



Bruxelles, 25 noiembrie 2025
(OR. en)

15108/25

Dosar interinstituțional:
2025/0344(NLE)

ECOFIN 1485

UEM 538

FIN 1323

EIB

ECB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 4 mai 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 4 mai 2022
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Bulgaria, la 15 octombrie 2021, a planului său național de redresare și reziliență (denumit în continuare „planul de redresare și reziliență”), Comisia a propus Consiliului ca planul de redresare și reziliență să primească o evaluare pozitivă. La 4 mai 2022, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare² (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022”). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 a fost modificată prin Deciziile de punere în aplicare a Consiliului din 8 decembrie 2023³ și 18 iulie 2025⁴.
- (2) La 9 octombrie 2025, Bulgaria a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Bulgaria a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Bulgaria din cauza unor circumstanțe obiective privesc 86 de măsuri.
- (4) Bulgaria a explicat că o măsură nu mai este parțial realizabilă din cauza unei creșteri considerabile a costurilor de punere în aplicare a măsurii ca urmare a inflației. Este vizată măsura C11.II Modernizarea îngrijirii pe termen lung. Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurii respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

² A se vedea documentele ST 8091/22 și ST 8091/22 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentele ST 15837/23 și ST 15837/23 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ A se vedea documentele ST 11242/25 și ST 11242/25 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Bulgaria a explicat că cinci măsuri nu mai sunt parțial realizabile din cauza unor întârzieri neprevăzute în ceea ce privește punerea în aplicare. Sunt vizate măsurile C1.I4 „Centre pentru tineret”; C4.I9 „Schema de subvenții – renovarea clădirilor rezidențiale”; C10.I4 „Îmbunătățirea calității și sustenabilității serviciilor de securitate”; C12.I4 „Instituirea unui sistem de ambulanță aeriană” și C13.I1 „Instituirea unui sistem de informații privind gospodăriile vulnerabile și afectate de sărăcia energetică”. Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (6) Bulgaria a explicat că douăsprezece măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurilor respective. Sunt vizate măsurile C1.I3 „Furnizarea de cursuri de formare în materie de competențe digitale”; C2.I1 „Programul de accelerare a redresării și a transformării economice prin cercetare și inovare”; C4.R1 „Instituirea unui Fond național pentru decarbonizare”; C4.R6 „Stimularea generării de energie electrică din surse regenerabile; C4.R11 „Îmbunătățirea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat din sectorul energetic”; C13.R1 „Cadrul de guvernanță pentru sărăcia energetică și pregătirea liberalizării pieței comerțului cu amănuntul”; C8.R1 „Cadrul strategic pentru transporturi”; C8.R4 „Transportul public integrat”; C10.R7 „Îmbunătățirea cadrului de guvernanță pentru întreprinderile de stat” C11.I2 „Furnizarea de dispozitive de asistență persoanelor cu dizabilități permanente”; C11.I5 „Modernizarea Agenției pentru Ocuparea Forței de Muncă” și C12.I11 „Modernizarea unităților spitalicești”. Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor menționate anterior. Întrucât circumstanțele respective justifică o modificare a măsurilor, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (7) Bulgaria a explicat că 68 de măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune, care să permită reducerea sarcinii administrative și să simplifice punerea în aplicare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022, atingând în același timp obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate măsurile: C1.R1 „Reforma învățământului preșcolar și școlar și a învățării pe tot parcursul vieții”; C1.I1 „Centre STIM și inovare în educație”; C1.I2 „Modernizarea infrastructurilor educaționale”; C2.R1 „Politica comună de dezvoltare a cercetării și inovării”; C2.I2 „Consolidarea capacității de inovare a Academiei de Științe din Bulgaria”; C3.I1 „Program de sprijin public pentru dezvoltarea districtelor industriale, a parcurilor și a teritoriilor similare și pentru atragerea de investiții («AttractInvestBG»)”; C3.I2 „Programul de transformare economică”; C4.R5 „Ghișeu unic pentru renovări”; C4.R7 „Valorificarea potențialului tehnologiilor pe bază de hidrogen și al producției și furnizării de hidrogen”; C4.R10 „Decarbonizarea sectorului energetic”; C4.I1 „Sprijin pentru renovarea parcului imobiliar”; C4.I2 „Sprijin pentru energia din surse regenerabile pentru gospodării”; C4.I3 „Sprijin pentru sistemele de iluminat stradal eficiente din punct de vedere energetic”; C4.I4 „Transformarea digitală a rețelei de transport al energiei electrice”; C4.I7 „Stimularea utilizării energiei din surse regenerabile din surse geotermale”; C4.I8 „Infrastructura națională de stocare a energiei electrice (RESTORE)”; C6.R1 „Actualizarea cadrului strategic al sectorului agricol”; C6.I1 „Fondul pentru promovarea tranziției tehnologice și ecologice a agriculturii”; C6.I2 „Digitalizarea proceselor de la fermă la consumator”; C7.R2 „Utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio”; C7.I1 „Implementarea la scară largă a infrastructurii digitale”; C7.I2 „Construirea, dezvoltarea și optimizarea sistemului digital TETRA și a rețelei de rele radio”; C8.R2 „Siguranța rutieră”;

C8.R3 „Mobilitate urbană durabilă”; C8.R5 „Mobilitatea electrică”; C8.I1 „Material rulant pentru căile ferate”; C8.I5 „Siguranța rutieră”; C8.I6 „Linia de metrou 3 din Sofia”; C8.I7 „Mobilitatea verde – program-pilot de sprijinire a mobilității urbane durabile”; C8.I8 „Echipamente pentru monitorizarea sau întreținerea liniilor de cale ferată și a liniilor aeriene”; C8.I9 „Renovarea infrastructurii feroviare”; C8.I10 „Material rulant nou pentru metroul din Sofia”; C9.R2 „Continuarea reformei sectorului apei”; C10.R1 „Justiție accesibilă, eficace și previzibilă”; C10.R2 „Anticorupție”; C10.R4 „Consolidarea procedurilor de insolvență”; C10.R5 „Reforma digitală a sectorului construcțiilor din Bulgaria”; C10.R6 „Reforma registrului pentru a debloca potențialul e-guvernării”; C10.R8 „Consolidarea cadrului de combatere a spălării banilor”; C10.R10 „Achiziții publice”; C10.R11 „Antreprenoriat Bulgaria”; C10.I1 „Consolidarea, dezvoltarea în continuare și valorificarea sistemului de informații unificat al instanțelor”; C10.I2 „Digitalizarea principalelor procese de soluționare a litigiilor în domeniul justiției administrative”; C10.I3 „Transformarea infrastructurii de informare și comunicare în cadrul Parchetului”; C10.I6 „Sprijinirea unei etape-pilot pentru introducerea modelării informațiilor privind clădirile”; C10.I7 „Sistemul de informații unificat pentru amenajarea teritoriului, proiectarea investițiilor și autorizarea clădirilor”; C10.I10 „Sistemul Monitorstat”; C10.I11 „Asigurarea unui mediu de informare și administrativ adecvat pentru implementarea planului de redresare și reziliență”; C11.R1 „Reforma sistemului de venit minim”; C11.R2 „Reforma serviciilor sociale”; C11.I3 „Dezvoltarea economiei sociale”; C11.I4 „Modernizarea Agenției de Asistență Socială”; C11.I6 „Dezvoltarea sectoarelor culturale și creative”;

C11.I7 „Digitalizarea colecțiilor de arhive”; C12.R1 „Modernizarea cadrului strategic al sectorului asistenței medicale”; C12.R2 „Dezvoltarea e-sănătății și a sistemului național de informații privind sănătatea”; C12.R3 „Îmbunătățirea atractivității profesiilor din domeniul sănătății și promovarea unei distribuții mai echilibrate a profesioniștilor din domeniul sănătății pe întreg teritoriul”; C12.R4 „Cadrul strategic și planul de creștere a disponibilității asistenței medicale primare și ambulatorii”; C12.R5 „Sprijinirea furnizării îmbunătățite a activităților de screening preventiv; C12.R6 „Plan pentru o educație sanitară modernă în școli”; C12.I2 „Centre de diagnosticare intervențională și tratament endovascular al bolilor cerebrovasculare”; C12.I3 „Modernizarea îngrijirilor psihiatrice”; C12.I5 „Platforma digitală națională pentru diagnostic medical”; C12.I7 „Dezvoltarea asistenței medicale ambulatorii”; C13.R2 „Transparența procedurilor de conectare pentru noile capacități de producere a energiei din surse regenerabile și de stocare”; C13.R3 „Îmbunătățirea funcționării pieței de echilibrare și facilitarea răspunsului părții de consum”; C13.I2 „Măsură extinsă: Infrastructura națională de stocare a energiei electrice (RESTORE)”; C13.I3 „Instalarea de sisteme fotovoltaice și furnizarea de vehicule electrice pentru structurile de servicii sociale” și C13.I4 „Sprijin pentru noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile și de stocare a energiei electrice”. Pe această bază, Bulgaria a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (8) În urma scăderii nivelului de punere în aplicare a măsurilor în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Bulgaria a solicitat utilizarea resurselor care au redevenit disponibile prin scăderea nivelului de punere în aplicare pentru a adăuga o nouă măsură și a spori nivelul de punere în aplicare pentru trei măsuri. Sunt vizate măsurile: C11.I8 „Infrastructura culturală”; C11.I2 „Furnizarea de dispozitive de asistență persoanelor cu dizabilități permanente”; C11.I5 „Modernizarea Agenției pentru Ocuparea Forței de Muncă” și C12.I1 „Modernizarea unităților spitalicești”. Pe această bază, Bulgaria a solicitat sporirea nivelului de punere în aplicare pentru trei măsuri: C11.I2 „Furnizarea de dispozitive de asistență persoanelor cu dizabilități permanente”; C11.I5 „Modernizarea Agenției pentru Ocuparea Forței de Muncă” și C12.I1 „Modernizarea unităților spitalicești” și adăugarea unei măsuri noi, și anume C11.I8 „Infrastructura culturală”.

Distribuția jaloanelor și a țintelor

- (9) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui să fie modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Bulgaria.

Evaluarea Comisiei

- (10) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de punere în aplicare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (12) Planul de redresare și reziliență modificat evaluează conformitatea cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia stabilită în comunicarea Comisiei 2021/C58/01 intitulată „Orientările tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”⁶. Modificările aduse măsurilor prin modificarea planului de redresare și reziliență nu afectează evaluarea efectuată pentru versiunea inițială a planului. În ceea ce privește noua investiție introdusă în planul de redresare și reziliență (C11.I8 Infrastructura culturală), Bulgaria a oferit o evaluare a măsurii în raport cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, în conformitate cu comunicarea Comisiei C/2023/111 intitulată „Orientările tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”⁷. Informațiile furnizate permit să se concluzioneze că, potrivit previziunilor, planul de redresare și reziliență modificat va garanta că niciuna dintre măsuri nu prejudiciază în mod semnificativ în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

⁵ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁶ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

⁷ JO C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Contribuția la tranziția digitală

- (13) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 20,7 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (14) Evaluarea pozitivă a contribuției la tranziția digitală inclusă în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 rămâne valabilă. Planul de redresare și reziliență modificat implică o scădere a nivelului de punere în aplicare a două măsuri și adăugarea unei noi investiții, C11.I8 „Infrastructura culturală”, care contribuie la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. În pofida scăderii nivelului de punere în aplicare, includerea noii măsuri C11.I8 „Infrastructura culturală” conduce la o ușoară creștere a contribuției planului de redresare și reziliență.

Stabilirea costurilor

- (15) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (16) Potrivit informațiilor furnizate, evaluarea estimărilor costurilor pentru noile măsuri și pentru măsurile existente ale căror modificări au implicat o nouă evaluare a costurilor arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile. Numai în câteva cazuri, detaliile privind metodologia și ipotezele utilizate pentru estimările costurilor au fost limitate. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru celelalte măsuri modificate au fost justificate, proporționale cu noile ținte revizuite și susținute prin calcule și dovezi detaliate și, ca atare, caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale costurilor nu s-a modificat în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. În sfârșit, valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

Orice alte criterii de evaluare

- (17) Comisia consideră că modificările prezentate de Bulgaria nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (da), (db), (e), (g), (h), (j) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Evaluare pozitivă

- (18) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul respectiv și cu anexa V la acesta, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.

Contribuția financiară

- (19) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat al Bulgariei este de 6 174 106 145 EUR. Întrucât cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este egal cu contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Bulgaria, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului⁸, cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 care este alocată planului de redresare și reziliență modificat al Bulgariei ar trebui să fie egală cu 6 174 106 145 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția Bulgariei rămâne neschimbată.

⁸ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (20) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de cel prevăzut de Mecanismul de redresare și reziliență sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Aceasta nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat.
- (21) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Bulgariei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Articolul 2

Modificări

Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 mai 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei se înlocuiește cu textul din anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Bulgaria.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
