

**Bryssel den 12 november 2024
(OR. en)**

15114/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0287(NLE)**

**ECOFIN 1231
FIN 953
UEM 377
CADREFIN 160**

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut
av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Italiens
återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021
om godkännande av bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17

av följande skäl:

- (1) Efter det att Italien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)². Det genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 ändrades av rådets genomförandebeslut av den 19 september 2023³, den 8 december 2023⁴ (*rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023*) och den 14 maj 2024⁵.
- (2) Den 10 oktober 2024 lämnade Italien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Italien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Italien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 21 åtgärder.

² Se dokumenten ST 10160/21 och ST 10160/21 ADD 1 via <http://register.consilium.europa.eu>

³ Se dokument ST 12259/23 via <http://register.consilium.europa.eu>

⁴ Se dokumenten ST 16051/23 och ST 16051/23 ADD 1 via <http://register.consilium.europa.eu>

⁵ Se dokumenten ST 9399/24 och ST 9399/24 ADD 1 via <http://register.consilium.europa.eu>

- (4) Italien har förklarat att 13 åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta gäller delmål M1C1-59b och beskrivningen av åtgärd IT-C[M1C1]-R[R.1.9] (Reform av den offentliga sysselsättningen och rationaliseringsreform) inom område 1, del 1; delmål M1C1-73a och målen M1C1-85, M1C1-97, M1C1-97a och M1C1-99 för åtgärd IT-C[M1C1]-R[R1.10] (Reform av den rättsliga ramen för offentlig upphandling) inom område 1, del 1; delmålen M1C1-72a, M1C1-72c, M1C1-72d och M1C1-72e för åtgärd IT-C[M1C1]-R[R1.11] (Minskning av sena betalningar från offentliga förvaltningar och hälso- och sjukvårdsmyndigheter) inom område 1, del 1; målen M1C2-2 och M1C2-3 för åtgärd IT-C[M1C2]-I[I1] (Övergång 4.0) inom område 1, del 2; mål M1C3-9 för åtgärd IT-C[M1C3]-I[I4] (Digitala knutpunkter för turism) inom område 1, del 3; delmål M2C2-6 för och beskrivningen av åtgärd IT-C[M2C2]-R[R1] (Förenkling av tillståndsförfaranden för anläggningar för förnybar energi på land och till havs och en ny rättslig ram för att upprätthålla produktionen från förnybara energikällor samt förlängning av tidsram och stödberättigande för de nuvarande stödsystemen) inom område 2, del 2; mål M2C4-6 för och beskrivningen av åtgärd IT-C[M2C4]-I[I3.2] (Digitalisering av nationalparker) inom område 2, del 4; mål M3C2-5 för åtgärd IT-C[M3C2]-I[I2.1] (Digitalisering av logistikkedjan) inom område 3, del 2; delmål M5C1-9 och målen M5C1-10 och M5C1-11 för åtgärd IT-C[M5C1]-R[R2] (Odeklarerat arbete) inom område 5, del 1; delmål M5C3-12 för åtgärd IT-C[M5C3]-I[I1.4] (Infrastrukturinvesteringar för de särskilda ekonomiska zonerna) inom område 5, del 3; delmål M7-10 inom åtgärd IT-C[M7]-R[R5] (Reform 5 Plan för ny kompetens – Omställningar) inom område 7; mål M7-30 för och beskrivningen av åtgärd IT-C[M7]-I[I10] (Pilotprojekt om kompetens ”Crescere Green”) inom område 7; och delmål M7-32, mål M7-33 och delmål M7-34 inom åtgärd IT-C[M7]-I[I12] (Bidragsordning för utveckling av ett internationellt ledarskap, industriellt ledarskap och FoU-ledarskap inom utsläppsfria bussar) inom område 7.

På grundval av detta har Italien begärt att de ovannämnda åtgärderna samt de relevanta delmålen och målen ska ändras. Vidare har Italien begärt att följande mål ska läggas till: M1C3-9a för åtgärd IT-C[M1C3]-I[I4] (Digitala knutpunkter för turism) inom område 1, del 3; M2C4-6a för åtgärd IT-C[M2C4]-I[I3.2] (Digitalisering av nationalparker) inom område 2, del 4; och M3C2-5a för åtgärd IT-C[M3C2]-I[I2.1] (Digitalisering av logistikkedjan) inom område 3, del 2. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Italien har förklarat att åtta åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller mål M1C1-112 för och beskrivningen av åtgärd IT-C[M1C1]-R[R1.12] (Reform av skatteförvaltningen) inom område 1, del 1; målen M2C1-15 och M2C1-16a för åtgärd IT-C[M2C1]-R[R1.2] (Nationellt program för avfallshantering) inom område 2, del 2; beskrivningen av åtgärd IT-C[M2C2]-I[I4.4.3] (Förnyad fordonsflotta för den nationella brandkåren) inom område 2, del 2; mål M2C3-10 för åtgärd IT-C[M2C3]-I[I3.1] (Främjande av effektiv fjärrvärme) inom område 2, del 3; delmål M4C1-8 och mål M4C1-22 inom åtgärd IT-C[M4C1]-I[I.1.3] (Förbättringsplan för skolinfrastuktur) inom område 4, del 1; delmål M5C2-4 inom åtgärd IT-C[M4C1]-I[I.1.3] (Reform för äldre personer som inte är självförsörjande) inom område 5, del 3 och åtgärd IT-C[M7]-I[I15] (Övergång 5.0) inom område 7. På grundval av detta har Italien begärt att onödig bakgrundsinformation eller förfarandaspekter som inte bidrar till åtgärdernas syften avlägsnas, att det klargörs att vissa delar rör åtgärdernas mål eller sammanhang och att beskrivningarna av åtgärder eller delmål och mål som orsakar en omotiverad administrativ börda vad gäller uppnåendet av målen för dessa åtgärder eller delmål och mål förenklas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Kommissionen anser att de skäl som Italien har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Italien lagt fram.

- (8) 10 skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, vilka påverkar tre delmål och sju mål samt tio åtgärder inom tio delar. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras för att korrigera dessa skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 30 april 2021 och ändrades av rådets genomförandebeslut av den 19 september 2023, den 8 december 2023 och den 14 maj 2024, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Italien. Dessa skrivfel avser mål M1C1-15 för åtgärd IT-C[M1C1]-I[I1.6.6] (Digitalisering av finanspolisen) inom område 1, del 1; mål M1C1-108 för åtgärd IT-C[M1C1]-R[R1.15] (Reform av reglerna för offentlig redovisning) inom område 1, del 1; mål M2C1-17b för åtgärd IT-C[M2C1]-I[I1.2] (Flaggskeppsprojekt för cirkulär ekonomi) inom M2C1; målen M2C1-23 och M2C1-24 för åtgärd IT-C[M2C1]-I[I3.4] (Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) för att stödja leveranskedjeavtal för jordbruks-, livsmedels-, fiskeri- och vattenbrukssektorerna, skogsbruk, blomsterodling och växtförökningsmaterial) inom område 2, del 1; mål M2C2-47 för åtgärd IT-[M2C2]-I[I1.2] (Främjande av förnybara energikällor för energisamhällen och egenanvändare av förnybar energi som agerar gemensamt) inom område 2, del 2; mål M2C2-53 för åtgärd IT-C[M2C2]-I[I5.2] (Vätgas) inom område 2, del 2; mål M4C2-22 för åtgärd IT-C[M4C2]-I[I2.1] (Viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse) inom område 4, del 2; delmål M5C2-2 för åtgärd IT-C[M5C2-2]-R[R1] (Ramlag för funktionsnedsättning) inom område 5, del 2 och delmål M7-35 för åtgärd IT-C[M7]-I[I13] (Adriatiska linjen fas 1 (kompressorstationen i Sulmona och gasledningen Sestino–Minerbio)) inom område 7. Dessa skrivfel gäller även beskrivningen av följande åtgärder: IT-C[M2C1]-I[I3.4] (Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) för att stödja leveranskedjeavtal för jordbruks-, livsmedels-, fiskeri- och vattenbrukssektorerna, skogsbruk, blomsterodling och växtförökningsmaterial) inom område 2, del 1 och för åtgärd IT-C[M2C2]-I[I5.4] (Stöd till nystartade företag och riskkapital som är aktiva i den ekologiska omställningen) inom område 2, del 2. Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

- (9) Ett skrivfel har identifierats i skäl 14 i rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023.. Detta skrivfel avser det faktum att åtgärden IT-C[M2C1-I[I.2.1] (Logistikplan för sektorerna för jordbruksbaserade livsmedel, fiske och vattenbruk, skogsbruk, blomsterodling och plantskolor) anges som en av de åtgärder som Italien begärt ändring av genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023. Åtgärden ändrades inte, och de ändringar kopplade till den som nämns i skäl 14 i rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023 avser i själva verket åtgärd IT-C [M2C1]-I [I.2.2] (Agri-solpark), som felaktigt medtogs i skäl 20. Åtgärd IT-C [M2C1]-I [I.2.2] (Agri-solpark) ändrades i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 på grund av förändringar i efterfrågan på marknaden till följd av ändrade marknadsförhållanden, inklusive högre kostnader som påverkade upphandlingsförfarandena. Denna korrigering påverkar varken bedömningen eller genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

Kommissionens bedömning

- (10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (11) I enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.
- (12) Nio åtgärder som ingår i Italiens REPowerEU-kapitel har aspekter eller effekter som är gränsöverskridande eller som omfattar flera länder. Investering 5.SA.CO.I.3 (*Sardinien–Korsika–Italien 3*), de gränsöverskridande elsammanlänkingsprojekten mellan Italien och grannländerna (Österrike och Slovenien) och den gränsöverskridande gasexportinfrastrukturen i Poggio Renatico har en gränsöverskridande aspekt. Sju andra investeringar syftar till att förbättra nätets kapacitet att transportera el eller gas norrut och har därför en aspekt som omfattar flera länder.

- (13) De skattade kostnaderna föråtgärderna som har aspekter eller effekter som är gränsöverskridande eller som omfattar flera länder uppgår till totalt 1 923 200 000 EUR, vilket motsvarar 17 % av de totala skattade kostnaderna för REPowerEU-kapitlet. De skattade kostnaderna för dessa åtgärder står för ett belopp som motsvarar mindre än 30 % av de skattade kostnaderna för alla åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet, men andra åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet bidrar bättre till att uppnå de mål som anges i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241. Även om de gränsöverskridande åtgärderna bidrar till att förbättra unionens övergripande energitrygghet, t.ex. de som omfattar projekt för sammanlänkning av elenergi mellan Italien och grannländerna, är en större del av finansieringen inriktad på åtgärder som har en vidare och mer långsiktig inverkan på energieffektiviteten, utfasningen av fossila bränslen och utbyggnaden av förnybar energi i Italien. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet, som genomförs på nationell nivå i Italien, är inriktade på de vidare mål på längre sikt som förväntas bidra till målen som anges i artikel 21c.3 a, b, c, d, e och f i förordning (EU) 2021/241. REPowerEU-kapitlet innehåller i synnerhet åtgärder för att främja energieffektivitet och utbyggnad av förnybar energi, genom att öka vätgasproduktionen i tidigare exploaterad mark, rationalisera tillståndsförfarandena för förnybar energi och minska kostnaderna för anslutning till gasnätet för biometan, ta itu med energifattigdom genom investeringar i energirenoveringar av offentliga och subventionerade bostäder, stimulera minskad efterfrågan på energi genom investeringar för att stärka smarta nät och stöd för små och medelstora företag till egenproduktion av förnybar energi, ta itu med flaskhalsar i den interna energiöverföringen för att stödja integreringen av förnybara energikällor och förbättra det italienska elnätets resiliens, stärka den utsläppsfria kollektivtrafiken samt omskolningen av arbetskraften och stödet till leveranskedjor för kritiska råvaror för att säkerställa att Italien kan tillgodose de kompetens- och råvarubehov som krävs för den gröna omställningen.

De ovannämnda åtgärderna i REPowerEU-kapitlet är därför bättre inriktade på de mål som anges i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241, eftersom de bidrar till att ta itu med Italiens omedelbara och långsiktiga energiomställningsmål och maximerar påverkan på energieffektiviteten och utfasningen av fossila bränslen. Dessa åtgärder bidrar också till unionens bredare mål genom att minska Italiens beroende av externa energikällor, påskynda utbyggnaden av förnybar energi och förbättra energieffektiviteten på nationell nivå.

Kostnader

- (14) Den motivering som i enlighet med artikel 19.3 led i i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen lämnats för de skattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (15) De begränsade ändringarna, inklusive en kostnadsanalys som föreslagits av Italien, ändrar inte den tidigare bedömningen av den skattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen. För en ändrad åtgärd har Italien lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis om att de skattade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering.

Andra bedömningskriterier

- (16) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Italien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplans relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, e, f, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

- (17) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (18) Den skattade totala kostnaden för Italiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 194 415 951 466 EUR. Eftersom den skattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Italien bör det totala ekonomiska bidrag som fastställts i enlighet med artikel 20.4 och artikel 21a.6 och som tilldelats för Italiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan uppgå till 71 779 623 788 EUR.

Lån

- (19) Det lånestöd som gjorts tillgängligt för Italien på 122 601 810 400 EUR förblir oförändrat.
- (20) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Italiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
