

Bruxelles, den 25. november 2025
(OR. en)

15108/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0344(NLE)**

**ECOFIN 1485
UEM 538
FIN 1323
EIB
*ECB***

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter Bulgariens indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 15. oktober 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 4. maj 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 8. december 2023³ og 18. juli 2025⁴.
- (2) Den 9. oktober 2025 rettede Bulgarien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da RRP'en delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Bulgarien indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Bulgarien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 86 foranstaltninger.
- (4) Bulgarien har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres, da omkostningerne ved gennemførelsen af foranstaltningen som følge af inflationen er steget betydeligt. Dette vedrører foranstaltning C11.I1 "Modernisering af langtidspleje". På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at foranstaltningen ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør derfor ændres.

² Jf. dokument ST 8091/22 og ST 8091/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 15837/23 og ST 15837/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 11242/25 og ST 11242/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Bulgarien har forklaret, at fem foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af uventede forsinkelser i gennemførelsen. Dette vedrører foranstaltning C1.I4 "Ungdomscentre", C4.I9 "Tilskudsordning – renovering af beboelsesejendomme", C10.I4 "Forbedring af sikkerhedstjenesternes kvalitet og bæredygtighed", C12.I4 "Etablering af et ambulancesystem" og C13.I1 "Informationssystem om energifattige husholdninger og sårbare kunder". På dette grundlag har Bulgarien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør derfor ændres.
- (6) Bulgarien har forklaret, at 12 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå deres oprindelige målsætning. Dette vedrører C1.I3 "Levering af uddannelse i digitale færdigheder", C2.I1 "Program til fremskyndelse af den økonomiske genopretning og omstilling gennem forskning og innovation", C4.R1 "Oprettelse af en national fond for dekarbonisering", C4.R6 "Fremme af elproduktion fra vedvarende energikilder", C4.R11 "Forbedring af virksomhedsledelsen i statsejede virksomheder i energisektoren", C13.R1 "Forvaltningsramme for energifattigdom og forberedelse af liberaliseringen af detailmarkedet", C8.R1 "Strategisk transportramme", C8.R4 "Integreret offentlig transport", C10.R7 "Forbedring af forvaltningsrammen for statsejede virksomheder", C11.I2 "Levering af hjælpemidler til personer med permanente handicap", C11.I5 "Modernisering af arbejdsformidlingen" og C12.I1 "Modernisering af hospitalsfaciliteter". På dette grundlag har Bulgarien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger. Da disse omstændigheder berettiger en ændring af foranstaltningerne, bør Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 ændres.

- (7) Bulgarien har forklaret, at 68 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle gennemførelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører foranstaltning C1.R1 "Reform af førskole- og skoleuddannelse og livslang læring", C1.I1 "Stamcentre og innovation inden for uddannelse", C1.I2 "Modernisering af uddannelsesinfrastrukturer", C2.R1 "Fælles politik for udvikling af forskning og innovation", C2.I2 "Styrkelse af innovationskapaciteten i det bulgarske videnskabsakademi", C3.I1 "Offentligt støtteprogram for udvikling af industridistrikter, parker og lignende områder og tiltrækning af investeringer ("AttractInvestBG")", C3.I2 "Program for økonomisk omstilling", C4.R5 "One-stop-shop for renoveringer", C4.R7 "Udnyttelse af potentialet i brintteknologier og brintproduktion og -forsyning", C4.R10 "Dekarbonisering af energisektoren", C4.I1 "Støtte til renovering af bygningsmassen", C4.I2 "Støtte til vedvarende energi til husholdninger", C4.I3 "Støtte til energieffektive gadebelysningsystemer", C4.I4 "Digital omstilling af eltransmissionsnettet", C4.I7 "Fremme af anvendelsen af vedvarende energi fra geotermiske kilder", C4.I8 "National infrastruktur til lagring af elektricitet (RESTORE)", C6.R1 "Ajourføring af den strategiske ramme for landbrugssektoren", C6.I1 "Fond til fremme af den teknologiske og økologiske omstilling af landbruget", C6.I2 "Digitalisering af processer fra jord til bord", C7.R2 "Effektiv udnyttelse af radiofrekvensspektret", C7.I1 "Udvidelse af digital infrastruktur i stor skala", C7.I2 "Opbygning, udvikling og optimering af det digitale TETRA-system og radiorelætnetværk", C8.R2 "Trafiksikkerhed",

C8.R3 "Bæredygtig bymobilitet", C8.R5 "Elektrisk mobilitet", C8.I1 "Rullende jernbanemateriel", C8.I5 "Trafiksikkerhed", C8.I6 "Metrolinje 3 i Sofia", C8.I7 "Grøn mobilitet – pilotordning til støtte for bæredygtig mobilitet i byerne", C8.I8 "Udstyr til overvågning eller vedligeholdelse af jernbanespor og luftledninger", C8.I9 "Renovering af jernbaneinfrastruktur", C8.I10 "Nyt rullende materiel til metroen i Sofia", C9.R2 "Fortsættelse af reformen af vandsektoren", C10.R1 "Tilgængelig, effektiv og forudsigelig retfærdighed", C10.R2 "Bekæmpelse af korruption", C10.R4 "Styrkelse af insolvensprocedurer", C10.R5 "Digital reform af den bulgarske byggesektor", C10.R6 "Reform af registret for at frigøre potentialet i e-forvaltning", C10.R8 "Styrkelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvask af penge", C10.R10 "Offentlige indkøb", C10.R11 "Iværksætterorienteret Bulgarien", C10.I1 "Styrkelse, videreudvikling og udbygning af det fælles informationssystem for domstole", C10.I2 "Digitalisering af centrale retssagsprocesser inden for forvaltningsret", C10.I3 "Ændring af informations- og kommunikationsinfrastrukturen ved anklagemyndigheden", C10.I6 "Støtte til en pilotfase for indførelse af modellering af bygningsoplysninger", C10.I7 "Det fælles informationssystem for fysisk planlægning, investeringsdesign og byggetilladelse", C10.I10 "Monitorstat-systemet", C10.I11 "Sikring af tilstrækkelige oplysninger og administrative rammer for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen", C11.R1 "Reform af minimumsindkomstordningen", C11.R2 "Reform af de sociale tjenester", C11.I3 "Udvikling af den sociale økonomi", C11.I4 "Modernisering af kontoret for social bistand", C11.I6 "Udvikling af de kulturelle og kreative sektorer",

C11.I7 "Digitalisering af arkivsamlinger", C12.R1 "Opgradering af den strategiske ramme for sundhedssektoren", C12.R2 "Udvikling af e-sundhed og af det nationale sundhedsinformationssystem", C12.R3 "Forbedring af sundhedserhvervenes tiltrækningskraft og fremme af en mere afbalanceret fordeling af sundhedspersonale i hele området", C12.R4 "Strategisk ramme og plan for at øge tilgængeligheden af primær og ambulant behandling", C12.R5 "Støtte til forbedring af udbuddet af forebyggende screeningsaktiviteter", C12.R6 "Plan for moderne sundhedsuddannelse i skolerne", C12.I2 "Centre for interventionsdiagnosticering og endovaskulær behandling af cerebrovaskulære sygdomme", C12.I3 "Modernisering af psykiatrisk pleje", C12.I5 "Den nationale digitale platform for medicinsk diagnostik", C12.I7 "Udvikling af ambulant behandling", C13.R2 "Gennemsigtighed i tilslutningsprocedurer for ny vedvarende kapacitet og lagringskapacitet", C13.R3 "Forbedring af balancemarkedets funktion og muliggørelse af prisfleksibelt elforbrug", C13.I2 "Opskaleret foranstaltning: National infrastruktur til lagring af elektricitet (RESTORE)", C13.I3 "Installation af fotovoltaiske systemer og tilrådighedsstillelse af elektriske køretøjer til sociale servicefaciliteter" og C13.I4 "Støtte til ny kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder og oplagring af elektricitet". På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør derfor ændres.

- (8) Efter reduktionen i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Bulgarien anmodet om at anvende de midler, der er frigjort ved reduktionen i gennemførelsesniveauet herfor, til at tilføje én ny foranstaltning og øge gennemførelsesniveauet for tre foranstaltninger. Dette vedrører foranstaltning C11.I8 "Kulturinfrastruktur", C11.I2 "Levering af hjælpemidler til personer med permanente handicap", C11.I5 "Modernisering af arbejdsformidlingen", og C12.I1 "Modernisering af hospitalsfaciliteter". På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for tre foranstaltninger C11.I2 "Levering af hjælpemidler til personer med permanente handicap", C11.I5 "Modernisering af arbejdsformidlingen" og C12.I1 "Modernisering af hospitalsfaciliteter" øges, og at der tilføjes én ny foranstaltning, navnlig "C11.I8 Kulturinfrastruktur".

Fordeling af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af RRP'en og den vejledende tidsplan, som Bulgarien har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (10) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne RRP gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁵ ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade").
- (12) I den ændrede RRP vurderes overholdelsen af "princippet om ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i Kommissionens meddelelse 2021/C58/01 "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁶. Ændringer, der foretages i foranstaltninger som følge af ændringen af RRP'en, påvirker ikke den vurdering, der er foretaget for den oprindelige udgave af RRP'en. For så vidt angår den nye investering, der blev tilføjet i RRP'en (C11.I8 Kulturinfrastruktur), fremlagde Bulgarien en vurdering af foranstaltningen for så vidt angår "princippet om ikke at gøre væsentlig skade" i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse C/2023/111 "Teknisk vejledning om princippet om ikke at gøre væsentlig skade i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁷. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at den ændrede RRP ventes at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁶ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

⁷ EUT C, C/2023/111, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/111/oj>.

Bidrag til den digitale omstilling

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 20,7 % af den ændrede RRP's samlede tildeling beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (14) Den positive vurdering af bidraget til den digitale omstilling i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 gælder fortsat. Den ændrede RRP indebærer en reduktion i niveau af gennemførelsen af to foranstaltninger og tilføjes af én ny investering, C11.I8 "Kulturinfrastruktur, der bidrager til den digitale omstilling eller til at håndtere de dermed forbundne udfordringer". På trods af reduktionen i niveau af gennemførelsen fører medtagelsen af den nye foranstaltning, C11.I8 "Kulturinfrastruktur", til en mindre stigning i RRP'ens bidrag.

Omkostninger

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (16) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for den nye foranstaltning og for de eksisterende foranstaltninger, hvis ændringer medførte en ny omkostningsvurdering, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Kun i nogle få tilfælde var de nærmere oplysninger om den metode og de antagelser, der blev lagt til grund for omkostningsoverslagene, begrænsede. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de andre ændrede foranstaltninger berettigede, proportionale med de nye reviderede mål og understøttet af detaljerede beregninger og dokumentation, og derfor blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige RRP. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Andre vurderingskriterier

- (17) Kommissionen er af den opfattelse, at de ændringer, som Bulgarien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af RRP'en som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), da), db), e), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Positiv vurdering

- (18) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP med konstateringen af, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP.

Finansielt bidrag

- (19) De anslåede samlede omkostninger i Bulgariens ændrede RRP udgør 6 174 106 145 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁸ og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Bulgariens ændrede RRP, udgøre 6 174 106 145 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Bulgarien, forbliver derfor uændret.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (20) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end genopretnings- og resiliensfaciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte.
- (21) Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Bulgariens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
