

Брюксел, 15 ноември 2023 г.
(OR. en)

15126/23

LIMITE

DEVGEN 195
ACP 108
RELEX 1278
NDICI 28
SUSTDEV 138

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Подход „Екип Европа“ – Проект за заключения на Съвета

1. В своята индикативна работна програма за работна група „Сътрудничество за развитие и международни партньорства“ (CODEV-PI) испанското председателство обяви намерението си да направи преглед на изпълнението на подхода „Екип Европа“ три години и половина след създаването му през април 2020 г.
2. Работна група CODEV-PI обсъди проекта за заключения на Съвета, изготвен от испанското председателство, и постигна съгласие на равнище работна група на 14 ноември 2023 г.
3. В контекста на изложеното по-горе Комитетът на постоянните представители се приканва да потвърди съгласието по текста, приложен към настоящата бележка, и да го представи на Съвета за одобрение.

Проект за заключения на Съвета относно подхода „Екип Европа“

1. Съветът подчертава, че откакто е създаден подходът „Екип Европа“, светът е изправен пред поредица от взаимосвързани кризи, включително агресивната война на Русия срещу Украйна и пандемията от COVID-19, както и продължаващите последици от тях. Тези многобройни кризи отслабват капацитета на държавите партньори да се справят с трайните предизвикателства, свързани с бедността, изменението на климата и влошаването на околната среда, конфликтите, продоволствената несигурност, нарастващите неравенства и икономическия спад, със сериозни последици за миграцията и принудителното разселване.
2. Подходът „Екип Европа“ увеличава капацитета на ЕС и неговите държави членки да работят заедно с държавите партньори за справяне с тези и други глобални предизвикателства, смекчаване на последиците от тях и създаване на условия за социален, екологичен и цифров преход, като същевременно се зачитат правата на човека, демокрацията, принципите на правовата държава и равенството между половете. Освен това подходът „Екип Европа“ укрепва координацията в тройната връзка между хуманитарните действия, развитието и мира.
3. Съветът потвърждава отново заключенията си от 8 юни 2020 г. и 23 април 2021 г. и подчертава значението на приноса на подхода „Екип Европа за изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, Програмата за действие от Адис Абеба и Парижкото споразумение чрез международните партньорства на ЕС и държавите членки, сътрудничеството за развитие и стратегията за Global Gateway, наред с други политики. ЕС и неговите държави членки запазват ангажимента си да реагират спешно и да се ангажират в по-голяма степен с постигането на целите за устойчиво развитие (ЦУР) и целите на Парижкото споразумение на фона на неуспехите и цялостния недостатъчен напредък, като използват всички възможни средства, включително мобилизиране на пълния потенциал на европейската финансова архитектура за развитие.

4. Съветът изтъква, че подходът „Екип Европа“ показва глобалната роля, отговорност и солидарност на ЕС, и счита, че той е от ключово значение за максимално увеличаване на ефективността на развитието, насърчаване на съгласуваността на политиките за развитие и изпълнение на подхода за по-добра съвместна работа. Подходът „Екип Европа“ е и средство, което допринася за по-съгласувана, ефикасна, ефективна, видима и въздействаща европейска финансова архитектура за развитие. Наред с реформирането на глобалната финансова архитектура и въз основа на новия европейски консенсус за развитие, изпълнението на глобалните ангажименти продължава да бъде крайъгълен камък на общата външна политика и политика на сигурност на ЕС и на стратегията за Global Gateway.
5. Съветът подчертава значението на подхода „Екип Европа“ за координираната стратегическа комуникация и за видимостта на съвместните действия на ЕС.
6. Съветът счита, че в контекста на развитието на европейското сътрудничество за развитие е дошло време да се извърши преглед на подхода „Екип Европа“. През този период ЕС прие своя „Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа“ (ИССРМС – Глобална Европа) и стартира стратегията за Global Gateway. Съветът счита, че има възможност за подобряване и по-нататъшно интегриране на подхода „Екип Европа“ в архитектурата на ЕС за развитие. Съветът очаква резултатите от междинната оценка на ИССРМС – Глобална Европа, която ще предостави още важна информация за начина, по който инструментът подкрепя външната дейност на ЕС, неговата политика за сътрудничество за развитие и неговите международни партньорства.
7. Съветът отчита, че подходът „Екип Европа“ е полезен и е осигурил необходимата гъвкавост за адаптиране и отговор на изискванията, наложени от пандемията от COVID-19, кризата в областта на климата и други глобални предизвикателства. Подходът се оказва полезен и за насърчаването на съвместни действия в подкрепа на споделените цели и ценности на ЕС, неговите държави членки и държавите партньори чрез формирането на коалиции с участието на множество заинтересовани страни.

8. Изпълнението на стратегията за Global Gateway, стартирана през 2021 г., се възползва в голяма степен от подхода „Екип Европа“ за мобилизирането на инвестиции в размер до 300 милиарда евро до края на МФР. Стратегията подобри определянето, изпълнението и комуникацията на съвместни всеобхватни инициативи, като обедини експертния опит на ЕС и държавите членки, финансовите институции за развитие и частния сектор. Като набляга на основните ценности и най-добри практики на ЕС, подходът „Екип Европа“ се използва като основен начин за постигане на резултати за стратегията за Global Gateway.
9. Съветът е решен да подобри и засили изпълнението на подхода „Екип Европа“, като свърже и трите основни метода, които попадат в обхвата му, а именно: съвместното програмиране (СП), съвместното изпълнение (СИ) и инициативите на „Екип Европа“, и където е уместно да комбинира и трите, като се основава на добрите практики и извлечените поуки от изпълнението на съвместното програмиране и инициативите на „Екип Европа“. Съветът остава ангажиран с принципите на подхода за по-добра съвместна работа и подчертава, че е важно процесът да се наблюдава и оценява от гледна точка на приобщаването.
10. Подходът „Екип Европа“ следва да служи като всеобхватен инструментариум, който обединява различните условия и инструменти на ЕС и на държавите членки, като същевременно се зачитат съществуващите процедури за вземане на решения и съответните институционални компетентности на заинтересованите страни в рамките на подхода „Екип Европа“, за да се прилагат по подходящ начин основните принципи за ефективност на развитието. При изпълнението на подхода „Екип Европа“ следва да се възприеме подход, основан на правата на човека, и да се допринесе за всички цели и задачи, определени в Регламента за ИССРМС – Глобална Европа. Съветът припомня ангажимента, поет съгласно Регламента за ИССРМС – Глобална Европа, да се гарантира, че най-малко 85% от изпълняваните нови действия са свързани с равенството между половете като основна или значима цел.

11. Съветът изтъква значението на засилената координация между заинтересованите страни на подхода „Екип Европа“, ръководена от принципа „политиката на първо място“ по време на програмирането и изпълнението и на зачитането на техните стратегии, политики и инструменти. Това налага Съветът да засили предоставянето на стратегически насоки относно политическите цели и приоритети на ИССРМС – Глобална Европа, за да се осигури по-добра съгласуваност, последователност и взаимно допълване с други имащи отношение инструменти и политики на ЕС при утвърждаването на ценностите и интересите на ЕС. Съветът призовава всички членове на подхода „Екип Европа“ да предприемат всички необходими стъпки, за да гарантират, че подходът отговаря на тази трудна задача.
12. Актуализирането на насоките „За по-добра съвместна работа като „Екип Европа“¹ ще бъде ключов принос за това начинание. Съветът ще продължи да предоставя стратегически насоки относно политическия диалог, управлението, методите на работа и мониторинга и оценката, като същевременно поддържа оптимизирани процеси.
13. Като припомня заключенията си от 23 април 2021 г. относно „Екип Европа“², Съветът предоставя следните стратегически насоки за подхода „Екип Европа“ с цел укрепване на партньорствата, съгласуваността на политиките и в крайна сметка повишаването на ефективността на развитието. Съветът призовава за:
- а. Използване на подхода „Екип Европа“ като предпочитан вариант, когато това е осъществимо за сътрудничеството и партньорствата за развитие на ЕС и неговите държави членки, като се увеличават максимално ефективността и съгласуваността на политиките за постигане на ЦУР и изпълнение на Програмата за действие от Адис Абеба и Парижкото споразумение. Този подход следва да продължи да се използва за съчетаване на всички съответни елементи на международните партньорства и сътрудничеството за развитие на ЕС и неговите държави членки с цел насърчаване на приобщаването и сътрудничеството със и между държавите членки.

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N ° 10](#) („За по-добра съвместна работа като „Екип Европа“ чрез съвместно програмиране и изпълнение — поредица от насоки № 10 за инструменти и методи“) (януари 2021 г., ISSN 1977-309).

² ST 7894/2021.

- б. Укрепване на съвместното програмиране в различните му елементи като предпочитан подход за програмиране по държави, като се черпи от динамиката на сътрудничеството и новата стратегическа парадигма, създадена от инициативите на „Екип Европа“ и Global Gateway. Съвместното програмиране следва да остане доброволно, гъвкаво, приобщаващо и съобразено с контекста на държавата партньор. Повторното въвеждане на картографиране на планираните процеси на съвместното програмиране следва да допълва националните програмни документи за заинтересованите държави членки.
- в. Подкрепа за държавите партньори за постигане на ЦУР чрез привеждане на проектите по линия на инициативите на „Екип Европа“ и Global Gateway в съответствие с целите и приоритетите на националните планове и стратегии за развитие на държавите партньори. Увеличаване на ангажираността на местно равнище, привеждане в съответствие, хармонизация в рамките на подхода „Екип Европа“, ориентация към резултати, въздействие и взаимна отчетност чрез политически диалог с държавите партньори относно местните, националните и регионалните политики и цели за развитие, координирани на място от делегациите на ЕС с възможно най-приобщаващо участие на държавите членки.
- г. Насърчаване на демократичните ценности и високите стандарти, доброто управление и прозрачността, както и борбата с корупцията като неразделна част от укрепването на ефикасността, прозрачността и конкретните резултати от усилията за развитие на „Екип Европа“ в държавите партньори.
- д. Организиране на политически диалози на високо равнище, мисии на „Екип Европа“, политически ангажименти и участие в прояви на високо равнище и инвестиционни събития в държавите партньори и в многостранните форуми. Това има потенциала да засили стратегическата комуникация и видимост чрез подхода „Екип Европа“, включително с оглед на борбата с кампаниите за дезинформация. Делегациите на ЕС и посолствата на държавите членки играят ключова роля при предлагането на инициативи и определянето на най-важните етапи за мисиите на „Екип Европа“, които ще бъдат организирани, както и при координирането на усилията в областта на комуникацията.
- е. Популяризиране на ЕС като надежден и основан на ценности партньор чрез съвместно европейско послание за световното развитие чрез комуникация за ключовите приоритети и резултати в подхода „Екип Европа“, като се използват установени и ефективни канали за достигане както до специализирана, така и до неспециализирана аудитория.

- ж. Редовно предоставяне на стратегически насоки от държавите членки чрез съответните органи на Съвета относно преследваните стратегически приоритети в рамките на подхода „Екип Европа“, по-специално при изпълнението Инструмента за ИССРМС – Глобална Европа и стратегията за Global Gateway, като се гарантира, че прозрачното вземане на решения, съгласуваното управление и приобщаващото изпълнение са ключови компоненти на подхода „Екип Европа“.
- з. По-нататъшно увеличаване на приобщаващия характер и ефективността на инициативите на „Екип Европа“ с цел пълноценно използване на знанията, уменията, капацитета, експертния опит и политическите ресурси на всички участници. Делегациите на ЕС следва да действат като координатори на място за диалога относно прилагането и изпълнението на подхода „Екип Европа“ и инициативите на „Екип Европа“ в координация с посолствата на държавите членки. Делегациите на ЕС следва да осигурят подходящ и навременен информационен поток и да допринесат за включването, по-специално на онези държави членки, които нямат представителство на място. Делегациите на ЕС следва също така да улесняват съвместните посещения на „Екип Европа“ в държавите партньори и съвместните форуми с техните органи. По-специално националните, регионалните и глобалните инициативи на „Екип Европа“ следва да поддържат ефективни и оптимизирани структури за управление и ръководство, за да се улесни включването на участниците в „Екип Европа“, като същевременно се вземат предвид приоритетите на държавите партньори и се гарантира тяхната ангажираност.
- и. Съвместни усилия с други участници в подход с включването на множество заинтересовани страни за постигане на максимално въздействие върху развитието. Сред тях са ООН и други международни организации, многостранни и регионални банки за развитие, финансови институции, други държави донори, гражданското общество, НПО, защитници на правата на човека, местни органи и общности, частният сектор и образователни институции.
- й. Насърчаване на ангажираността по линия на връзката между хуманитарните действия, развитието и мира в нестабилен и засегнат от криза контекст. Връзката между хуманитарните действия, развитието и мира е международно признатият стандарт за повишаване на ефикасността, устойчивостта и ефективността на действията в областта на хуманитарната помощ, развитието и мира, включително краткосрочни и дългосрочни инвестиции, както и политически, дипломатически и свързани със сигурността действия. В съответствие с последните проучвания на Европейската комисия политиката и оперативната рамка на връзката между хуманитарните действия, развитието и мира следва да бъдат доразвити.

к. Прилагане на рамката за мониторинг, докладване и оценка на инициативите на „Екип Европа“ (MORE) при планирането, разработването и изпълнението на нови и текущи инициативи на „Екип Европа“, за да се оцени техният принос за въздействието върху развитието и да се предоставят данни за цялостните резултати от инициативите на „Екип Европа“ за целите на публичната комуникация. За тази цел проследяващата система на инициативите на „Екип Европа“ следва винаги да се актуализира. Службите на Комисията и ЕСВД следва редовно да предоставят на Съвета подробна информация за изпълнението на подхода „Екип Европа“ и да се консултират с държавите членки относно реда и условията за неговото прилагане.

14. Съветът остава ангажиран с редовната оценка на напредъка и въздействието при изпълнението на подхода „Екип Европа“ като последващи действия във връзка с настоящите заключения на Съвета.