

Bruxelles, 25 novembre 2025
(OR. en)

15108/25

Fascicolo interistituzionale:
2025/0344(NLE)

ECOFIN 1485
UEM 538
FIN 1323
EIB
ECB

ATTI LEGISLATIVI ED ALTRI STRUMENTI

Oggetto: DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione di esecuzione del 4 maggio 2022 relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Bulgaria

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

del ...

**che modifica la decisione di esecuzione del 4 maggio 2022
relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della
Bulgaria**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021,
che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 1,

vista la proposta della Commissione europea,

¹ GU L 57, 18.2.2021, pag. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

considerando quanto segue:

- (1) In seguito alla presentazione del piano nazionale per la ripresa e la resilienza ("PRR") da parte della Bulgaria il 15 ottobre 2021, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il 4 maggio 2022 il Consiglio ha approvato tale valutazione con decisione di esecuzione² ("decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022"). La decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022 è stata modificata dalle decisioni di esecuzione del Consiglio dell'8 dicembre 2023³ e del 18 luglio 2025⁴.
- (2) Il 9 ottobre 2025 la Bulgaria ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata domandandole di proporre una modifica della decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022, in quanto ritiene che parte del PRR non possa più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. La Bulgaria ha presentato quindi un PRR modificato.

Modifiche basate sull'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241

- (3) Le modifiche del PRR presentate dalla Bulgaria a causa di circostanze oggettive riguardano 86 misure.
- (4) La Bulgaria ha spiegato che una misura è ormai in parte irrealizzabile a causa del considerevole aumento dei costi per attuarla dovuto all'inflazione. È interessata la misura C11.I1 "Modernizzazione dell'assistenza a lungo termine". Su questi presupposti la Bulgaria ha chiesto di modificare tale misura. La decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

² Cfr. i documenti ST 8091/22 e ST 8091/22 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Cfr. i documenti ST 15837/23 e ST 15837/23 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Cfr. i documenti ST 11242/25 e ST 11242/25 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) La Bulgaria ha spiegato che cinque misure sono ormai in parte irrealizzabili a causa di ritardi imprevisti nell'attuazione. Sono interessate le misure: C1.I4 "Centri giovanili", C4.I9 "Regime di sovvenzioni – Ristrutturazione di edifici residenziali", C10.I4 "Migliorare la qualità e la sostenibilità dei servizi di sicurezza", C12.I4 "Istituzione di un sistema di aeroambulanza" e C13.I1 "Istituzione di un sistema di informazione sulle famiglie in condizioni di povertà energetica e vulnerabili". Su questi presupposti la Bulgaria ha chiesto di modificare le suddette misure. La decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (6) La Bulgaria ha spiegato che dodici misure sono state modificate al fine di attuare alternative migliori per conseguire il livello di ambizione originario. Sono interessate le misure: C1.I3 "Offerta di corsi di formazione in materia di competenze digitali", C2.I1 "Programma per accelerare la ripresa economica e la trasformazione attraverso la ricerca e l'innovazione", C4.R1 "Istituzione di un fondo nazionale per la decarbonizzazione", C4.R6 "Promuovere la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili", C4.R11 "Migliorare la governance societaria delle imprese statali nel settore dell'energia", C13.R1 "Quadro di governance per la povertà energetica e la preparazione della liberalizzazione del mercato al dettaglio", C8.R1 "Quadro strategico per i trasporti", C8.R4 "Trasporto pubblico integrato", C10.R7 "Migliorare il quadro di governance per le imprese statali", C11.I2 "Fornitura di dispositivi di assistenza alle persone con disabilità permanenti", C11.I5 "Modernizzazione dell'Agenzia per l'impiego" e C12.I1 "Ammodernamento delle strutture ospedaliere". Su questi presupposti la Bulgaria ha chiesto di modificare le suddette misure. Poiché tali circostanze giustificano una modifica delle misure, la decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (7) La Bulgaria ha spiegato che 68 misure sono state modificate al fine di attuare alternative migliori che consentano di ridurre gli oneri amministrativi e semplificare l'esecuzione della decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022, garantendo tuttavia il conseguimento delle finalità di tali misure. Sono interessate le misure: C1.R1 "Riforma dell'istruzione prescolare e scolastica e dell'apprendimento permanente", C1.I1 "Centri per le discipline STEM e innovazione nell'istruzione", C1.I2 "Modernizzazione delle infrastrutture didattiche", C2.R1 "Politica comune per lo sviluppo della ricerca e dell'innovazione", C2.I2 "Rafforzare la capacità di innovazione dell'Accademia bulgara delle scienze", C3.I1 "Programma di sostegno pubblico per lo sviluppo di distretti industriali, parchi e aree analoghe e per attrarre investimenti ("AttractInvestBG")", C3.I2 "Programma di trasformazione economica", C4.R5 "Sportello unico per le ristrutturazioni", C4.R7 "Sfruttare il potenziale delle tecnologie dell'idrogeno e della produzione e fornitura di idrogeno", C4.R10 "Decarbonizzazione del settore energetico", C4.I1 "Sostegno alla ristrutturazione del parco immobiliare", C4.I2 "Sostegno alle energie rinnovabili per le famiglie", C4.I3 "Sostegno a sistemi di illuminazione stradale efficienti sotto il profilo energetico", C4.I4 "Trasformazione digitale della rete di trasmissione dell'energia elettrica", C4.I7 "Promuovere l'uso di energie rinnovabili da fonti geotermiche", C4.I8 "Infrastruttura nazionale per lo stoccaggio dell'energia elettrica (RESTORE)", C6.I1 "Aggiornamento del quadro strategico del settore agricolo", C6.R1 "Fondo per promuovere la transizione tecnologica ed ecologica dell'agricoltura", C6.I2 "Digitalizzazione dei processi dal produttore al consumatore", C7.R2 "Uso efficiente dello spettro delle radiofrequenze", C7.I1 "Applicazione su larga scala di infrastrutture digitali", C7.I2 "Costruzione, sviluppo e ottimizzazione del sistema digitale TETRA e della rete di radiotrasmissione", C8.R2 "Sicurezza stradale",

C8.R3 "Mobilità urbana sostenibile", C8.R5 "Mobilità elettrica", C8.I1 "Materiale rotabile ferroviario", C8.I5 "Sicurezza stradale", C8.I6 "Linea 3 della metropolitana di Sofia", C8.I7 "Mobilità verde – programma pilota a sostegno della mobilità urbana sostenibile", C8.I8 "Attrezzature per il monitoraggio o la manutenzione dei binari ferroviari e delle linee a filo aereo", C8.I9 "Ristrutturazione dell'infrastruttura ferroviaria", C8.I10 "Nuovo materiale rotabile per la metropolitana di Sofia", C9.R2 "Proseguimento della riforma del settore idrico", C10.R1 "Giustizia accessibile, efficace e prevedibile", C10.R2 "Anticorruzione", C10.R4 "Rafforzare le procedure di insolvenza", C10.R5 "Riforma digitale del settore edilizio bulgaro", C10.R6 "Riforma del registro per sfruttare il potenziale dell'eGovernment", C10.R8 "Migliorare il quadro antiriciclaggio", C10.R10 "Appalti pubblici", C10.R11 Imprenditorialità in Bulgaria, C10.I1 "Rafforzamento, ulteriore sviluppo e valorizzazione del sistema di informazione unificato degli organi giurisdizionali", C10.I2 "Digitalizzazione dei principali contenziosi nell'ambito della giustizia amministrativa", C10.I3 "Trasformazione dell'infrastruttura di informazione e comunicazione presso la Procura della Repubblica", C10.I6 "Sostenere una fase pilota per l'introduzione della modellizzazione delle informazioni sugli edifici", C10.I7 "Sistema informativo unificato per la pianificazione territoriale, la progettazione degli investimenti e le autorizzazioni nell'edilizia", C10.I10 "Sistema Monitorstat ", C10.I11 "Garantire un contesto informativo e amministrativo adeguato per l'attuazione del piano per la ripresa e la resilienza", C11.R1 "Riforma del regime di reddito minimo", C11.R2 "Riforma dei servizi sociali", C11.I3 "Sviluppo dell'economia sociale", C11.I4 "Modernizzazione dell'Agenzia di assistenza sociale", C11.I6 "Sviluppo del settore culturale e creativo",

C11.I7 "Digitalizzazione delle collezioni di archivi", C12.R1 "Migliorare il quadro strategico del settore sanitario", C12.R2 "Sviluppo della sanità elettronica e del sistema informativo sanitario nazionale", C12.R3 "Migliorare l'attrattiva delle professioni sanitarie e promuovere una distribuzione più equilibrata degli operatori sanitari sul territorio", C12.R4 "Quadro strategico e piano per aumentare la disponibilità di cure primarie e ambulatoriali", C12.R5 "Sostenere il miglioramento della fornitura di attività di screening preventivo", C12.R6 "Piano per un'educazione sanitaria moderna nelle scuole", C12.I2 "Centri per la diagnosi interventistica e il trattamento endovascolare delle malattie cerebrovascolari", C12.I3 "Modernizzazione dell'assistenza psichiatrica", C12.I5 "Piattaforma digitale nazionale per la diagnostica medica", C12.I7 "Sviluppo delle cure ambulatoriali", C13.R2 "Trasparenza delle procedure di connessione per le nuove capacità rinnovabili e di stoccaggio", C13.R3 "Migliorare il funzionamento del mercato del bilanciamento e consentire la gestione della domanda", C13.I2 "Misura rafforzata: Infrastruttura nazionale per lo stoccaggio dell'energia elettrica (RESTORE)", C13.I3 "Installazione di sistemi fotovoltaici e fornitura di veicoli elettrici per le strutture dei servizi sociali" e C13.I4 "Sostegno a nuove capacità di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili e di stoccaggio dell'energia elettrica". Su questi presupposti la Bulgaria ha chiesto di modificare tali misure. La decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (8) In seguito alla riduzione del livello di attuazione delle misure a norma dell'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241, la Bulgaria ha chiesto di utilizzare le risorse liberate da tale riduzione per aggiungere una nuova misura e innalzare il livello di attuazione di tre misure. Sono interessate le misure: C11.I8 "Infrastrutture per la cultura", C11.I2 "Fornitura di dispositivi di assistenza alle persone con disabilità permanenti", C11.I5 "Modernizzazione dell'Agenzia per l'impiego" e C12.I1 "Ammodernamento delle strutture ospedaliere". Su questi presupposti la Bulgaria ha chiesto di innalzare il livello di attuazione di tre misure (C11.I2 "Fornitura di dispositivi di assistenza alle persone con disabilità permanenti", C11.I5 "Modernizzazione dell'Agenzia per l'impiego" e C12.I1 "Ammodernamento delle strutture ospedaliere") e di aggiungere una nuova misura, vale a dire C11.I8 "Infrastrutture per la cultura".

Distribuzione dei traguardi e degli obiettivi

- (9) La distribuzione rateale dei traguardi e degli obiettivi dovrebbe essere modificata per tenere conto delle modifiche apportate al PRR e del calendario indicativo presentato dalla Bulgaria.

Valutazione della Commissione

- (10) La Commissione ha valutato il PRR modificato sulla base dei criteri di valutazione stabiliti all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Non arrecare danni significativi

- (11) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera d), e all'allegato V, criterio 2.4, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato è in grado di assicurare che nessuna misura (Rating A) per l'attuazione delle riforme e dei progetti di investimento in esso inclusa arrechi un danno significativo agli obiettivi ambientali ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio⁵ (principio "non arrecare un danno significativo").
- (12) Il PRR modificato valuta la conformità al principio "non arrecare un danno significativo" seguendo la metodologia stabilita nella comunicazione della Commissione 2021/C58/01 dal titolo "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza"⁶. Le modifiche introdotte nelle misure attraverso le modifiche del PRR non influiscono sulla valutazione condotta per la versione originaria del PRR. Per quanto concerne il nuovo investimento introdotto nel PRR (C11.I8 "Infrastrutture per la cultura"), la Bulgaria ha fornito una valutazione della misura rispetto al principio "non arrecare un danno significativo" in linea con la comunicazione della Commissione C/2023/111 dal titolo "Orientamenti tecnici sull'applicazione del tale principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza"⁷. Le informazioni fornite consentono di concludere che il PRR modificato è in grado di assicurare che nessuna misura arrechi un danno significativo ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852.

⁵ Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020, relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088 (GU L 198 del 22.6.2020, pag. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁶ GU C 58 del 18.2.20121, pag. 1.

⁷ GU C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Contributo alla transizione digitale

- (13) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera f), e all'allegato V, criterio 2.6, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (Rating A) alla transizione digitale o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi digitali rappresentano un importo pari al 20,7 % della dotazione totale del PRR modificato, calcolato conformemente alla metodologia di cui all'allegato VII del regolamento (UE) 2021/241.
- (14) Rimane valida la valutazione positiva del contributo alla transizione digitale espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022. Il PRR modificato comporta una riduzione dei livelli di attuazione di due misure e l'aggiunta di un nuovo investimento (C11.I8 "Infrastrutture per la cultura") che contribuiscono alla transizione digitale o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Nonostante la riduzione dei livelli di attuazione, l'inclusione della nuova misura C11.I8 "Infrastrutture per la cultura" comporta un lieve aumento del contributo del PRR.

Costi

- (15) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera i), e all'allegato V, criterio 2.9, del regolamento (UE) 2021/241, la giustificazione fornita nel PRR modificato in merito all'importo dei costi totali stimati del PRR è in misura moderata (Rating B) ragionevole e plausibile, è in linea con il principio dell'efficienza sotto il profilo dei costi ed è commisurata all'impatto nazionale atteso a livello economico e sociale.

- (16) Secondo le informazioni fornite, la valutazione delle stime dei costi per la nuova misura e per quelle esistenti, le cui modifiche hanno comportato una nuova valutazione dei costi, indica che questi ultimi sono in gran parte ragionevoli e plausibili. Solo in alcuni casi i dettagli sulla metodologia e sulle ipotesi utilizzate per elaborare le stime dei costi erano limitati. Inoltre le modifiche delle stime dei costi per le altre misure modificate erano giustificate, proporzionali ai nuovi obiettivi rivisti e suffragate da calcoli dettagliati e da elementi di prova: la ragionevolezza e la plausibilità di tali costi non erano pertanto alterate rispetto al PRR originario. Infine il costo totale stimato del PRR è in linea con il principio dell'efficienza in termini di costi e commisurato all'impatto economico e sociale atteso a livello nazionale.

Altri criteri di valutazione

- (17) La Commissione ritiene che le modifiche presentate dalla Bulgaria non incidano sulla valutazione positiva del PRR espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022 per quanto riguarda la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza e la coerenza del PRR rispetto ai criteri di valutazione di cui all'articolo 19, paragrafo 3, lettere a), b), c), d bis), d ter), e), g), h), j) e k), del regolamento (UE) 2022/241.

Valutazione positiva

- (18) A seguito della valutazione positiva, da parte della Commissione, del PRR modificato, che ha constatato che il PRR rispetta i criteri di valutazione di cui al regolamento (UE) 2021/241, conformemente all'articolo 20, paragrafo 2, e all'allegato V di tale regolamento, è opportuno stabilire le riforme e i progetti di investimento necessari per l'attuazione del PRR modificato, i traguardi, gli obiettivi e gli indicatori pertinenti nonché l'importo messo a disposizione dall'Unione per l'attuazione del PRR modificato.

Contributo finanziario

- (19) I costi totali stimati del PRR modificato della Bulgaria ammontano a 6 174 106 145 EUR. Poiché l'importo del costo totale stimato del PRR modificato è pari al contributo finanziario massimo aggiornato disponibile per la Bulgaria, il contributo finanziario determinato in conformità dell'articolo 4 bis del regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio⁸, nonché dell'articolo 20, paragrafo 4, e dell'articolo 21 bis, paragrafo 6, del regolamento (UE) 2021/241 assegnato al PRR modificato della Bulgaria dovrebbe essere pari a 6 174 106 145 EUR. Il contributo finanziario messo a disposizione della Bulgaria rimane pertanto invariato.

⁸ Regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 ottobre 2021, che istituisce la riserva di adeguamento alla Brexit (GU L 357 dell'8.10.2021, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (20) La presente decisione dovrebbe lasciare impregiudicato l'esito delle procedure relative all'assegnazione di fondi dell'Unione nell'ambito di programmi dell'Unione diversi dal dispositivo per la ripresa e la resilienza o l'esito delle procedure esperibili in relazione alle distorsioni del funzionamento del mercato interno, in particolare a norma degli articoli 107 e 108 del trattato. Essa non dispensa gli Stati membri dall'obbligo di comunicare alla Commissione i casi di potenziali aiuti di Stato a norma dell'articolo 108 del trattato.
- (21) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022. Per motivi di chiarezza è opportuno sostituire integralmente l'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio del 4 maggio 2022,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1
Approvazione della valutazione del PRR

È approvata la valutazione del PRR modificato della Bulgaria sulla base dei criteri di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Articolo 2
Modifiche

L'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio, del 4 maggio 2022, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Bulgaria è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 3
Destinatario

La Repubblica di Bulgaria è destinataria della presente decisione.

Fatto a ..., ...

Per il Consiglio
Il presidente
