



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. november 2023
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II)/nõukogu
Teema:	Euroopa tiimi lähenemisviis – Nõukogu järelduste eelnõu

1. Eesistujariik Hispaania teatas arengukoostöö ja rahvusvahelise partnerluse töörühma (CODEV-PI töörühm) esialgses tööprogrammis oma kavatsusest teha nüüd, mil Euroopa tiimi lähenemisviisi kehtestamisest 2020. aasta aprillis on möödas kolm ja pool aastat, kokkuvõtte selle rakendamisest.
2. CODEV-PI töörühm arutas eesistujariigi Hispaaniaga koostatud nõukogu järelduste eelnõu ning jõudis 14. novembril 2023 töörühma tasandil kokkuleppele.
3. Eespool toodud arvesse võttes palutakse alaliste esindajate komiteel käesoleva märkuse lisas toodud teksti suhtes saavutatud kokkulepe kinnitada ning esitada tekst nõukogule heakskiitmiseks.

Eelnõu: nõukogu järeldused Euroopa tiimi lähenemisviisi kohta

1. Nõukogu rõhutab, et alates Euroopa tiimi lähenemisviisi kehtestamisest on maailm seisnud silmitsi mitmete omavahel seotud kriisidega, sealhulgas Venemaa agressioonisõjaga Ukraina vastu ja COVID-19 pandeemiaga ning nende jätkuvate tagajärgedega. Need arvukad kriisid nõrgendavad partnerriikide suutlikkust tegeleda selliste püsivate probleemidega nagu vaesus, kliimamuutused ja keskkonnaseisundi halvenemine, konfliktid, toiduga kindlustamatus, suurenev ebavõrdsus ja majanduslangus, millel on tõsised tagajärjed rände ja sundrände.
2. Euroopa tiimi lähenemisviis suurendab ELi ja selle liikmesriikide suutlikkust teha koostööd partnerriikidega, et tegeleda nende ja muude üleilmsete probleemidega, leevendada nende tagajärgi ning võimaldada sotsiaalset, rohe- ja digipööret, kaitstes samal ajal inimõigusi, demokraatiat, õigusriigi põhimõtet ja soolist võrdõiguslikkust. Euroopa tiimi lähenemisviis tõhustab samuti koordineerimist humanitaar-, arengu- ja rahuvaldkonna kolmikseose raames.
3. Nõukogu kinnitab taas oma 8. juuni 2020. aasta ja 23. aprilli 2021. aasta järeldusi ning rõhutab Euroopa tiimi lähenemisviisi panust kestliku arengu tegevuskava 2030, Addis Abeba tegevuskava ja Pariisi kokkuleppe rakendamisse, muu hulgas selliste poliitikameetmete nagu ELi ja liikmesriikide rahvusvaheliste partnerluste, arengukoostöö ja strateegia „Global Gateway“ kaudu. EL ja selle liikmesriigid on jätkuvalt pühendunud sellele, et kiiresti reageerida ja tegutseda ulatuslikumalt kestliku arengu eesmärkide ja Pariisi kokkuleppe eesmärkide saavutamise nimel, võttes arvesse tagasilööke ja üldiselt ebapiisavaid edusamme, kasutades kõiki võimalikke vahendeid, sealhulgas kasutades ära Euroopa arengualase finantsstruktuuri kogu potentsiaali.

4. Nõukogu rõhutab, et Euroopa tiimi lähenemisviis näitab ELi ülemaailmset rolli, vastutust ja solidaarsust, ning leiab, et see on võtmetähtsusega arengu tõhususe maksimeerimiseks, poliitikavaldkondade arengusidususe edendamiseks ja parema koostöö lähenemisviisi rakendamiseks. Euroopa tiimi lähenemisviis on ka vahend, mis aitab kaasa sidusama, tõhusama, tulemuslikuma, nähtavama ja mõjukama Euroopa arengualase finantsstruktuuri loomisele. Lisaks ülemaailmse finantsstruktuuri reformile ja tuginedes uuele Euroopa arengukonsensusele on ülemaailmsete kohustuste täitmine jätkuvalt ELi ühise välis- ja julgeolekupoliitika ning strateegia „Global Gateway“ üks nurgakivi.
5. Nõukogu rõhutab Euroopa tiimi lähenemisviisi tähtsust koordineeritud strateegilise kommunikatsiooni ja ELi ühismeetmete nähtavuse jaoks.
6. Nõukogu leiab, et on õige aeg teha kokkuvõtte Euroopa tiimi lähenemisviisist Euroopa arengukoostöö arengu kontekstis. Selle aja jooksul on EL võtnud vastu naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ (NDICI-GE) ning kehtestanud strateegia „Global Gateway“. Nõukogu leiab, et Euroopa tiimi lähenemisviisi täiustamiseks ja edasiseks integreerimiseks ELi arengustruktuuri on veel ruumi. Nõukogu jääb ootama naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ vahehindamise tulemusi, mis annavad olulist lisainfot selle kohta, kuidas rahastamisvahend toetab ELi välistegevust, selle arengukoostööpoliitikat ja rahvusvahelisi partnerlusi.
7. Nõukogu tunnistab, et Euroopa tiimi lähenemisviis on olnud kasulik ja pakkunud vajalikku paindlikkust COVID-19 pandeemiast, kliimakriisist ja muudest ülemaailmsetest väljakutsetest tulenevate nõudmistega kohanemiseks ja neile reageerimiseks. Samuti on see osutunud kasulikuks ühismeetmete edendamisel, millega toetatakse ELi, selle liikmesriikide ja partnerriikide ühiseid eesmärke ja väärtusi, moodustades mitut sidusrühma hõlmavaid koalitsioone.

8. 2021. aastal kehtestatud strateegia „Global Gateway“ rakendamine on saanud suurt kasu Euroopa tiimi lähenemisviisist, et kaasata mitmeaastase finantsraamistiku lõpuks kuni 300 miljardi euro ulatuses investeringuid. See on parandanud ühiste laiaulatuslike algatuste kindlakstegemist, rakendamist ja nendest teavitamist, ühendades ELi ja liikmesriikide eksporditeadmised, arengut rahastavad asutused ja erasektori. Rõhutades ELi põhiväärtusi ja parimaid tavaid, kasutatakse Euroopa tiimi lähenemisviisi strateegia „Global Gateway“ peamise rakendusvahendina.
9. Nõukogu on kindlalt otsustanud parandada ja tõhustada Euroopa tiimi lähenemisviisi rakendamist, ühendades kõik kolm peamist selle alla kuuluvat meetodit, nimelt ühise programmitöö, ühise rakendamise ja Euroopa tiimi algatused, ning vajaduse korral kõigi kolme kombinatsiooni, tuginedes ühise programmitöö ja Euroopa tiimi algatuste rakendamisel saadud headele tavadele ja kogemustele. Nõukogu on jätkuvalt pühendunud parema koostöö lähenemisviisi põhimõtete järgimisele ning rõhutab, kui oluline on jälgida ja hinnata protsessi kaasamise vaatenurgast.
10. Euroopa tiimi lähenemisviis peaks olema terviklik töövahend, mis ühendab ELi ja liikmesriikide erinevaid meetodeid ja vahendeid, austades samal ajal olemasolevaid otsustusmenetlusi ja Euroopa tiimi lähenemisviisi sidusrühmade vastavaid institutsionaalseid pädevusi, et asjakohaselt kohaldada arengu tõhususe peamisi põhimõtteid. Euroopa tiimi lähenemisviisi rakendamisel tuleks kasutada inimõigustel põhinevat lähenemisviisi ning aidata saavutada kõiki naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruses sätestatud eesmärgi ja sihte. Nõukogu tuleb meelde naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse alusel võetud kohustust tagada, et vähemalt 85 % rakendatud uute meetmete puhul on sooline võrdõiguslikkus üheks peamiseks või oluliseks eesmärgiks.

11. Nõukogu rõhutab, kui oluline on suurem koordineerimine Euroopa tiimi lähenemisviisi sidusrühmade vahel, juhindudes programmitöö ja rakendamise jooksul põhimõttest „kõigepealt poliitika“, austades nende strateegiaid, poliitikat ja vahendeid. Seetõttu peab nõukogu andma rohkem strateegilisi suuniseid naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ poliitiliste eesmärkide ja prioriteetide kohta, et suurendada ELi väärtuste ja huvide järgimisel sidusust, järjepidevust ja vastastikust täiendavust muude asjakohaste ELi vahendite ja poliitikatega. Nõukogu kutsub kõiki Euroopa tiimi lähenemisviisi liikmeid üles võtma kõik vajalikud meetmed tagamaks, et Euroopa tiimi lähenemisviis vastab sellele nõudlikule ülesandele.
12. Euroopa tiimina parema koostöö tegemise suuniste¹ ajakohastamine on peamine panus sellesse ettevõtmisesse. Nõukogu jätkab strateegiliste suuniste andmist poliitiliseks dialoogiks, juhtimiseks, töömeetoditeks ning seireks ja hindamiseks, säilitades samal ajal lihtsad protsessid.
13. Tuletades meelde oma 23. aprilli 2021. aasta järeldusi Euroopa tiimi kohta,² esitab nõukogu järgmised strateegilised suunised Euroopa tiimi lähenemisviisi kohta, et tugevdada partnerlusi, poliitika sidusust ja lõppkokkuvõttes suurendada arengu tõhusust. Nõukogu kutsub üles:
- a. kasutama Euroopa tiimi lähenemisviisi eelistatud võimalusena alati, kui see on ELi ja selle liikmesriikide arengukoostöö ja partnerluste puhul teostatav, maksimeerides tõhusust ja poliitika sidusust kestliku arengu eesmärkide saavutamiseks ning Addis Abeba tegevuskava ja Pariisi kokkuleppe rakendamiseks. Seda lähenemisviisi tuleks jätkuvalt kasutada ELi ja selle liikmesriikide rahvusvaheliste partnerluste ja arengukoostöö kõigi asjakohaste elementide ühendamiseks, et edendada kaasatust ja koostööd liikmesriikidega ja nende vahel;

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N° 10](#) (jaanuar 2021, ISSN 1977-8309)

² ST 7894/2021.

- b. tugevdama ühist programmitööd selle eri elementides kui eelistatud lähenemisviisi riikide programmitöös, kasutades ära koostöövalmidust ja uut strateegilist paradigmat, mille on loonud Euroopa tiimi algatus ja strateegia „Global Gateway“. Ühine programmitöö peaks olema vabatahtlik, paindlik, kaasav ja kohandatud partnerriigi kontekstile. Kavandatud ühise programmitöö protsesside kaardistamise uuesti kasutusele võtmine peaks täiendama huvitatud liikmesriikide riiklikke programmdokumente;
- c. toetama partnerriike kestliku arengu eesmärkide saavutamisel, viies Euroopa tiimi algatused ja strateegia „Global Gateway“ projektid kooskõlla partnerriikide riiklike arengukavade ja -strateegiate eesmärkide ja prioriteetidega; suurendama kohalikku isevastutust, vastavusseviimist, ühtlustamist Euroopa tiimi lähenemisviisi raames, tulemustele orienteeritust, mõju ja vastastikust vastutust partnerriikidega kohaliku, riikliku ja piirkondliku arengupoliitika ja -eesmärkide üle peetava poliitilise dialoogi kaudu, mida koordineerivad kohapeal paiknevad ELi delegatsioonid, kaasates võimalikult palju liikmesriike;
- d. edendama demokraatlikke väärtusi ja kõrgeid standardeid, head valitsemistava ja läbipaistvust ning tõhustama korruptsioonivastast võitlust kui Euroopa tiimi arengupüüdluste tõhususe, läbipaistvuse ja konkreetsete tulemuste tugevdamise lahutamatu element partnerriikides;
- e. korraldama kõrgetasemelisi poliitikadialooge, Euroopa tiimi missioone ja poliitilisi kaasamisi ning osalema kõrgetasemelistel ja investeerimisüritustel partnerriikides ja mitmepoolsetel foorumitel. See võib tugevdada strateegilist teabevahetust ja nähtavust Euroopa tiimi lähenemisviisi kaudu, pidades silmas ka võitlust desinformatsioonikampaaniate vastu. ELi delegatsioonidel ja liikmesriikide saatkondadel on oluline roll algatuste kavandamisel ja kõige asjakohasemate vaheeesmärkide kindlaksmääramisel seoses Euroopa tiimi missioonidega ning teabevahetustegevuse koordineerimisel;
- f. tutvustama ELi kui usaldusväärset ja väärtustest juhinduvat partnerit ülemaailmset arengut käsitleva ühise Euroopa narratiivi kaudu, andes teavet peamiste prioriteetide ja tulemuste kohta Euroopa tiimi lähenemisviisis, kasutades väljakujunenud ja tõhusaid kanaleid nii spetsialiseeritud kui ka mittespetsialiseeritud sihtrühmadeni jõudmiseks;

- g. liikmesriike esitama regulaarselt asjakohastes nõukogu organites strateegilisi suuniseid Euroopa tiimi lähenemisviisi raames järgitavate strateegiliste prioriteetide kohta, eelkõige naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ ja strateegia „Global Gateway“ rakendamisel, tagades, et läbipaistev otsuste tegemine, sidus juhtimine ja kaasav rakendamine on Euroopa tiimi lähenemisviisi põhikomponendid;
- h. suurendama veelgi Euroopa tiimi algatuste kaasavust ja tõhusust, et kasutada täiel määral ära kõigi osalejate teadmisi, oskusi, võimeid, eksperditeadmisi ja poliitilisi ressursse. ELi delegatsioonid peaksid koostöös liikmesriikide saatkondadega tegutsema kohapealsete koordineerijatena Euroopa tiimi lähenemisviisi ja Euroopa tiimi algatuste kohaldamise ja rakendamise üle peetavas dialoogis. ELi delegatsioonid peaksid tagama nõuetekohase ja õigeaegse teabevoog ning aitama kaasa eelkõige nende liikmesriikide kaasamisele, kes ei ole kohapeal esindatud. ELi delegatsioonid peaksid hõlbustama ka Euroopa tiimi ühiskülastusi partnerriikidesse ja ühiseid foorumeid nende ametiasutustega. Eelkõige peaksid riiklikud, piirkondlikud ja ülemaailmsed Euroopa tiimi algatused säilitama tõhusad ja lihtsad juhtimis- ja haldusstruktuurid, et hõlbustada Euroopa tiimi osalejate osalemist, võttes samal ajal arvesse partnerriikide prioriteete ja tagades nende isevastutuse;
- i. tegema ühiseid jõupingutusi teiste osalejatega mitut sidusrühma hõlmava lähenemisviisi raames, et maksimeerida arengumõju. Nende hulka kuuluvad ÜRO ja muud rahvusvahelised organisatsioonid, mitmepoolsed ja piirkondlikud arengupangad, finantsasutused, teised doonorriigid, kodanikuühiskond, valitsusvälised organisatsioonid ja inimõiguste kaitsjad, kohalikud omavalitsused ja kogukonnad, erasektor ja teadmusasutused;
- j. edendama tegevust humanitaar-, arengu- ja rahuvaldkonna seose raames ebakindlas ja kriisist mõjutatud kontekstis. Humanitaar-, arengu- ja rahuvaldkonna seos on rahvusvaheliselt tunnustatud standard humanitaar-, arengu- ja rahutegevuse tõhususe, kestlikkuse ja tulemuslikkuse edendamiseks, sealhulgas seoses lühi- ja pikaajaliste investeeringutega ning poliitiliste, diplomaatiliste ja julgeolekumeetmetega. Kooskõlas Euroopa Komisjoni hiljutiste uuringutega tuleks humanitaar-, arengu- ja rahuvaldkonna seose poliitikat ja tegevusraamistikku edasi arendada;

- k. kohaldama Euroopa tiimi algatuste seire-, aruandlus- ja hindamisraamistikku (MORE) uute ja käimasolevate Euroopa tiimi algatuste planeerimisel, kavandamisel ja rakendamisel, et hinnata nende panust arengumõjusse ja esitada üldsuse teavitamise eesmärgil andmeid Euroopa tiimi algatuste üldiste tulemuste kohta. Selleks tuleks Euroopa tiimi algatuste seirevahendit hoida alati ajakohastatuna. Komisjoni talitused ja Euroopa välisteenistus peaksid andma nõukogule regulaarselt üksikasjalikku teavet Euroopa tiimi lähenemisviisi rakendamise kohta ning konsulteerima liikmesriikidega selle rakendamisviiside üle.
14. Nõukogu on jätkuvalt pühendunud Euroopa tiimi lähenemisviisi rakendamisel tehtud edusammude ja avaldatud mõju regulaarsele hindamisele, järgides käesolevaid nõukogu järeldusi.
-