

Bruxelles, 12 noiembrie 2024
(OR. en)

15114/24

**Dosar interinstituțional:
2024/0287(NLE)**

**ECOFIN 1231
FIN 953
UEM 377
CADREFIN 160**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării
planului de redresare și reziliență al Italiei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Italiei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Italia, la 30 aprilie 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 13 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021”)². Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 19 septembrie 2023³, prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023 (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023”)⁴ și prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 14 mai 2024⁵.
- (2) La 10 octombrie 2024, Italia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat parțial din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Italia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în baza articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Italia ca urmare a unor circumstanțe obiective privesc 21 de măsuri.

² A se vedea documentele ST 10160/21 și ST 10160/21 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentul ST 12259/23 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ A se vedea documentele ST 16051/23 și ST 16051/23 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ A se vedea documentele ST 9399/24 și ST 9399/24 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Italia a explicat că 13 măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurii. Aceste modificări vizează: jalonul M1C1-59b și descrierea măsurii IT-C[M1C1]-R[R.1.9] (Reforma serviciului public de ocupare a forței de muncă și reforma de simplificare) din cadrul componentei 1 a misiunii 1; jalonul M1C1-73a și țintele M1C1-85, M1C1-97, M1C1-97a și M1C1-99 de la măsura IT-C[M1C1]-R[R1.10] (Reforma cadrului legislativ privind achizițiile publice) din cadrul componentei 1 a misiunii 1; jaloanele M1C1-72a, M1C1-72c, M1C1-72d și M1C1-72e de la măsura IT-C[M1C1]-R[R1.11] (Reducerea întârzierilor în efectuarea plăților de către administrațiile publice și autoritățile din domeniul sănătății) din cadrul componentei 1 a misiunii 1; țintele M1C2-2 și M1C2-3 de la măsura IT-C[M1C2]-I[I1](„Tranziția 4.0) din cadrul componentei 2 a misiunii 1; ținta M1C3-9 de la măsura IT-C[M1C3]-I[I4] (Platforma digitală pentru turism) din cadrul componentei 3 a misiunii 1; jalonul M2C2-6 și descrierea măsurii IT-C[M2C2]-R[R1] (Simplificarea procedurilor de autorizare pentru instalațiile terestre și offshore de energie din surse regenerabile și noul cadru juridic pentru susținerea producției din surse regenerabile, precum și prelungirea duratei și extinderea eligibilității schemelor de sprijin actuale) din cadrul componentei 2 a misiunii 2; ținta M2C4-6 și descrierea măsurii IT-C[M2C4]-I[I3.2] „Digitalizarea parcurilor naționale”, din cadrul componentei 4 a misiunii 2; ținta M3C2-5 de la măsura IT-C[M3C2]-I[I2.1] (Digitalizarea lanțului logistic) din cadrul componentei 2 a misiunii 3; jalonul M5C1-9 și țintele M5C1-10 și M5C1-11 de la măsura IT-C[M5C1]-R[R2] (Munca nedeclarată) din cadrul componentei 1 a misiunii 5; jalonul M5C3-12 de la măsura IT-C[M5C3]-I[I1.4] (Investiții în infrastructură pentru zonele economice speciale) din cadrul componentei 3 a misiunii 5; jalonul M7-10 din cadrul măsurii IT-C[M7]-R[R5], (Reforma 5: „Planul pentru noi competențe – Tranziții”) din cadrul misiunii 7; ținta M7-30 și descrierea măsurii IT-C[M7]-I[I10] (Proiecte-pilot privind competențele „Crescere Green”), din cadrul misiunii 7; și jalonul M7-32, ținta M7-33 și jalonul M7-34 din cadrul măsurii IT-C[M7]-I[I12] (Schema de granturi pentru dezvoltarea unei poziții de lider internațional, industrial și în materie de C&D în domeniul autobuzelor cu emisii zero) din cadrul misiunii 7.

Pentru considerentele prezentate, Italia a solicitat modificarea măsurilor menționate, inclusiv a jaloanelor și a țintelor relevante. În plus, Italia a solicitat adăugarea țintelor următoare: M1C3-9a pentru măsura IT-C[M1C3]-I[I4] (Platforma digitală pentru turism) din cadrul componentei 3 a misiunii 1; M2C4-6a pentru măsura IT-C[M2C4]-I[I3.2] (Digitalizarea parcurilor naționale) din cadrul componentei 4 a misiunii 2 și ținta M3C2-5bis pentru măsura IT-C[M3C2]-I[I2.1] (Digitalizarea lanțului logistic) din cadrul componentei 2 a misiunii 3. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (5) Italia a explicat că opt măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune care să permită reducerea sarcinii administrative, atingându-se totodată obiectivele măsurilor respective. Aceste modificări vizează: ținta M1C1-112 și descrierea măsurii IT-C[M1C1]-R[R1.12] (Reforma administrației fiscale) din cadrul componentei 1 a misiunii 1; țintele M2C1-15 și M2C1-16a de la măsura IT-C[M2C1]-R[R1.2] (Programul național de gestionare a deșeurilor) din cadrul componentei 2 a misiunii 2; descrierea măsurii IT-C[M2C2]-I[I4.4.3] (Reînnoirea flotei pentru Comandamentul național al pompierilor) din cadrul componentei 2 a misiunii 2; ținta M2C3-10 de la IT-C[M2C3]-I[I3.1] (Promovarea încălzirii centralizate eficiente) din cadrul componentei 3 a misiunii 2; jalonul M4C1-8 și ținta M4C1-22 de la măsura IT-C[M4C1]-I[I.1.3] (Planul de consolidare a infrastructurii sportive școlare), din cadrul componentei 1 a misiunii 4; jalonul M5C2-4 de la măsura IT-C[M4C1]-I[I.1.3] (Reforma pentru persoanele în vârstă care nu sunt autonome) din cadrul componentei 3 a misiunii 5; și măsura IT-C[M7]-I[I15] (Transizione 5.0) din cadrul misiunii 7. Pe această bază, Italia a solicitat eliminarea informațiilor generale inutile sau a elementelor procedurale care nu contribuie la obiectivele măsurilor, clarificarea faptului că anumite elemente se referă la obiectivele sau la contextul măsurilor și simplificarea descrierilor măsurilor sau a jaloanelor și țăintelor care generează o sarcină administrativă nejustificată pentru atingerea obiectivelor măsurilor sau a jaloanelor și țăintelor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (6) Comisia consideră că motivele prezentate de Italia justifică modificarea (modificările) în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (7) Distribuția jaloanelor și a țințelor în tranșe ar trebui modificată pentru a ține seama de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Italia.

- (8) În textul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 au fost identificate 10 erori materiale care afectează 3 jaloane și 7 ținte, precum și 10 măsuri din cadrul unui număr de 10 componente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată pentru a corecta respectivele erori materiale, care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență transmis Comisiei la 30 aprilie 2021 și modificat prin Deciziile de punere în aplicare din 19 septembrie 2023, din 8 decembrie 2023 și din 14 mai 2024, astfel cum s-a convenit între Comisie și Italia. Erorile materiale respective se referă la ținta M1C1-15 de la măsura IT-C[M1C1]-I[I1.6.6] (Digitalizarea Poliției Financiare) din cadrul componentei 1 a misiunii 1; jalonul M1C1-108 de la măsura IT-C[M1C1]-I[R1.15] (Reforma normelor de contabilitate publică) din cadrul componentei 1 a misiunii 1; ținta M2C1-17b de la măsura IT-C[M2C1]-I[I1.2] (Proiecte emblematiche privind economia circulară) din cadrul M2C1; țintele M2C1-23 și M2C1-24 de la măsura IT-C[M2C1]-I[I3.4] [Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) pentru sprijinirea contractelor privind lanțurile de aprovizionare pentru sectoarele agroalimentar, al pescuitului și acvaculturii, al silviculturii, al floriculturii și al pepinierelor de plante] din cadrul componentei 1 a misiunii 2; ținta M2C2-47 de la măsura IT-C[M2C2]-I[I1.2] (Promovarea surselor regenerabile de energie pentru comunitățile energetice și autoconsumatorii de energie din surse regenerabile care acționează împreună), din cadrul componentei 2 a misiunii 2; ținta M2C2-53 de la măsura IT-C[M2C2]-I[I5.2] (Hidrogen), din cadrul componentei 2 a misiunii 2; ținta M4C2-22 de la măsura IT-C[M4C2]-I[I2.1] (IPCEI), din cadrul componentei 2 a misiunii 4; jalonul M5C2-2 de la măsura IT-C[M5C2-2]-R[R1] (Legea-cadru pentru handicap) din cadrul componentei 2 a misiunii 5; și jalonul M7-35 al măsurii IT-C[M7]-I[I13] [Faza 1 a liniei adriatice (stația de comprimare a gazelor naturale de la Sulmona și gazoductul Sestino-Minerbio] din cadrul misiunii 7. Erorile materiale respective se referă, de asemenea, la descrierea măsurilor IT-C[M2C1]-I[I3.4] [Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) pentru sprijinirea contractelor privind lanțurile de aprovizionare pentru sectoarele agroalimentar, al pescuitului și acvaculturii, al silviculturii, al floriculturii și al pepinierelor de plante] din cadrul componentei 1 a misiunii 2 și IT-C[M2C2]-I[I5.4] (Sprijin pentru start-up-urile și capitalul de risc active în tranziția ecologică) din cadrul componentei 2 a misiunii 2. Respectivul corecturi nu afectează implementarea măsurii în cauză.

- (9) O eroare materială a fost identificată la considerentul (14) din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023. Respectiva eroare materială se referă la faptul că măsura IT-C[M2C1-I[I.2.1] (Plan logistic pentru sectorul agroalimentar, al pescuitului și acvaculturii, al silviculturii, al floriculturii și al pepinierelor de plante) este una din măsurile pe care Italia a solicitat să le modifice prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023. Măsura respectivă nu a fost modificată, iar modificările legate de măsura menționată la considerentul 14 din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023 se referă de fapt la măsura IT-C[M2C1]-I[I.2.2] (Parc agrofotovoltaic), care a fost inclusă în mod eronat în considerentul 20. Măsura IT-C[M2C1]-I[I.2.2] (Parc agrofotovoltaic) a fost modificată în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 din cauza modificărilor cererii de pe piață ca urmare a schimbărilor survenite în condițiile de piață, inclusiv din cauza costurilor mai ridicate care afectează procedurile de achiziții publice. Această corecție nu afectează evaluarea sau implementarea planului de redresare și reziliență.

Evaluarea realizată de către Comisie

- (10) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Măsuri cu o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la regulamentul respectiv, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional.
- (12) Nouă măsuri incluse în capitolul privind REPowerEU al Italiei au o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional. Investiția 5.SA.CO.I.3 („Sardinia-Corsica-Italia 3”), proiectele de interconectare electrică transfrontalieră dintre Italia și țările învecinate (Austria și Slovenia) și infrastructura transfrontalieră de export de gaze din Poggio Renatico au o dimensiune transfrontalieră. Șapte alte investiții vizează îmbunătățirea capacității rețelei de a transporta energie electrică sau gaze spre nord și, prin urmare, au o dimensiune multinațională.

- (13) Costurile estimative ale măsurilor care au o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional reprezintă în total 1 923 200 000 EUR, respectiv 17 % din costurile estimative totale aferente capitolului privind REPowerEU. Deși costurile estimative ale acestor măsuri reprezintă mai puțin de 30 % din costurile estimative ale tuturor măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU, altele dintre măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU îndeplinesc mai bine obiectivele stabilite la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. Cu toate că măsurile transfrontaliere, precum cele care presupun proiecte de interconectare a rețelelor electrice între Italia și țările învecinate, contribuie la consolidarea securității energetice de ansamblu a Uniunii, o proporție mai mare din finanțare este direcționată către măsuri care au un impact mai mare, pe termen lung, asupra eficienței energetice, a decarbonizării și a utilizării energiei din surse regenerabile în Italia. Măsurile din capitolul privind REPowerEU, care sunt puse în aplicare la nivel intern în Italia, abordează obiectivele mai ample, pe termen lung, care, potrivit estimărilor, vor contribui la obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (a), (b), (c), (d), (e) și (f) din Regulamentul (UE) 2021/241. În particular, capitolul privind REPowerEU cuprinde măsuri de impulsione a eficienței energetice și a utilizării energiei din surse regenerabile, prin extinderea producției de hidrogen în terenuri industriale dezafectate, simplificarea procedurilor de autorizare pentru energia din surse regenerabile și prin reducerea costurilor de racordare la rețeaua de gaze naturale a biometanului, abordarea problemei sărăciei energetice prin investiții în renovarea energetică a locuințelor publice și sociale, acordarea de stimulente pentru reducerea cererii de energie prin investiții pentru consolidarea rețelelor inteligente și prin acordarea de sprijin întreprinderilor mici și mijlocii în ceea ce privește producția proprie din surse regenerabile de energie, abordarea blocajelor interne existente la nivelul transportului energiei pentru a sprijini integrarea surselor regenerabile de energie și îmbunătățirea rezilienței rețelei de energie electrică a Italiei, consolidarea transportului public cu emisii zero, precum și recalificarea forței de muncă și sprijinirea lanțurilor de aprovizionare cu materii prime critice, pentru ca Italia să aibă asigurarea că poate răspunde cererii de competențe și de materii prime necesare pentru tranziția verde.

În consecință, măsurile menționate anterior incluse în capitolul privind REPowerEU îndeplinesc mai bine obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241, deoarece contribuie la abordarea obiectivelor imediate și pe termen lung ale Italiei în materie de tranziție energetică, maximizând impactul asupra eficienței energetice și a decarbonizării. Aceste măsuri contribuie și la obiectivele mai ample ale Uniunii prin reducerea dependenței Italiei de sursele externe de energie, prin accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile și prin îmbunătățirea eficienței energetice la nivel național.

Stabilirea costurilor

- (14) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul respectiv, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (15) Modificările propuse de Italia care implică o evaluare a costurilor sunt limitate și nu modifică evaluarea anterioară a costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat. Pentru una dintre măsurile modificate, Italia a furnizat suficiente informații și dovezi în sprijinul faptului că cuantumul costurilor totale estimate nu face obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii.

Orice alte criterii de evaluare

- (16) Comisia consideră că modificările prezentate de Italia nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Italiei în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (d),(da), (e), (f), (g), (h), (j) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Evaluare pozitivă

- (17) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuție financiară

- (18) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Italiei sunt de 194 415 951 466 EUR. Întrucât quantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Italia, contribuția financiară totală, stabilită în conformitate cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6), alocată planului de redresare și reziliență modificat al Italiei, ar trebui să fie egală cu 71 779 623 788 EUR.

Credite

- (19) Sprijinul sub formă de împrumut pus la dispoziția Italiei, în valoare de 122 601 810 400 EUR, rămâne neschimbat.
- (20) Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui, așadar, să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Italiei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Italiei, pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții din cadrul planului de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a acestuia, inclusiv jaloanele și țintele relevante și jaloanele și țintele suplimentare legate de plata sprijinului financiar nerambursabil și a împrumutului, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. Anexa se înlocuiește cu textul prevăzut în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Italiene.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
