

Bruxelles, den 15. november 2023
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Team Europe-tilgangen – Udkast til Rådets konklusioner

1. Det spanske formandskab meddelte i sit vejledende arbejdsprogram for Gruppen vedrørende Udviklingssamarbejde og Internationale Partnerskaber (CODEV-PI-Gruppen), at det agter at gøre status over gennemførelsen af Team Europe-tilgangen tre et halvt år efter dens oprettelse i april 2020.
2. CODEV-PI-Gruppen gennemgik derfor et udkast til Rådets konklusioner udarbejdet af det spanske formandskab og nåede den 14. november 2023 til enighed på gruppeniveau.
3. I lyset af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at bekræfte enigheden om teksten i bilaget til denne note og forelægge den for Rådet med henblik på godkendelse.

Udkast til Rådets konklusioner om Team Europe-tilgangen

1. Rådet understreger, at verden siden oprettelsen af Team Europe-tilgangen har stået over for en række indbyrdes forbundne kriser, herunder Ruslands angrebskrig mod Ukraine og covid-19-pandemien, samt deres fortsatte konsekvenser. Disse mange kriser svækker partnerlandenes kapacitet til at håndtere de vedvarende udfordringer i form af fattigdom, klimaændringer og miljøforringelse, konflikter, manglende fødevarer sikring, voksende ulighed og økonomisk tilbagegang med alvorlige følgevirkninger for så vidt angår migration og tvangsfordrivelse.
2. Team Europe-tilgangen øger EU's og dets medlemsstaters kapacitet til at samarbejde med partnerlande om at tackle disse og andre globale udfordringer, afbøde deres konsekvenser og muliggøre en social, grøn og digital omstilling og samtidig stå op for menneskerettighederne, demokratiet, retsstatsprincippet og ligestillingen mellem kønnene. Team Europe-tilgangen styrker også koordineringen af de sammenhængende tre områder humanitær bistand, udvikling og fred.
3. Rådet bekræfter på ny sine konklusioner af 8. juni 2020 og 23. april 2021 og understreger omfanget af Team Europe-strategiens bidrag til gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, Addis Abeba-handlingsplanen og Parisaftalen, bl.a. gennem EU's og medlemsstaternes internationale partnerskaber, udviklingssamarbejde og Global Gateway-strategien. EU og dets medlemsstater er fortsat fast besluttet på at reagere hurtigst muligt og gøre en større indsats for at nå verdensmålene for bæredygtig udvikling (SDG'erne) og målene i Parisaftalen i lyset af tilbageslag og generelt utilstrækkelige fremskridt ved hjælp af alle mulige midler, herunder mobilisering af det fulde potentiale i den europæiske finansielle udviklingsarkitektur.

4. Rådet fremhæver, at Team Europe-tilgangen viser EU's globale rolle, ansvar og solidaritet, og anser den for afgørende for at maksimere udviklingseffektiviteten, fremme udviklingsvenlig politikkoherens og gennemføre tilgangen "et bedre samarbejde". Team Europe-tilgangen er også et middel til at bidrage til en mere sammenhængende, effektiv, synlig og mere virkningsfuld europæisk finansiel udviklingsarkitektur. Sideløbende med reformen af den globale finansielle arkitektur og med udgangspunkt i den nye europæiske konsensus om udvikling forbliver opfyldelsen af globale forpligtelser en hjørnesteen i EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og Global Gateway-strategien.
5. Rådet understreger, at Team Europe-tilgangen er vigtig for den koordinerede strategiske kommunikation og for synligheden af EU's fælles aktioner.
6. Rådet finder, at det er på tide at gøre status over Team Europe-tilgangen i forbindelse med udviklingen af det europæiske udviklingssamarbejde. I denne periode har EU vedtaget instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI – et globalt Europa) og lanceret Global Gateway-strategien. Rådet finder, at der er et vist spillerum til at forbedre Team Europe-tilgangen og integrere den yderligere i EU's udviklingsarkitektur. Rådet ser frem til resultaterne af midtvejsevalueringen af NDICI – et globalt Europa, som vil give yderligere vigtig indsigt i, hvordan instrumentet støtter EU's optræden udadtil, dets politik for udviklingssamarbejde og dets internationale partnerskaber.
7. Rådet konstaterer, at Team Europe-tilgangen har været nyttig og har givet den nødvendige fleksibilitet til at tilpasse sig og reagere på de krav, som covid-19-pandemien, klimakrisen og andre globale udfordringer har medført. Tilgangen har også vist sig gavnlig med hensyn til at fremme fælles aktioner til støtte for EU's, medlemsstaternes og partnerlandenes fælles mål og værdier ved at danne koalitioner med flere interessenter.

8. Gennemførelsen af Global Gateway-strategien, der blev lanceret i 2021, har haft stor nytte af Team Europe-tilgangen i mobiliseringen af op til 300 mia. EUR i investeringer inden udgangen af FFR. Den har forbedret indkredsningen, gennemførelsen og formidlingen af fælles omfattende initiativer ved at samle EU's og medlemsstaternes ekspertise, udviklingsfinansieringsinstitutioner og den private sektor. Samtidig med at der lægges vægt på EU's værdigrundlag og bedste praksis, anvendes Team Europe-tilgangen som den vigtigste gennemførelsesmetode for Global Gateway.
9. Rådet er fast besluttet på at forbedre og intensivere gennemførelsen af Team Europe-tilgangen ved at forbinde alle de tre hovedmetoder, der falder ind under den, nemlig fælles programmering, fælles gennemførelse og Team Europe-initiativer og, hvor det er relevant, en kombination af dem alle tre på grundlag af god praksis og erfaringer fra gennemførelsen af fælles programlægning og Team Europe-initiativer. Rådet forpligter sig fortsat til principperne bag "et bedre samarbejde"-tilgangen og understreger betydningen af at overvåge og evaluere processen ud fra et inklusionsperspektiv.
10. Team Europe-tilgangen bør fungere som en omfattende værktøjskasse, der samler EU's og medlemsstaternes forskellige metoder og instrumenter – samtidig med at de eksisterende beslutningsprocedurer og de respektive institutionelle kompetencer hos interessenter i Team Europe-tilgangen respekteres – med henblik på at kunne anvende de centrale principper for udviklingseffektivitet korrekt. Gennemførelsen af Team Europe-tilgangen bør følge en menneskerettighedsbaseret tilgang og bidrage til at nå alle de målsætninger og mål, der er fastsat i forordningen om NDICI – et globalt Europa. Rådet minder om tilsagnet i forordningen om NDICI – et globalt Europa om at sikre, at mindst 85 % af de nye foranstaltninger, der gennemføres, har ligestilling mellem kønnene som hovedmål eller væsentligt mål.

11. Rådet understreger, at det er vigtigt med øget koordinering mellem Team Europe-tilgangens interessenter baseret på princippet om "politik først" i løbet af programmeringen og gennemførelsen under overholdelse af deres strategier, politikker og instrumenter. Det kræver en øget strategisk vejledning fra Rådet med hensyn til de politiske mål og prioriteter i NDICI – et globalt Europa med henblik på at styrke sammenhæng, overensstemmelse og komplementaritet med andre relevante EU-instrumenter og -politikker til fremme af EU's værdier og interesser. Rådet opfordrer alle medlemmer af Team Europe-tilgangen til at tage alle nødvendige skridt til at sikre, at Team Europe-tilgangen lever op til denne krævende opgave.
12. Ajourføringen af vejledningen om "et bedre samarbejde som Team Europe"¹ vil være et vigtigt bidrag til disse bestræbelser. Rådet vil fortsat udstikke strategiske retningslinjer vedrørende politisk dialog, forvaltning, arbejdsmetoder og overvågning og evaluering, samtidig med at der opretholdes strømlinede processer.
13. Rådet minder om sine konklusioner af 23. april 2021 om Team Europe² og udstikker følgende strategiske retningslinjer for Team Europe-tilgangen for at styrke partnerskaber, politikkoherens og i sidste ende øge udviklingseffektiviteten. Rådet opfordrer hermed til:
- a. At anvende Team Europe-tilgangen som den foretrukne løsning, når det er muligt for EU's og dets medlemsstaters udviklingssamarbejde og -partnerskaber, så effektiviteten og den politiske sammenhæng maksimeres med henblik på at nå SDG'erne og gennemføre Addis Abeba-handlingsplanen og Parisaftalen. Denne tilgang bør fortsat anvendes til at kombinere alle relevante elementer i EU's og dets medlemsstaters internationale partnerskaber og udviklingssamarbejde med det mål at fremme inklusion og samarbejde med og blandt medlemsstaterne.

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N° 10](#) (januar 2021, ISSN 1977-8309).

² ST 7894/2021.

- b. At styrke den fælles programmering i dens forskellige elementer som den foretrukne tilgang til landeprogrammering, idet der trækkes på det samarbejdsmomentum og det nye strategiske paradigme, som Team Europe-initiativerne og Global Gateway har skabt. Fælles programmering bør forblive frivillig, fleksibel, inklusiv og skræddersyet til partnerlandets situation. Genindførelsen af kortlægningen af planlagte fælles programmeringsprocesser bør supplere de nationale programmeringsdokumenter for interesserede medlemsstater.
- c. At støtte partnerlande med at nå SDG'erne ved at tilpasse Team Europe-initiativer og Global Gateway-projekter til målene og prioriteterne i partnerlandenes nationale udviklingsplaner og -strategier. At øge lokalt ejerskab, tilpasning, harmonisering inden for rammerne af en Team Europe-tilgang, resultatorientering, gennemslagskraft og gensidig ansvarlighed gennem politisk dialog med partnerlande om lokale, nationale og regionale udviklingspolitikker og -mål, koordineret på stedet af EU-delegationerne med den størst mulige inklusive inddragelse af medlemsstaterne.
- d. At fremme demokratiske værdier og høje standarder, god regeringsførelse og gennemsigtighed og bekæmpelse af korruption som integrerede elementer til at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og de konkrete resultater af Team Europas udviklingsindsats i partnerlandene.
- e. At tilrettelægge politiske dialoger på højt plan, Team Europe-missioner, politiske kontakter og deltagelse i højniveau- og investeringsarrangementer i partnerlande og multilaterale fora. Dette kan potentielt styrke strategisk kommunikation og synlighed gennem en Team Europe-tilgang, herunder med henblik på bekæmpelse af desinformationskampagner. EU-delegationerne og medlemsstaternes ambassader spiller en central rolle med hensyn til at foreslå initiativer og identificere de mest relevante milepæle for Team Europe-missioner, der skal tilrettelægges, og i koordineringen af kommunikationsindsatsen.
- f. At fremme EU som en pålidelig, værdibaseret partner gennem en fælles europæisk narrativ om global udvikling ved at kommunikere om centrale prioriteter og resultater i en Team Europe-tilgang ved brug af etablerede og effektive kanaler til at nå ud til både specialiserede og ikke-specialiserede målgrupper.

- g. Regelmæssig strategisk vejledning fra medlemsstaterne gennem Rådets relevante organer om strategiske prioriteter, der skal forfølges i henhold til Team Europe-tilgangen, navnlig i forbindelse med gennemførelsen af instrumentet for NDICI – et globalt Europa og Global Gateway-strategien, så det sikres, at gennemsigtig beslutningstagning, sammenhængende forvaltning og inklusiv gennemførelse er centrale elementer i Team Europe-tilgangen.
- h. Yderligere at øge Team Europe-initiativernes inklusivitet og effektivitet for at gøre fuld brug af alle deltageres viden, færdigheder, kapacitet, ekspertise og politiske ressourcer. EU-delegationerne bør fungere som koordinatore på stedet for dialogen om anvendelsen og gennemførelsen af Team Europe-tilgangen og Team Europe-initiativer i samarbejde med medlemsstaternes ambassader. EU-delegationerne bør sikre en korrekt og rettidig informationsstrøm og bidrage til især at inddrage de medlemsstater, der ikke er repræsenteret på stedet. EU-delegationerne bør også hjælpe til ved Team Europes fælles besøg i partnerlande og fælles fora med deres myndigheder. Navnlig nationale, regionale og globale Team Europe-initiativer bør opretholde effektive og strømlinede styrings- og forvaltningsstrukturer for at lette Team Europe-aktørernes deltagelse, samtidig med at der tages hensyn til partnerlandenes prioriteter, og deres ejerskab sikres.
- i. At yde en fælles indsats med andre aktører i en tilgang med flere interessenter for at maksimere udviklingseffekten. Disse omfatter FN og andre internationale organisationer, multilaterale og regionale udviklingsbanker, finansinstitutioner, andre donorlande, civilsamfundet, NGO'er, menneskerettighedsforkæmpere, lokale myndigheder og lokalsamfund, den private sektor og videninstitutioner.
- j. At fremme kontakter mellem de sammenhængende områder humanitær bistand, udvikling og fred (HDP Nexus) i skrøbelige og kriseramte sammenhænge. HDP Nexus er den internationalt anerkendte standard til fremme af en effektiv og bæredygtig indsats inden for humanitær bistand, udvikling og fred, herunder kort- og langsigtede investeringer samt politiske, diplomatiske og sikkerhedsmæssige foranstaltninger. I overensstemmelse med Europa-Kommissionens seneste undersøgelser bør politikken og den operationelle ramme for HDP Nexus videreudvikles.

- k. At anvende Team Europe-initiativernes overvågnings-, rapporterings- og evalueringsramme (MORE) i planlægningen, udformningen og gennemførelsen af nye og igangværende Team Europe-initiativer for at vurdere deres bidrag til udviklingseffekten og levere data om de samlede resultater af Team Europe-initiativer med henblik på offentlig kommunikation. Med henblik herpå bør Team Europe-initiativernes "TEI Tracker" altid holdes ajour. Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten bør regelmæssigt forelægge Rådet detaljerede oplysninger om gennemførelsen af Team Europe-tilgangen og høre medlemsstaterne om de nærmere bestemmelser for dens gennemførelse.
14. Rådet er fortsat fast besluttet på regelmæssigt at vurdere fremskridtene med og virkningen af gennemførelsen af Team Europe-tilgangen i overensstemmelse med disse rådskonklusioner.
-