



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 november 2025
(OR. en)

15108/25

Interinstitutionellt ärende:
2025/0344(NLE)

ECOFIN 1485

UEM 538

FIN 1323

EIB

ECB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 4 maj 2022 om godkännande av
bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

om ändring av genomförandebeslutet av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Bulgarien lämnade in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 15 oktober 2021, lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 4 maj 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022*). Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023³ och den 18 juli 2025⁴.
- (2) Den 9 oktober 2025 lämnade Bulgarien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. Därför har Bulgarien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Bulgarien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 86 åtgärder.
- (4) Bulgarien har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan genomföras på grund av betydligt högre genomförandekostnader orsakade av inflation. Detta gäller åtgärd C11.I1 (Modernisering av långvarig vård och omsorg). Mot bakgrund av detta har Bulgarien begärt att denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

² Se dokumenten ST 8091/22 INIT och ST 8091/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 15837/23 och ST 15837/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten ST 11242/25 och ST 11242/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Bulgarien har förklarat att fem åtgärder delvis inte längre kan genomföras på grund av oförutsedda förseningar i genomförandet. Detta gäller åtgärderna C1.I4 (Ungdomscentrum), C4.I9 (Stödordning – renovering av bostadshus), C10.I4 (Förbättra säkerhetstjänsternas kvalitet och hållbarhet), C12.I4 (Inrättande av ett ambulanssystem för flyg) och C13.I1 (Inrätta ett informationssystem om energifattiga och utsatta hushåll). Mot bakgrund av detta har Bulgarien begärt att nämnda åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Bulgarien har förklarat att 12 åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta gäller C1.I3 (Tillhandahållande av utbildning i digitala färdigheter), C2.I1 (Program för att påskynda ekonomisk återhämtning och omställning genom forskning och innovation), C4.R1 (Inrättande av en nationell fond för utfasning av fossila bränslen), C4.R6 (Ökad elproduktion från förnybara källor), C4.R11 (Förbättra företagsstyrningen i statsägda företag inom energisektorn), C13.R1 (Styrningsramverket för energifattigdom och förberedelser inför liberalisering av detaljhandelsmarknaden), C8.R1 (Strategisk ram för transporter), C8.R4 (Integrerad kollektivtrafik), C10.R7 (Förbättra styrningsramen för statsägda företag), C11.I2 (Tillhandahållande av hjälputrustning till personer med permanent funktionsnedsättning), C11.I5 (Modernisering av arbetsförmedlingen) och C12.I11 Modernisering av sjukhusinrättningar. Mot bakgrund av detta har Bulgarien begärt att nämnda åtgärder ändras. Eftersom omständigheterna motiverar en ändring av åtgärderna bör rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ändras i enlighet med detta.

- (7) Bulgarien har förklarat att 68 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla genomförandet av rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller åtgärderna C1.R1 (Reform av förskole- och skolutbildning samt livslångt lärande), C1.I1 (STEM-centrum och innovation utbildning), C1.I2 (Modernisering av utbildningsinfrastruktur), C2.R1 (Gemensam politik för utveckling av forskning och innovation), C2.I2 (Förbättring av den bulgariska vetenskapsakademins innovationskapacitet), C3.I1 (Offentligt stödprogram för utveckling av industridistrikt, industriparter och liknande områden och för att locka till sig investeringar (*AttractInvestBG*)), C3.I2 (Program för ekonomisk omställning), C4.R5 (Gemensam kontaktpunkt för renoveringar), C4.R7 (Frigöra potentialen hos vätgasteknik och vätgasproduktion och vätgasförsörjning), C4.R10 (Utfasning av fossila bränslen i energisektorn), C4.I1 (Stöd till renovering av byggnadsbeståndet), C4.I2 (Stöd till förnybar energi för hushåll), C4.I3 (Stöd till energieffektiva gatubelysningssystem), C4.I4 (Digital omställning av elöverföringsnätet), C4.I7 (Ökad användning av förnybar energi från geotermiska källor), C4.I8 (Nationell infrastruktur för lagring av el (RESTORE)), C6.I1 (Uppdatering av den strategiska ramen för jordbrukssektorn), C6.R1 (Fond för att främja den tekniska och ekologiska omställningen inom jordbruket), C6.I2 (Digitalisering av processer från jord till bord), C7.R2 (Effektiv användning av radiospektrum), C7.I1 (Storskalig utbyggnad av digital infrastruktur), C7.I2 (Uppbyggnad, utveckling och optimering av det digitala TETRA-systemet och radiorelänätet), C8.R2 (Trafiksäkerhet),

C8.R3 (Hållbar rörlighet i städer), C8.R5 (Elektrisk mobilitet), C8.I1 (Rullande järnvägsmateriel), C8.I5 (Trafiksäkerhet), C8.I6 (Tunnelbanelinje 3 i Sofia), C8.I7 (Grön rörlighet – pilotprojekt till stöd för hållbar rörlighet i städer), C8.I8 (Utrustning för övervakning eller underhåll av järnvägsspår och luftledningar), C8.I9 (Renovering av järnvägsinfrastruktur), C8.I10 (Nytt rullande materiel för tunnelbanan i Sofia), C9.R2 (Fortsatt reform av vattensektorn), C10.R1 (Tillgänglig, effektiv och förutsägbar rättvisa), C10.R2 (Korruptionsbekämpning), C10.R4 (Stärkta insolvensförfaranden), C10.R5 (Digital reform av den bulgariska byggsektorn), C10.R6 (Reform av registret för att frigöra e-förvaltningens potential), C10.R8 (Förstärkning av regelverket för bekämpning av penningtvätt), C10.R10 (Offentlig upphandling), C10.R11 (Entreprenörskap i Bulgarien), C10.I1 (Stärka, vidareutveckla och bygga vidare på det enhetliga informationssystemet för domstolar), C10.I2 (Digitalisering av viktiga rättstvister inom förvaltningsrätten), C10.I3 (Omställning av informations- och kommunikationsinfrastrukturen vid åklagarmyndigheten), C10.I6 (Stöd till en pilotfas för införande av byggnadsinformationsmodellering), C10.I7 (Enhetligt informationssystem för fysisk planering, utformning av investeringar och bygglov), C10.I10 (Monitorstat-systemet), C10.I11 (Säkerställa en lämplig informations- och förvaltningsmiljö för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen), C11.R1 (Reform av minimiinkomstsystemet), C11.R2 (Reform av sociala tjänster), C11.I3 (Utveckling av den sociala ekonomin), C11.I4 (Modernisering av socialtjänsten), C11.I6 (Utveckling av de kulturella och kreativa sektorerna),

C11.I7 (Digitalisering av arkivsamlingar), C12.R1 (Uppgradering av den strategiska ramen för hälso- och sjukvårdssektorn), C12.R2 (Utveckling av e-hälsa och av det nationella hälsoinformationssystemet), C12.R3 (Göra hälso- och sjukvårdsyrkena mer attraktiva och främja en jämnare fördelning av hälso- och sjukvårdspersonal över hela territoriet), C12.R4 (Strategisk ram och handlingsplan för att öka tillgången till primärvård och öppenvård), C12.R5 (Stöd till bättre tillhandahållande av förebyggande screeningverksamhet), C12.R6 (Plan för modern hälsoutbildning i skolorna), C12.I2 (Centrum för interventionsdiagnos och endovaskulär behandling av cerebrovaskulära sjukdomar), C12.I3 (Modernisering av psykiatrisk vård), C12.I5 (Nationell digital plattform för medicinsk diagnostik), C12.I7 (Utveckling av öppenvård), C13.R2 (Transparens i anslutningsförfaranden för ny förnybar kapacitet och lagringskapacitet), C13.R3 (Förbättra balansmarknadens funktion och möjliggöra efterfrågefleksibilitet), C13.I2 (Utökad åtgärd: Nationell infrastruktur för lagring av el (RESTORE)), C13.I3 (Installation av solcellssystem och tillhandahållande av elfordon för anläggningar för sociala tjänster) och C13.I4 (Stöd till ny kapacitet för elproduktion från förnybara energikällor och lagring av el). Mot bakgrund av detta har Bulgarien begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (8) Efter sänkningen av genomförandenivån för åtgärder i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Bulgarien begärt att få använda de resurser som frigörs genom att deras genomförandenivå sänks för att lägga till en ny åtgärd och höja genomförandenivån för tre åtgärder. Detta gäller åtgärderna C11.I8 (Kulturell infrastruktur), C11.I2 (Tillhandahållande av hjälputrustning till personer med permanent funktionsnedsättning), C11.I5 (Modernisering av arbetsförmedlingen) och C12.I1 (Modernisering av sjukhusinrättningar). Mot bakgrund av detta har Bulgarien begärt att genomförandenivån för tre åtgärder (C11.I2 Tillhandahållande av hjälputrustning till personer med permanent funktionsnedsättning, C11.I5 Modernisering av arbetsförmedlingen och C12.I1 Modernisering av sjukhusinrättningar) höjs och att en ny åtgärd, nämligen (C11.I8 Kulturell infrastruktur) läggs till.

Fördelning av delmål och mål

- (9) Delmålets och målets fördelning i delbetalningar bör justeras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Bulgarien lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Inte orsaka betydande skada

- (11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i och kriterium 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁵ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (12) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i kommissionens tillkännagivande (2021/C58/01) *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*⁶. Ändringar som införts i åtgärder genom ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte den bedömning som gjorts för den ursprungliga versionen av planen. När det gäller den nya investering som infördes i återhämtnings- och resiliensplanen (C11.I8 Kulturell infrastruktur) tillhandahöll Bulgarien en bedömning av åtgärden vad gäller principen om att inte orsaka betydande skada i linje med kommissionens tillkännagivande (C/2023/111) *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*⁷. På grundval av den information som lämnats kan slutsatsen dras att den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas säkerställa att ingen åtgärd orsakar betydande skada i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/swe>).

⁶ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

⁷ EUT C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Bidrag till den digitala omställningen

- (13) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder digitala mål står för ett belopp som motsvarar 20,7 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i enlighet med metoden som fastställs i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (14) Den positiva bedömningen av bidraget till den digitala omställningen i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 är fortfarande giltig. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innebär en minskning av genomförandenivån för två åtgärder och tillägg av en ny investering (C11.I8 Kulturell infrastruktur) som bidrar till den digitala omställningen eller till att ta itu med de utmaningar som följer av omställningen. Trots den minskade genomförandenivån leder införandet av den nya åtgärden (C11.I8 Kulturell infrastruktur) till en liten ökning av återhämtnings- och resiliensplanens bidrag.

Kostnader

- (15) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för de skattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (16) Enligt den information som lämnats visar bedömningen av kostnadsberäkningarna för den nya åtgärden och för de befintliga åtgärder vars ändringar medförde en ny kostnadsberäkning att de flesta av kostnaderna är rimliga och trovärdiga. Endast i ett fåtal fall var detaljerna angående den metod och de antaganden som användes för att göra kostnadsberäkningarna begränsade. Ändringarna i kostnadsberäkningarna för de andra ändrade åtgärderna var för övrigt motiverade, proportionella mot de nya reviderade målen och underbyggda av detaljerade beräkningar och bevis, och därför ändrades inte rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsberäkningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Andra bedömningskriterier

- (17) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Bulgarien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022, i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, da, db, e, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

- (18) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

- (19) De uppskattade totala kostnaderna för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 6 174 106 145 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är lika med det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgarien, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artiklarna 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁸ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 6 174 106 145 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Bulgarien förblir därför oförändrat.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (20) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten för återhämtning och resiliens eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.
- (21) Rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed.

Artikel 2

Ändringar

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Bulgarien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
