și implementarea noilor inițiative și a celor în curs de desfășurare, pentru a evalua contribuția acestora la impactul asupra dezvoltării și pentru a furniza date privind rezultatele generale ale inițiativelor „Echipa Europa” în scopuri de comunicare publică. În acest scop, instrumentul de urmărire a inițiativelor „Echipa Europa” ar trebui să fie menținut mereu la zi. Serviciile Comisiei și SEAE ar trebui să furnizeze periodic Consiliului informații detaliate cu privire la punerea în aplicare a abordării „Echipa Europa” și să consulte statele membre cu privire la modalitățile de punere în aplicare.
14. Consiliul își menține angajamentul de a evalua periodic progresele înregistrate în punerea în aplicare a abordării „Echipa Europa” și impactul asupra acesteia în urma prezentelor concluzii ale Consiliului.
-