

Bruksela, 15 listopada 2023 r.
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część II)/Rada
Dotyczy:	Podejście „Drużyna Europy” – Projekt konkluzji Rady

1. W orientacyjnym programie prac Grupy Roboczej ds. Współpracy Rozwojowej i Partnerstw Międzynarodowych (CODEV-PI) prezydencja hiszpańska zapowiedziała, że zamierza podsumować wdrażanie podejścia „Drużyna Europy” – trzy i pół roku po jego wprowadzeniu w kwietniu 2020 r.
2. W związku z tym Grupa Robocza CODEV-PI przeanalizowała przygotowany przez prezydencję hiszpańską projekt konkluzji Rady i osiągnęła porozumienie na szczeblu grupy roboczej w dniu 14 listopada 2023 r.
3. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o potwierdzenie porozumienia co do tekstu znajdującego się w załączniku do niniejszej noty i przekazanie tego tekstu Radzie do zatwierdzenia.

Projekt konkluzji Rady w sprawie podejścia „Drużyna Europy”

1. Rada podkreśla, że od czasu ustanowienia podejścia „Drużyna Europy” świat musi się mierzyć z szeregiem wzajemnie powiązanych kryzysów, w tym rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie i pandemią COVID-19, a także z wynikającymi z tych kryzysów skutkami. Te liczne kryzysy osłabiają zdolność krajów partnerskich do stawiania czoła utrzymującym się wyzwaniom związanym z ubóstwem, zmianą klimatu i degradacją środowiska, konfliktami, brakiem bezpieczeństwa żywnościowego, rosnącymi nierównościami i pogorszeniem koniunktury gospodarczej, co ma poważne konsekwencje dla migracji i przymusowych przesiedleń.
2. Podejście „Drużyna Europy” zwiększa zdolność UE i jej państw członkowskich do współpracy z krajami partnerskimi w celu przeciwdziałania tym i innym globalnym wyzwaniom, łagodzenia ich skutków i urzeczywistniania transformacji społecznej oraz transformacji ekologicznej i cyfrowej, przy jednoczesnym poszanowaniu praw człowieka, demokracji, praworządności i równouprawnienia płci. Podejście to wzmacnia również koordynację wzdłuż całego powiązania między aspektami humanitarnymi a rozwojowymi i pokojowymi.
3. Rada potwierdza swoje konkluzje z 8 czerwca 2020 r. i 23 kwietnia 2021 r. oraz podkreśla, że podejście „Drużyna Europy” przyczynia się w istotnym stopniu do wdrażania Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, planu działania z Addis Abeby i porozumienia paryskiego poprzez takie polityki jak międzynarodowe partnerstwa UE i państw członkowskich, współpracę na rzecz rozwoju i strategię *Global Gateway*. UE i jej państwa członkowskie są nadal zdecydowane reagować w trybie pilnym i angażować się na większą skalę w osiągnięciu celów zrównoważonego rozwoju i celów porozumienia paryskiego – w świetle komplikacji i ogólnie niewystarczających postępów, z wykorzystaniem wszelkich możliwych środków, w tym poprzez mobilizację pełnego potencjału europejskiej infrastruktury finansowej na rzecz rozwoju.

4. Rada podkreśla, że podejście „Drużyna Europy” ukazuje globalną rolę UE, jej odpowiedzialność i solidarność oraz uważa, że podejście to ma kluczowe znaczenie dla maksymalizacji skuteczności działań na rzecz rozwoju, propagowania spójności polityki na rzecz rozwoju i wdrażania podejścia „Lepsze współdziałanie”. Podejście „Drużyna Europy” jest również środkiem przyczyniającym się do tworzenia bardziej spójnej, wydajnej, skutecznej, widocznej i wywierającej większy wpływ europejskiej architektury finansowej na rzecz rozwoju. Obok reformowania globalnej architektury finansowej i prowadzenia działań w oparciu o nowy europejski konsensus w sprawie rozwoju, realizacja globalnych zobowiązań pozostaje jednym z filarów unijnej wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa oraz strategii *Global Gateway*.
5. Rada podkreśla znaczenie podejścia „Drużyna Europy” dla skoordynowanej komunikacji strategicznej i widoczności wspólnych działań UE.
6. Rada uważa, że nadszedł czas, by podsumować to podejście – w kontekście ewolucji europejskiej współpracy na rzecz rozwoju. W tym okresie UE przyjęła Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” (ISWMR – „Globalny wymiar Europy”) i zainicjowała strategię *Global Gateway*. Rada uważa, że istnieje możliwość udoskonalenia podejścia „Drużyna Europy” i dalszego zintegrowania go z unijną architekturą na rzecz rozwoju. Rada oczekuje na wyniki śródkresowej oceny ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, która dostarczy dalszych istotnych informacji na temat tego, w jaki sposób instrument ten wspiera działania zewnętrzne UE, jej politykę współpracy na rzecz rozwoju i jej partnerstwa międzynarodowe.
7. Rada dostrzega, że podejście „Drużyna Europy” jest przydatne i zapewnia niezbędną elastyczność w dostosowywaniu się do potrzeb wynikających z pandemii COVID-19, kryzysu klimatycznego i innych globalnych wyzwań oraz reagowania na nie. Okazuje się ono również przydatne w promowaniu wspólnych działań wspierających wspólne cele i wartości UE, jej państw członkowskich i krajów partnerskich, dzięki tworzeniu koalicji z udziałem wielu interesariuszy.

8. Realizacja strategii *Global Gateway* zainicjowanej w 2021 r. odnosi duże korzyści z podejścia „Drużyna Europy”, dzięki któremu do końca bieżących wieloletnich ram finansowych na rzecz strategii uruchomione zostaną inwestycje o wartości do 300 mld EUR. Przedmiotowe podejście, dzięki łączeniu wiedzy fachowej UE i państw członkowskich, instytucji finansowania rozwoju i sektora prywatnego, poprawiło określanie i wdrażanie wspólnych kompleksowych inicjatyw oraz rozpowszechnianie informacji na ich temat. Jako że podejście „Drużyna Europy” kładzie nacisk na podstawowe wartości i najlepsze praktyki UE, wykorzystywane jest jako główny sposób realizacji strategii *Global Gateway*.
9. Rada jest zdecydowana usprawnić i zintensyfikować wdrażanie podejścia „Drużyna Europy” poprzez tworzenie powiązań między wszystkimi trzema metodami wchodzącymi w jego zakres, a mianowicie wspólnym programowaniem, wspólnym wdrażaniem i inicjatywami Drużyny Europy, oraz w stosownych przypadkach, poprzez połączenie wszystkich trzech metod, w oparciu o dobre praktyki i wnioski wynikające ze wspólnego programowania i inicjatyw Drużyny Europy. Rada nadal jest zdecydowana stosować zasady wynikające z podejścia „Lepsze współdziałanie” i podkreśla znaczenie monitorowania i oceny tego procesu pod kątem inkluzywności.
10. Podejście „Drużyna Europy” powinno służyć jako kompleksowy zestaw narzędzi łączący różne metody działania i instrumenty UE i państw członkowskich – przy jednoczesnym poszanowaniu istniejących procedur decyzyjnych i odnośnych kompetencji instytucjonalnych podmiotów uczestniczących w tym podejściu – w celu odpowiedniego stosowania kluczowych zasad służących skuteczności pomocy rozwojowej. Przy wdrażaniu podejścia „Drużyna Europy” należy przyjąć podejście oparte na prawach człowieka i przyczyniać się do realizacji wszystkich założeń i wartości docelowych określonych w rozporządzeniu w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”. Rada przypomina o zobowiązaniu podjętym na mocy wspomnianego rozporządzenia, by zapewnić, iż co najmniej 85 % nowych działań realizowanych w ramach ISWMR powinno stawiać równouprawnienie płci za jeden z głównych lub istotnych celów.

11. Rada podkreśla znaczenie zwiększonej koordynacji między podmiotami biorącymi udział w tym podejściu, z zastosowaniem zasady faworyzowania myślenia strategicznego („*policy first*”) w fazach programowania i wdrażania i przy poszanowaniu strategii, polityk i instrumentów tych podmiotów. Wymaga to wzmocnionych wytycznych strategicznych ze strony Rady w odniesieniu do głównych celów polityki i priorytetów ISWMR – „Globalny wymiar Europy” z myślą o zapewnieniu większej spójności, zgodności i komplementarności z innymi odpowiednimi instrumentami i politykami UE w ramach wysiłków na rzecz zabezpieczenia unijnych wartości i interesów. Rada wzywa wszystkie podmioty uczestniczące w podejściu „Drużyna Europy” do podjęcia wszelkich niezbędnych kroków w celu zapewnienia, aby wdrażanie tego podejścia umożliwiała realizację tego wymagającego zadania.
12. Aktualizacja wytycznych „Lepsza współdziałanie w ramach Drużyny Europy”¹ będzie stanowić kluczowy wkład w te wysiłki. Rada będzie nadal zapewniać strategiczne wytyczne dotyczące dialogu politycznego, zarządzania, metod pracy oraz monitorowania i oceny, przy jednoczesnym utrzymaniu sprawnych procesów.
13. Rada, przywołując swoje konkluzje z 23 kwietnia 2021. w sprawie Drużyny Europy², przedstawia następujące wytyczne strategiczne dla podejścia „Drużyna Europy” z myślą o wzmocnieniu partnerstw, spójności polityki i w rezultacie skuteczności pomocy rozwojowej. Rada wzywa niniejszym, by:
- a. Stosować podejście „Drużyna Europy” jako preferowany wariant, tam gdzie jest to wykonalne w odniesieniu do współpracy i partnerstw na rzecz rozwoju prowadzonych przez UE i jej państwa członkowskie, przy maksymalizowaniu skuteczności i spójności polityki w celu osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju i wdrożenia planu działania z Addis Abeby i porozumienia paryskiego. Podejście to powinno być nadal stosowane do łączenia wszystkich istotnych elementów partnerstw międzynarodowych i międzynarodowej współpracy na rzecz rozwoju, prowadzonych przez UE i jej państwa członkowskie, w celu wspierania inkluzywności i współpracy z państwami członkowskimi i między nimi.

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N° 10](#) [Lepsza współdziałanie w ramach Drużyny Europy poprzez wspólne programowanie i wspólne wdrażanie – Wytyczne nr 10 dotyczące narzędzi i metod] (styczeń 2021, ISSN 1977-8309)

² Dok. ST 7894/2021

- b. Wzmacniać wspólne programowanie w jego różnych elementach jako preferowane podejście do programowania krajowego, w oparciu o dynamikę współpracy i nowy strategiczny paradygmat wynikający z inicjatyw Drużyny Europy i strategii *Global Gateway*. Proces wspólnego programowania powinien mieć charakter dobrowolny, być elastyczny, inkluzywny i dostosowany do kontekstu kraju partnerskiego. Ponowne wprowadzenie mapowania planowanych procesów wspólnego programowania powinno uzupełniać krajowe dokumenty programowania w odniesieniu do zainteresowanych państw członkowskich.
- c. Wspierać kraje partnerskie w osiąganiu celów zrównoważonego poprzez dostosowanie inicjatyw Drużyny Europy i projektów strategii *Global Gateway* do celów i priorytetów określonych w krajowych planach i strategiach rozwoju krajów partnerskich. Zwiększać lokalną odpowiedzialność, działania dostosowawcze i harmonizacyjne w ramach podejścia „Drużyna Europy”, ukierunkowanie na wyniki, efekty i wzajemną rozliczalność poprzez dialog polityczny z krajami partnerskimi na temat lokalnych, krajowych i regionalnych polityk i celów rozwoju, koordynowany w terenie przez delegatury UE przy jak najbardziej inkluzywnym zaangażowaniu państw członkowskich.
- d. Propagować wartości demokratyczne i wysokie standardy, dobre rządy i przejrzystość oraz walkę z korupcją jako integralne elementy zwiększania wydajności, przejrzystości i konkretnych wyników działań na rzecz rozwoju podejmowanych przez Drużynę Europy w krajach partnerskich.
- e. Organizować dialogi polityczne wysokiego szczebla, misje Drużyny Europy, działać w drodze zaangażowania dyplomatycznego i udziału w wydarzeniach wysokiego szczebla i wydarzeniach inwestycyjnych w krajach partnerskich i na forach wielostronnych. Działania takie mogą wzmocnić strategiczną komunikację i widoczność dzięki zastosowaniu podejścia „Drużyna Europy”, w tym w kontekście walki z kampaniami dezinformacyjnymi. Delegatury UE i ambasady państw członkowskich mają do odegrania kluczową rolę w proponowaniu inicjatyw i określaniu najważniejszych kamieni milowych w zakresie organizowania misji Drużyny Europy i w koordynowaniu działań komunikacyjnych.
- f. Promować UE jako wiarygodnego i hołdującego wartościom partnera za pośrednictwem wspólnej europejskiej narracji w zakresie światowego rozwoju poprzez informowanie o kluczowych priorytetach i wynikach w ramach podejścia „Drużyna Europy”, z wykorzystaniem ustalonych i skutecznych kanałów docierania zarówno do odbiorców wyspecjalizowanych, jak i niewyspecjalizowanych.

- g. Dostarczać regularnie – za pośrednictwem odpowiednich organów Rady – pochodzące od państw członkowskich wytyczne strategiczne odnośnie do priorytetów strategicznych, które należy realizować w ramach podejścia „Drużyna Europy”, w szczególności w zakresie wdrażania instrumentu ISWMR – „Globalny wymiar Europy” i strategii *Global Gateway*, przy zapewnieniu, aby przejrzysty proces decyzyjny, spójne zarządzanie i inkluzywna realizacja były kluczowymi elementami podejścia „Drużyna Europy”.
- h. Nadal zwiększać inkluzywność i skuteczność inicjatyw Drużyny Europy w celu pełnego wykorzystania wiedzy, umiejętności, zdolności, wiedzy fachowej i zasobów politycznych wszystkich uczestników. Delegatury UE powinny pełnić rolę koordynatorów w terenie na potrzeby dialogu na temat stosowania i wdrażania podejścia „Drużyna Europy” i jej inicjatyw, w koordynacji z ambasadami państw członkowskich. Delegatury UE powinny zapewniać odpowiedni i terminowy przepływ informacji oraz przyczyniać się do włączania w szczególności tych państw członkowskich, które nie są reprezentowane w terenie. Delegatury UE powinny również ułatwiać wspólne wizyty Drużyny Europy w krajach partnerskich i wspólne fora z ich władzami. W szczególności krajowe, regionalne i globalne inicjatywy Drużyny Europy powinny utrzymywać skuteczne i elastyczne struktury administrowania i zarządzania, aby ułatwiać udział podmiotom Drużyny Europy, a jednocześnie uwzględniać priorytety krajów partnerskich i zapewniać ich odpowiedzialność za te inicjatywy.
- i. Prowadzić wspólne działania z innymi podmiotami w ramach podejścia z udziałem wielu zainteresowanych stron w celu zmaksymalizowania wpływu działań na rzecz rozwoju. Do takich podmiotów zalicza się ONZ i inne organizacje międzynarodowe, wielostronne i regionalne banki rozwoju, instytucje finansowe, inne kraje będące darczyńcami, społeczeństwo obywatelskie, organizacje pozarządowe, obrońcy praw człowieka, władze i społeczności lokalne, sektor prywatny i instytucje wiedzy.
- j. Promować działania uwzględniające powiązania między aspektami humanitarnymi a rozwojowymi i pokojowymi w sytuacjach niestabilności i kryzysu. Podejście oparte na powiązaniu między aspektami humanitarnymi a rozwojowymi i pokojowymi to uznany na szczeblu międzynarodowym standard służący zwiększaniu wydajności, trwałości i skuteczności działań humanitarnych, rozwojowych i pokojowych, w tym inwestycji krótko- i długoterminowych, a także działań politycznych, dyplomatycznych i w zakresie bezpieczeństwa. Jak wynika z ostatnich badań Komisji Europejskiej, należy dalej rozwijać ramy polityczne i operacyjne tego standardu.

- k. Stosować ramy monitorowania, sprawozdawczości i oceny inicjatyw Drużyny Europy w planowaniu, projektowaniu i wdrażaniu nowych i trwających odnośnych inicjatyw w celu oceny ich wkładu w efekty działań na rzecz rozwoju i dostarczenia danych na temat ogólnych wyników inicjatyw Drużyny Europy z myślą o informowaniu opinii publicznej. W tym celu należy zapewnić, aby Monitor inicjatyw Drużyny Europy był zawsze aktualny. Służby Komisji i ESDZ powinny regularnie przekazywać Radzie szczegółowe informacje na temat wdrażania podejścia „Drużyna Europy” oraz konsultować się z państwami członkowskimi w sprawie warunków jego wdrażania.
14. Rada ponownie zobowiązuje się do prowadzenia regularnej oceny postępów i wpływu w związku z wdrażaniem podejścia „Drużyna Europy – jako działań następczych wynikających z niniejszych konkluzji Rady.
-