



Brussel, 25 november 2025  
(OR. en)

15108/25

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0344(NLE)

---

---

ECOFIN 1485  
UEM 538  
FIN 1323  
*EIB*  
*ECB*

#### **WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN**

---

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije

---

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit<sup>1</sup>, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

---

<sup>1</sup> PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bulgarije op 15 oktober 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 4 mei 2022 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit<sup>2</sup> (“het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022”). Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 werd gewijzigd bij de uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023<sup>3</sup> en 18 juli 2025<sup>4</sup>.
- (2) Op 9 oktober 2025 heeft Bulgarije bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar was. Op basis daarvan heeft Bulgarije een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

#### ***Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241***

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Bulgarije op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 86 maatregelen.
- (4) Bulgarije heeft uitgelegd dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege een aanzienlijke stijging van de kosten van de uitvoering van de maatregel als gevolg van de inflatie. Dit betreft de maatregel C11.I1 “Modernisering van de langdurige zorg”. Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

---

<sup>2</sup> Zie de documenten ST 8091/22 en ST 8091/22 ADD 1, op <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Zie de documenten ST 15837/23 en ST 15837/23 ADD 1, op <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>4</sup> Zie de documenten ST 11242/25 en ST 11242/25 ADD 1, op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Bulgarije heeft toegelicht dat vijf maatregelen vanwege onverwachte vertragingen bij de uitvoering gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn. Dit betreft de maatregelen C1.I4 “Jeugdcentra”; C4.I9 “Subsidieregeling – renovatie woongebouwen”; C10.I4 “Verbetering van de kwaliteit en duurzaamheid van de beveiligingsdiensten”; C12.I4 “Invoering van een luchtambulancesysteem” en C13.I1 “Invoering van een informatiesysteem over energiearme en kwetsbare huishoudens”. Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Bulgarije heeft toegelicht dat 12 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te bereiken. Dit betreft de maatregelen: C1.I3 “Aanbieden van opleidingen op het gebied van digitale vaardigheden”; C2.I1 “Programma om het economisch herstel en de economische transformatie te versnellen door middel van onderzoek en innovatie”; C4.R1 “Oprichting van een nationaal fonds voor decarbonisatie”; C4.R6 “Stimuleren van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen”; C4.R11 “Verbetering van de corporate governance van staatsbedrijven in de energiesector”; C13.R1 “Governancekader voor energiearmoede en voorbereiding van de liberalisering van de detailhandelsmarkt”; C8.R1 “Strategisch vervoerskader”; C8.R4 “Geïntegreerd openbaar vervoer”; C10.R7 “Verbetering van het governancekader voor staatsbedrijven”; C11.I2 “Verstrekking van hulpmiddelen aan personen met een permanente handicap”; C11.I5 “Modernisering van het arbeidsbureau”; en C12.I1 “Modernisering van ziekenhuisvoorzieningen”. Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Bulgarije heeft toegelicht dat 68 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en de implementatie van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft de maatregelen: C1.R1 “Hervorming van kleuter- en schoolonderwijs en een leven lang leren”; C1.I1 “STEM-centra en innovatie in het onderwijs”; C1.I2 “Modernisering van de onderwijsinfrastructuur”; C2.R1 “Gemeenschappelijk beleid voor de ontwikkeling van onderzoek en innovatie”; C2.I2 “Versterking van de innovatiecapaciteit van de Bulgaarse Academie voor Wetenschappen”; C3.I1 “Programma voor overheidssteun voor de ontwikkeling van industriedistricten, parken en soortgelijke gebieden en het aantrekken van investeringen (“AttractInvestBG”)”; C3.I2 “Programma voor economische transformatie”; C4.R5 “Éénloketsysteem voor renovaties”; C4.R7 “Aanboren van het potentieel van waterstoftechnologieën en waterstofproductie en -levering”; C4.R10 “Decarbonisatie van de energiesector”; C4.I1 “Steun voor de renovatie van het gebouwenbestand”; C4.I2 “Steun voor hernieuwbare energie voor huishoudens”; C4.I3 “Steun voor energie-efficiënte straatverlichtingssystemen”; C4.I4 “Digitale transformatie van het elektriciteitstransmissienet”; C4.I7 “Bevordering van het gebruik van hernieuwbare energie uit geothermische bronnen”; C4.I8 “Nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen (Restore)”; C6.R1 “Actualisering van het strategisch kader voor de landbouwsector”; C6.I1 “Fonds ter bevordering van de technologische en ecologische transitie van de landbouw”; C6.I2 “Digitalisering van processen van boer tot bord”; C7.R2 “Efficiënt gebruik van het radiofrequentiespectrum”; C7.I1 “Grootschalige uitrol van digitale infrastructuur”; C7.I2 “Bouw, ontwikkeling en optimalisering van het digitale Tetra-systeem en het radioverslagnetwerk”; C8.R2 “Verkeersveiligheid”;

C8.R3 “Duurzame stedelijke mobiliteit”; C8.R5 “Elektrische mobiliteit”; C8.I1 “Rollend spoorwegmaterieel”; C8.I5 “Verkeersveiligheid”; C8.I6 “Lijn 3 van de metro van Sofia”; C8.I7 “Groene mobiliteit - proefproject ter ondersteuning van duurzame stedelijke mobiliteit”; C8.I8 “Apparatuur voor het toezicht op en het onderhoud van spoorlijnen en bovenleidingen”; C8.I9 “Renovatie van spoorweginfrastructuur”; C8.I10 “Nieuw rollend materieel voor de metro van Sofia”; C9.R2 “Voortzetting van de hervorming van de watersector”; C10.R1 “Toegankelijke, doeltreffende en voorspelbare rechtspleging”; C10.R2 “Corruptiebestrijding”; C10.R4 “Versterking van de insolventieprocedures”; C10.R5 “Digitale hervorming van de Bulgaarse bouwsector”; C10.R6 “Hervorming van het register om het potentieel van e-overheid te ontsluiten”; C10.R8 “Versterking van het kader voor de bestrijding van het witwassen van geld”; C10.R10 “Overheidsopdrachten”; C10.R11 “Ondernemend Bulgarije”; C10.I1 “Versterken, verder ontwikkelen en voortbouwen op het Unified Information System of Courts”; C10.I2 “Digitalisering van belangrijke processen in de administratieve rechtspraak”; C10.I3 “Transformatie van de informatie- en communicatie-infrastructuur bij het Openbaar Ministerie”; C10.I6 “Ondersteuning van een proeffase voor de invoering van bouwinformatiemodellen”; C10.I7 “Uniform informatiesysteem voor ruimtelijke ordening, investeringsontwerp en bouwvergunning”; C10.I10 “Monitorstelsysteem”; C10.I11 “Zorgen voor een adequate informatie- en administratieve omgeving voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan voor herstel en veerkracht”; C11.R1 “Hervorming van de minimuminkomensregeling”; C11.R2 “Hervorming van de sociale diensten”; C11.I3 “Ontwikkeling van de sociale economie”; C11.I4 “Modernisering van het Agentschap voor sociale bijstand”; C11.I6 “Ontwikkeling van de culturele en creatieve sectoren”;

C11.I7 “Digitalisering van archieven”; C12.R1 “Verbetering van het strategisch kader van de gezondheidszorg”; C12.R2 “Ontwikkeling van e-gezondheid en van het nationale gezondheidsinformatiesysteem”; C12.R3 “De aantrekkelijkheid van beroepen in de gezondheidszorg verbeteren en een evenwichtiger verdeling van gezondheidswerkers over het grondgebied bevorderen”; C12.R4 “Strategisch kader en actieplan om de beschikbaarheid van primaire en poliklinische zorg te vergroten”; C12.R5 “Ondersteuning van betere preventieve screeningactiviteiten”; C12.R6 “Plan voor modern gezondheidsonderwijs op scholen”; C12.I2 “Centra voor interventionele diagnose en endovasculaire behandeling van cerebrovasculaire ziekten”; C12.I3 “Modernisering en ontwikkeling van psychiatrische zorg”; C12.I5 “Nationaal digitaal platform voor medische diagnostiek”; C12.I7 “Ontwikkeling van ambulante zorg”; C13.R2 “Transparantie van de aansluitprocedures voor nieuwe hernieuwbare energiebronnen en opslagcapaciteit”; C13.R3 “Het verbeteren van de werking van de balanceringsmarkt en het mogelijk maken van vraagsturing”; C13.I2 “Opgeschaalde maatregel: Nationale infrastructuur voor de opslag van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen (Restore)”; C13.I3 “Installatie van fotovoltaïsche systemen en verstrekking van elektrische voertuigen aan voorzieningen voor sociale dienstverlening”; en C13.I4 “Steun voor nieuwe capaciteit voor elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen en elektriciteitsopslag”. Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Bulgarije verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de verlaging van hun uitvoeringsniveau, te gebruiken om een nieuwe maatregel toe te voegen en het uitvoeringsniveau van drie maatregelen te verhogen. Dit betreft de maatregelen: C11.I8 “Cultuurinfrastructuur”; C11.I2 “Verstrekking van hulpmiddelen aan personen met een permanente handicap”; C11.I5 “Modernisering van het arbeidsbureau”; en C12.I1 “Modernisering van ziekenhuisvoorzieningen”. Op basis hiervan heeft Bulgarije verzocht het uitvoeringsniveau van drie maatregelen: C11.I2 “Verstrekking van hulpmiddelen aan personen met een permanente handicap”; C11.I5 “Modernisering van het arbeidsbureau”; en C12.I1 “Modernisering van ziekenhuisvoorzieningen te verhogen en een nieuwe maatregel, namelijk C11.I8 “Cultuurinfrastructuur” toe te voegen.

#### ***Verdeling van mijlpalen en streefdoelen***

- (9) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Bulgarije voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het door Bulgarije voorgestelde indicatieve tijdschema.

#### ***Beoordeling door de Commissie***

- (10) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

### *Geen ernstige afbreuk doen*

- (11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.4 van bijlage V daarbij moet het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstig afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad<sup>5</sup> (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (12) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt de naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” beoordeeld aan de hand van de methode die is uiteengezet in de Mededeling 2021/C58/01 van de Commissie “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in het kader van de verordening betreffende de herstel- en veerkrachtfaciliteit”<sup>6</sup>. Wijzigingen die in het kader van de herziening van het herstel- en veerkrachtplan in de maatregelen zijn aangebracht, hebben geen invloed op de beoordeling die is uitgevoerd voor de oorspronkelijke versie van het herstel- en veerkrachtplan. Bulgarije heeft voor de nieuwe investering die in het herstel- en veerkrachtplan is opgenomen (C11.I8 Cultuurinfrastructuur) de maatregel getoetst wat betreft het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” overeenkomstig de Mededeling C/2023/111 van de Commissie “Technische richtsnoeren van de Commissie over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” in het kader van de verordening betreffende de herstel- en veerkrachtfaciliteit”<sup>7</sup>. Op basis van de verstrekte informatie kan worden geconcludeerd dat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgt dat geen enkele maatregel ernstig afbreuk doet in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852.

---

<sup>5</sup> Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/nl>).

<sup>6</sup> PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

<sup>7</sup> PB C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

### ***Bijdrage aan de digitale transitie***

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 20,7 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (14) De positieve beoordeling van de bijdrage tot de digitale transitie in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 blijft geldig. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan houdt een vermindering in van de uitvoeringsniveaus van twee maatregelen en de toevoeging van één nieuwe investering C11.I8 “Cultuurinfrastructuur” die bijdraagt tot de digitale transitie of tot het aanpakken van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. Ondanks de vermindering van de uitvoeringsniveaus leidt de opname van de nieuwe maatregel C11.I8 “Cultuurinfrastructuur” tot een lichte verhoging van de bijdrage van het herstel- en veerkrachtplan.

### ***Kosten***

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij, is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel, en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

- (16) Uit de verstrekte informatie blijkt dat de beoordeling van de kostenramingen voor de nieuwe maatregel en voor de bestaande maatregelen waarvan de wijzigingen een nieuwe kostenbeoordeling met zich meebrachten, aantoont dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. Slechts in enkele gevallen waren de details over de methode en aannames die werden gebruikt om de kostenramingen te maken beperkt. Bovendien waren de wijzigingen in de kostenramingen voor de andere gewijzigde maatregelen gerechtvaardigd, evenredig met de nieuwe herziene streefdoelen en onderbouwd met gedetailleerde berekeningen en bewijzen, en als zodanig werden de redelijkheid en aannemelijkheid van deze kostenramingen niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

***Eventuele andere beoordelingscriteria***

- (17) De Commissie is van oordeel dat de door Bulgarije voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), da), db), e), g), h), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

### ***Positieve beoordeling***

- (18) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

### ***Financiële bijdrage***

- (19) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije worden geraamd op 6 174 106 145 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan gelijk is aan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Bulgarije beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad<sup>8</sup> en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije is toegewezen, gelijk zijn aan 6 174 106 145 EUR. De aan Bulgarije ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

---

<sup>8</sup> Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj/nl>).

- (20) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag dat de lidstaten de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen.
- (21) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

*Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan*

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Bulgarije op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

*Artikel 2*

*Wijzigingen*

De bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 mei 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Bulgarije wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

*Artikel 3*

*Geadresseerde*

Dit besluit is gericht tot de Republiek Bulgarije.

Gedaan te ..., ...

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---