



Bryssel, 15. marraskuuta 2023
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Asia:	Team Europe -lähestymistapa – Ehdotus neuvoston päätelmiksi

1. Puheenjohtajavaltio Espanja ilmoitti kehitysyhteistyöryhmän (kansainväliset kumppanuudet, CODEV-PI) alustavassa työohjelmassaan aikovansa arvioida Team Europe -lähestymistavan täytäntöönpanoa kolmen ja puolen vuoden kuluttua sen käynnistämisestä huhtikuussa 2020.
2. CODEV-PI-työryhmä keskusteli puheenjohtajavaltio Espanjan tältä pohjalta laatimasta ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi ja pääsi asiasta yhteisymmärrykseen työryhmätasolla 14. marraskuuta 2023.
3. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen vahvistamaan yhteisymmärrys tämän ilmoituksen liitteenä olevasta tekstistä ja toimittamaan se neuvostolle hyväksyttäväksi.

Ehdotus neuvoston päätelmiksi Team Europe -lähestymistavasta

1. Neuvosto korostaa, että Team Europe -lähestymistavan käyttöönoton jälkeen maailmalla on ollut useita toisiinsa kytkeytyviä kriisejä, kuten Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan ja covid-19-pandemia sekä niiden jatkuvat seuraukset. Nämä lukuisat kriisit heikentävät kumppanimaiden valmiuksia torjua sitkeitä haasteita, kuten köyhyyttä, ilmastonmuutosta, ympäristön tilan heikkenemistä, konflikteja, ruokaturvattomuutta, lisääntyvää epätasa-arvoa sekä talouden taantumista, millä on vakavia seurauksia muuttoliikkeen ja pakkomuuton osalta.
2. Team Europe -lähestymistapa lisää EU:n ja sen jäsenvaltioiden valmiuksia tehdä yhteistyötä kumppanimaiden kanssa näihin ja muihin maailmanlaajuisiin haasteisiin vastaamiseksi, niiden seurausten lieventämiseksi ja sosiaalisen, vihreän ja digitaalisen siirtymän mahdollistamiseksi samalla kun kunnioitetaan ihmisoikeuksia, demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta ja sukupuolten tasa-arvoa. Team Europe -lähestymistapa myös parantaa koordinoitua humanitaarisen avun, kehityksen ja rauhan muodostamalla jatkumolla.
3. Neuvosto vahvistaa 8. kesäkuuta 2020 ja 23. huhtikuuta 2021 antamansa päätelmät ja korostaa Team Europe -lähestymistavan merkitystä kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman, Addis Abeban toimintaohjelman ja Pariisin sopimuksen täytäntöönpanossa muun muassa EU:n ja jäsenvaltioiden kansainvälisten kumppanuuksien, kehitysyhteistyön ja Global Gateway -strategian kautta. EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen sitoutuneet reagoimaan kiireellisesti ja sitoutumaan laajemmassa mittakaavassa kestävä kehityksen ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseen, takaiskut ja kaiken kaikkiaan riittämätön edistyminen huomioon ottaen, kaikin mahdollisin keinoin, mukaan lukien eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän koko potentiaalin hyödyntäminen.

4. Neuvosto korostaa, että Team Europe -lähestymistapa on osoitus EU:n maailmanlaajuisesta roolista, vastuullisuudesta ja solidaarisuudesta, ja katsoo, että se on avainasemassa kehitysyhteistyön tuloksellisuuden maksimoinnissa, kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuuden edistämässä ja yhteistyötapojen kehittämistä koskevan lähestymistavan täytäntöönpanossa. Team Europe -lähestymistapa on myös keino edistää johdonmukaisempaa, tehokkaampaa, vaikuttavampaa, näkyvämpää ja voimallisempaa eurooppalaista kehitysrahoitusrakennetta. Maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän uudistamisen ohella ja uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen pohjalta maailmanlaajuisen sitoumusten täyttäminen on edelleen EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan ja Global Gateway -strategian kulmakivi.
5. Neuvosto korostaa Team Europe -lähestymistavan merkitystä koordinoitun strategisen viestinnän ja EU:n yhteisten toimien näkyvyyden kannalta.
6. Neuvosto katsoo, että on oikea-aikaista arvioida Team Europe -lähestymistapaa eurooppalaisen kehitysyhteistyön kehityksen yhteydessä. Tänä aikana EU on hyväksynyt NDICI – Globaali Eurooppa -välineen ja käynnistänyt Global Gateway -strategian. Neuvosto katsoo, että on mahdollista parantaa Team Europe -lähestymistapaa ja integroida sitä EU:n kehitysjärjestelmään nykyistäkin paremmin. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla NDICI – Globaali Eurooppa -välineen väliarviointia, joka tarjoaa tärkeää lisätietoa siitä, miten välineellä tuetaan EU:n ulkoista toimintaa, sen kehitysyhteistyöpolitiikkaa ja kansainvälisiä kumppanuuksia.
7. Neuvosto toteaa, että Team Europe -lähestymistapa on ollut hyödyllinen ja tarjonnut tarvittavaa joustavuutta koronapandemian, ilmastokriisin ja muiden maailmanlaajuisen haasteiden asettamiin vaatimuksiin mukautumiseksi ja niihin vastaamiseksi. Se on myös osoittautunut hyödylliseksi edistettäessä yhteisiä toimia EU:n, sen jäsenvaltioiden ja kumppanimaiden yhteisten tavoitteiden ja arvojen tukemiseksi muodostamalla useiden sidosryhmien yhteenliittymiä.

8. Vuonna 2021 käynnistetyn Global Gateway -strategian täytäntöönpano on hyötynyt suuresti Team Europe -lähestymistavasta, kun on pyritty saamaan liikkeelle jopa 300 miljardin euron investoinnit monivuotisen rahoituskehyksen loppuun mennessä. Se on parantanut yhteisten kattavien aloitteiden tunnistamista ja täytäntöönpanoa ja niitä koskevaa viestintää tuomalla yhteen EU:n ja jäsenvaltioiden asiantuntemusta, kehitysrahoituslaitoksia ja yksityistä sektoria. Samalla kun korostetaan EU:n perusarvoja ja parhaita käytäntöjä, Team Europe -lähestymistapaa käytetään Global Gateway -strategian tärkeimpänä toteutustapana.
9. Neuvosto aikoo päättäväisesti parantaa ja tehostaa Team Europe -lähestymistavan täytäntöönpanoa yhdistämällä kaikki kolme tärkeintä toimintatapaa, jotka ovat yhteinen ohjelmasuunnittelu, yhteistoteutus ja Team Europe -aloitteet, ja tarvittaessa näiden kolmen yhdistelmällä, yhteistoteutuksesta ja Team Europe -aloitteista saatujen hyvien käytäntöjen ja kokemusten pohjalta. Neuvosto on edelleen sitoutunut yhteistyötapojen kehittämiseen perustuvan lähestymistavan periaatteisiin ja korostaa, että on tärkeää seurata ja arvioida prosessia osallistavuuden näkökulmasta.
10. Team Europe -lähestymistavan olisi toimittava kattavana välineistönä, joka kokoaa yhteen EU:n ja jäsenvaltioiden eri toimintatavat ja välineet ottaen samalla huomioon nykyiset päätöksentekomenettelyt ja Team Europe -lähestymistavan sidosryhmien toimivaltuudet, jotta kehitysyhteistyön tuloksellisuuden keskeisiä periaatteita voidaan soveltaa asianmukaisesti. Team Europe -lähestymistavan täytäntöönpanossa olisi noudatettava ihmisoikeusperustaista lähestymistapaa ja edistettävä kaikkia NDICI-GE-asetuksessa asetettuja tavoitteita. Neuvosto palauttaa mieleen NDICI-GE-asetuksen mukaisen sitoumuksen varmistaa, että vähintään 85 prosentissa toteutetuista uusista toimista sukupuolten tasa-arvo on ensisijainen tai merkittävä tavoite.

11. Neuvosto korostaa, että on tärkeää lisätä koordinoitua Team Europe -lähestymistavan sidosryhmien välillä politiikka ensin -periaatteen ohjaamana ohjelmasuunnittelun ja täytäntöönpanon aikana samalla noudattaen niiden strategioita, politiikkoja ja välineitä. Tämä edellyttää neuvostolta enemmän strategista ohjausta NDICI – Globaali Eurooppa -välineen tärkeimmistä poliittisista tavoitteista ja prioriteeteista, jotta voidaan vahvistaa johdonmukaisuutta, yhdenmukaisuutta ja täydentävyyttä suhteessa muihin asiaankuuluviin EU:n välineisiin ja politiikkoihin EU:n arvojen ja etujen mukaisesti. Neuvosto kehottaa kaikkia Team Europe -lähestymistavan jäseniä toteuttamaan kaikki tarvittavat toimet sen varmistamiseksi, että Team Europe -lähestymistapa toteuttaa tätä vaativaa tehtävää.
12. Parempaa Team Europe -yhteistyötä koskevan ohjeistuksen¹ saattaminen ajan tasalle on keskeinen osa tätä pyrkimystä. Neuvosto jatkaa strategisen ohjauksen antamista poliittista vuoropuhelua, hallintoa, työmenetelmiä sekä seurantaa ja arviointia varten säilyttäen samalla tehokkaat prosessit.
13. Neuvosto palauttaa mieleen 23. huhtikuuta 2021 antamansa päätelmät Team Europesta² ja antaa seuraavat strategiset ohjeet Team Europe -lähestymistavalle, jolla vahvistetaan kumppanuuksia ja politiikan johdonmukaisuutta ja viime kädessä parannetaan kehitysyhteistyön tuloksellisuutta. Neuvosto kehottaa
- a. Käyttämään Team Europe -lähestymistapaa parhaaksi arvioituna toimintavaihtoehtona aina, kun se on mahdollista EU:n ja sen jäsenvaltioiden kehitysyhteistyön ja kumppanuuksien kannalta, mikä maksimoi vaikuttavuuden ja politiikan johdonmukaisuuden kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa sekä Addis Abeban toimintaohjelman ja Pariisin sopimuksen täytäntöönpanossa. Tätä lähestymistapaa olisi edelleen käytettävä EU:n ja sen jäsenvaltioiden kansainvälisten kumppanuuksien ja kehitysyhteistyön kaikkien olennaisten osatekijöiden yhdistämiseen, jotta voidaan edistää osallistavuutta ja yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa ja niiden keskuudessa.

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N ° 10](#) (January 2021, ISSN 1977-8309)

² ST 7894/2021.