

Brusel 15. listopadu 2023
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) / Rada
Předmět:	Přístup „tým Evropa“ – návrh závěrů Rady

1. Španělské předsednictví ve svém orientačním pracovním programu Pracovní skupiny pro rozvojovou spolupráci a mezinárodní partnerství (CODEV-PI) oznámilo záměr vyhodnotit provádění přístupu „tým Evropa“ – tři a půl roku poté, co v dubnu 2020 vznikl.
2. Pracovní skupina CODEV-PI proto projednala návrh závěrů Rady vypracovaný španělským předsednictvím a dne 14. listopadu 2023 dosáhla dohody na úrovni pracovní skupiny.
3. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby potvrdil dohodu o znění uvedeném v příloze této poznámky a předložil jej Radě ke schválení.

Návrh závěrů Rady o přístupu „tým Evropa“

1. Rada zdůrazňuje, že od zavedení přístupu „tým Evropa“ svět čelí řadě vzájemně provázaných krizí, včetně válečné agrese Ruska vůči Ukrajině a pandemie covidu-19 a jejich přetrvávajícím důsledkům. Tyto četné krize oslabují schopnost partnerských zemí řešit přetrvávající výzvy, jimiž jsou chudoba, změna klimatu a zhoršování stavu životního prostředí, konflikty, nedostatek potravin, prohlubující se nerovnosti a hospodářský útlum, což má závažné dopady z hlediska migrace a nuceného vysídlení.
2. Přístup „tým Evropa“ zvyšuje schopnost EU a jejích členských států spolupracovat s partnerskými zeměmi na řešení těchto a dalších globálních výzev, zmírňování jejich důsledků a umožnění sociální, ekologické a digitální transformace při současném prosazování lidských práv, demokracie, právního státu a genderové rovnosti. Přístup „tým Evropa“ rovněž posiluje koordinaci v rámci trojího propojení humanitární oblasti, rozvoje a míru.
3. Rada znovu potvrzuje své závěry ze dne 8. června 2020 a 23. dubna 2021 a zdůrazňuje, že přístup „tým Evropa“ ve významné míře přispívá k provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, akčního programu z Addis Abeby a Pařížské dohody, mimo jiné prostřednictvím mezinárodních partnerství EU a členských států, rozvojové spolupráce a strategie Global Gateway. S ohledem na neúspěchy a celkově nedostatečný pokrok jsou EU a její členské státy i nadále odhodlány naléhavě reagovat a ve větším měřítku se angažovat v zájmu dosažení cílů udržitelného rozvoje a cílů Pařížské dohody s využitím všech možných prostředků, včetně mobilizace plného potenciálu evropské struktury pro financování rozvoje.

4. Rada zdůrazňuje, že přístup „tým Evropa“ prokazuje globální úlohu, odpovědnost a solidaritu EU, a domnívá se, že je klíčem k maximalizaci účinnosti rozvoje, podpoře soudržnosti politik ve prospěch rozvoje a uplatňování přístupu „lepší spolupráce“. Přístup „tým Evropa“ je rovněž prostředkem k tomu, jak přispět k soudržnější, efektivnější, účinnější, viditelnější a účelnější evropské struktuře pro financování rozvoje. Společně s reformou globální struktury financování a na základě nového Evropského konsensu o rozvoji zůstává plnění globálních závazků jedním ze stěžejních prvků společné zahraniční a bezpečnostní politiky EU a strategie Global Gateway.
5. Rada zdůrazňuje význam přístupu „tým Evropa“ pro koordinovanou strategickou komunikaci a pro zviditelnění společných akcí EU.
6. Rada se domnívá, že nastal čas vyhodnotit přístup „tým Evropa“ v kontextu vývoje evropské rozvojové spolupráce. Během tohoto období přijala EU Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI-GE) a zahájila strategii Global Gateway. Rada má za to, že existuje prostor pro zlepšení přístupu „tým Evropa“ a jeho další integraci do rozvojové struktury EU. Se zájmem očekává výsledky hodnocení nástroje NDICI-GE v polovině období, které poskytne další důležité poznatky o tom, jak tento nástroj podporuje vnější činnost EU, její politiku rozvojové spolupráce a její mezinárodní partnerství.
7. Rada uznává, že přístup „tým Evropa“ byl užitečný a poskytl potřebnou flexibilitu, aby bylo možné přizpůsobit se požadavkům vyplývajícím z pandemie covidu-19, klimatické krize a dalších globálních výzev a reagovat na ně. Ukázalo se, že je rovněž prospěšný při prosazování společných akcí na podporu společných cílů a hodnot EU, jejich členských států a partnerských zemí tím, že vytváří koalice mnoha zúčastněných stran.

8. Pro provádění strategie Global Gateway zahájené v roce 2021 byl přístup „tým Evropa“ velmi prospěšný pro účely mobilizace investic ve výši až 300 miliard EUR do konce období víceletého finančního rámce. Zlepšila se identifikace a provádění společných komplexních iniciativ, jakož i komunikace s nimi spojená, a to tím, že došlo ke sdružení odborných znalostí EU a členských států, rozvojových finančních institucí a soukromého sektoru. Přístup „tým Evropa“ zdůrazňuje základní hodnoty a osvědčené postupy EU a je využíván jako hlavní způsob realizace strategie Global Gateway.
9. Rada je odhodlána zlepšit a zintenzivnit provádění přístupu „tým Evropa“ propojením všech tří jeho hlavních metod, které do něj spadají, tj. společného plánování, společného provádění a iniciativ týmu Evropa (iniciativy TEI), a případně jejich kombinací, a to na základě osvědčených postupů a zkušeností získaných při provádění společného plánování a uvedených iniciativ. Rovněž je i nadále odhodlána dodržovat zásady přístupu „lepší spolupráce“ a zdůrazňuje, že je důležité tento proces sledovat a hodnotit z hlediska inkluzivnosti.
10. Přístup „tým Evropa“ by měl sloužit jako komplexní soubor nástrojů, který spojuje různé postupy a nástroje EU a členských států – při současném respektování stávajících rozhodovacích postupů a příslušných institucionálních pravomocí zúčastněných stran přístupu týmu Evropa – s cílem náležitě uplatňovat klíčové zásady účinnosti rozvoje. Provádění přístupu „tým Evropa“ by mělo uplatňovat přístup založený na lidských právech a mělo by přispívat ke všem záměrům a cílům stanoveným v nařízení o NDICI-GE. Rada připomíná závazek zajistit, aby byla genderová rovnost hlavním nebo významným cílem alespoň u 85 % nově prováděných opatření, který byl učiněn v nařízení o NDICI-GE.

11. Rada zdůrazňuje význam posílené koordinace mezi zúčastněnými stranami v rámci přístupu „tým Evropa“, která se při programování a provádění řídí zásadou „politika na prvním místě“ a respektuje jejich strategie, politiky a nástroje. To vyžaduje posílené strategické vedení ze strany Rady, pokud jde o politické cíle a priority nástroje NDICI-GE, s cílem zvýšit soudržnost, jednotnost a doplňkovost s dalšími příslušnými nástroji a politikami EU při sledování hodnot a zájmů EU. Rada vyzývá všechny subjekty zapojené do přístupu „tým Evropa“, aby učinily veškeré nezbytné kroky k zajištění toho, aby mohl přístup „tým Evropa“ tomuto náročnému úkolu dostát.
12. Klíčovým příspěvkem k tomuto úsilí bude aktualizace pokynů pro „lepší spolupráci jako tým Evropa“¹. Rada bude i nadále poskytovat strategické pokyny, pokud jde o politický dialog, řízení, pracovní metody a sledování a hodnocení, přičemž zachová efektivní procesy.
13. Rada připomíná své závěry ze dne 23. dubna 2021 o týmu Evropa² a poskytuje následující strategické pokyny pro přístup „tým Evropa“ s cílem posílit partnerství a soudržnost politik a v konečném důsledku zvýšit účinnost rozvoje. Rada vyzývá:
- a. k tomu, aby byl přístup „tým Evropa“ využíván jako upřednostňovaná možnost, kdykoli je to možné, pro rozvojovou spolupráci a partnerství EU a jejích členských států, při maximalizaci účinnosti a soudržnosti politik pro dosažení cílů udržitelného rozvoje a provádění akčního programu z Addis Abeby a Pařížské dohody. Tento přístup by měl být i nadále využíván ke kombinaci všech příslušných prvků mezinárodních partnerství a rozvojové spolupráce EU a jejích členských států s cílem podpořit inkluzivnost a spolupráci s členskými státy a mezi nimi;

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N° 10](#) (*Lepší spolupráce jako tým Evropa prostřednictvím společného plánování a společného provádění – Nástroje a metody, řada pokynů č. 10*) (leden 2021, ISSN 1977-8309)

² Dokument ST 7894/2021.

- b. k posílení společného plánování v jeho různých prvcích coby upřednostňovaného přístupu k plánování v jednotlivých zemích, a to na základě dynamiky spolupráce a nového strategického paradigmatu, které přinesly iniciativy TEI a strategie Global Gateway. Společné plánování by mělo zůstat dobrovolné, flexibilní, inkluzivní a uzpůsobené podmínkám dané partnerské země. V případě zainteresovaných členských států by znovuzavedení mapování plánovaných procesů společného plánování mělo doplňovat vnitrostátní programové dokumenty;
- c. k podpoře partnerských zemí při dosahování cílů udržitelného rozvoje sladěním iniciativ TEI a projektů Global Gateway s cíli a prioritami národních rozvojových plánů a strategií partnerských zemí; ke zvýšení odpovědnosti na místní úrovni, k většímu sladění a harmonizaci v rámci přístupu „tým Evropa“ a k posílení orientace na výsledky, dopadu a vzájemné odpovědnosti prostřednictvím politického dialogu s partnerskými zeměmi o místních, vnitrostátních a regionálních rozvojových politikách a cílech, které budou v praxi koordinovány delegacemi EU s maximálně inkluzivním zapojením členských států;
- d. k podpoře demokratických hodnot a přísných norem, řádné správy věcí veřejných a transparentnosti a boje proti korupci coby nedílných prvků posilování efektivnosti, transparentnosti a konkrétních výsledků rozvojového úsilí týmu Evropa v partnerských zemích;
- e. k pořádání politických dialogů na vysoké úrovni a misí týmu Evropa, politické angažovanosti a účasti na akcích na vysoké úrovni a investičních akcích v partnerských zemích a na mnohostranných fórech. Tento prvek má potenciál posílit strategickou komunikaci a viditelnost prostřednictvím přístupu „tým Evropa“, mimo jiné i s ohledem na boj proti dezinformačním kampaním. Při navrhování iniciativ a určování nejdůležitějších milníků pro pořádání misí týmu Evropa a při koordinaci komunikačního úsilí hrají klíčovou úlohu delegace EU a velvyslanectví členských států;
- f. k propagaci EU jako spolehlivého partnera orientovaného na hodnoty prostřednictvím společné evropské prezentace globálního rozvoje prostřednictvím komunikace o klíčových prioritách a výsledcích v rámci přístupu „tým Evropa“ s využitím zavedených a účinných kanálů k oslovení odborného i laického publika;

- g. k pravidelnému poskytování strategických pokynů členskými státy prostřednictvím příslušných orgánů Rady ohledně strategických priorit, které mají být v rámci přístupu „tým Evropa“ sledovány, zejména při provádění nástroje NDICI–GE a strategie Global Gateway, přičemž je třeba zajistit, aby klíčovými složkami přístupu „tým Evropa“ bylo transparentní rozhodování, soudržná správa a inkluzivní provádění;
- h. k dalšímu zvýšení inkluzivnosti a efektivnosti iniciativ TEI s cílem plně využít znalostí, dovedností, schopností, odborných znalostí a politických zdrojů všech účastníků. Delegace EU by v součinnosti s velvyslanectvími členských států měly působit jako místní koordinátoři pro dialog o uplatňování a provádění přístupu „tým Evropa“ a iniciativ TEI. Delegace EU by měly zajistit řádný a včasný tok informací a přispět k začlenění zejména těch členských států, které nemají v daném místě zastoupení. Dále by měly usnadňovat společné návštěvy týmu Evropa v partnerských zemích a společná fóra s jejich orgány. Zejména iniciativy TEI na vnitrostátní, regionální a globální úrovni by měly zachovávat efektivní a štíhlé správní a řídicí struktury, aby usnadnily účast aktérů týmu Evropa, a zároveň zohledňovat priority partnerských zemí a zajistit jejich vlastní odpovědnost;
- i. ke společnému úsilí s dalšími aktéry v rámci mnohostranného přístupu s cílem maximalizovat dopad na rozvoj. Mezi tyto aktéry patří Organizace spojených národů a další mezinárodní organizace, mezinárodní a regionální rozvojové banky, finanční instituce, další dárcovské země, občanská společnost, nevládní organizace, obránci lidských práv, místní orgány a komunity, soukromý sektor a znalostní instituce;
- j. k podpoře angažovanosti v propojování humanitární, rozvojové a mírotvorné činnosti v nestabilních a krizových situacích. Propojení humanitární, rozvojové a mírotvorné činnosti je mezinárodně uznávaným standardem pro podporu účinnosti, udržitelnosti a účelnosti humanitárních, rozvojových a mírových opatření, včetně krátkodobých a dlouhodobých investic a politických, diplomatických a bezpečnostních akcí. V souladu s nedávnými studiemi Evropské komise by měla být dále rozvíjena politika a operační rámec uvedeného propojení;

- k. k uplatňování rámce pro monitorování, podávání zpráv a hodnocení iniciativ týmu Evropa (MORE) při plánování, koncipování a provádění nových a probíhajících iniciativ TEI s cílem posoudit jejich přínos k dopadu na rozvoj a poskytnout údaje o celkových výsledcích TEI pro účely komunikace s veřejností. Za tímto účelem by měl být neustále aktualizován monitor iniciativ TEI („tracker“). Útvary Komise a ESVČ by měly Radě pravidelně poskytovat podrobné informace o provádění přístupu „tým Evropa“ a konzultovat s členskými státy způsoby jeho provádění.
14. Rada je i nadále odhodlána v návaznosti na tyto závěry Rady pravidelně posuzovat pokrok a dopad při provádění přístupu „tým Evropa“.
-