

**Bryssel den 7 november 2025
(OR. en)**

15100/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0339 (NLE)**

**TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 november 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar av de regler för upphandling av varor och tjänster som gäller för transportgemenskapens ständiga sekretariat

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 669 final.

Bilaga: COM(2025) 669 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.11.2025
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar av de regler
för upphandling av varor och tjänster som gäller för transportgemenskapens ständiga
sekretariat**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*transportgemenskapsfördraget*) vad gäller de planerade ändringarna av de regler som gäller för transportgemenskapens ständiga sekretariat vid upphandling av varor, byggentreprenader eller tjänster för egen räkning under det tröskelvärde som anges i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU¹.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 ratificerade Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo*, Montenegro och Republiken Serbien (*de sydösteuropeiska parterna*) transportgemenskapsfördraget. Europeiska unionen är part i transportgemenskapsfördraget, efter att den 4 mars 2019 ha antagit rådets beslut om ingående av fördraget om upprättande av en transportgemenskap². Transportgemenskapsfördraget trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2. Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättas genom artikel 24 i transportgemenskapsfördraget. Den ansvarar för förvaltningen av fördraget och ska sörja för att det genomförs på korrekt sätt. För detta ändamål utfärdar den rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i fördraget. Den regionala styrkommittén har i synnerhet följande uppgifter:

- a) Att förbereda ministerrådets arbete.
- b) Att besluta om inrättande av tekniska kommittéer.
- c) Att vidta, när det gäller nyligen antagna EU-akter, lämpliga åtgärder, framför allt genom en ändring av bilaga I till transportgemenskapsfördraget.
- d) Att utse det ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet.
- e) Den får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet.
- f) Att fastställa bestämmelser för det ständiga sekretariatet.
- g) Den får, genom ett beslut, se över nivåerna på bidragen till budgeten.
- h) Att anta den årliga budgeten för transportgemenskapen.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

² Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- i) Att anta ett beslut med närmare föreskrifter när det gäller förfarandet för genomförande av budgeten, för redovisning och revision och för tillsyn.
- j) Att fatta beslut i tvistefrågor som lagts fram av de fördragsslutande parterna.
- k) Att fastställa allmänna principer för tillgång till handlingar som innehas av organ som inrättats genom, eller i enlighet med, transportgemenskapsfördraget.
- l) Att anta årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet.
- m) Att fastställa tidsfrister och former för de sydösteuropeiska parternas införlivande av vissa unionsakter.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant från respektive fördragsslutande part. Alla EU-medlemsstater kan delta som observatörer. Den regionala styrkommittén fattar beslut enhälligt.

2.3. Den regionala styrkommitténs planerade akt

På sitt sista möte 2025 ska den regionala styrkommittén anta ett beslut om ändring av de regler som gäller för transportgemenskapens ständiga sekretariat vid upphandling av varor, byggentreprenader eller tjänster för egen räkning under det tröskelvärde som anges i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU, vilka regler fastställs i bilagan till de finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen³ (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att förenkla upphandlingsförfarandet för vissa kontrakt vars värde inte överstiger 20 000 EUR (exklusive mervärdesskatt). Genom den planerade akten införs dessutom en artikel som föreskriver att direktiv 2014/24/EU ska tillämpas i samtliga fall där upphandlingsreglerna för transportgemenskapens ständiga sekretariat saknar uttryckliga bestämmelser.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 25.1 i transportgemenskapsfördraget, där följande anges: ”Ett beslut i den regionala styrkommittén ska vara bindande för de fördragsslutande parterna [...]”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Transportgemenskapens ständiga sekretariat har betonat att de nuvarande reglerna för det ständiga sekretariatets upphandling av enkla varor och tjänster av lågt värde ofta utgör en utmaning när det gäller att få ett tillräckligt anbudsgivarintresse i upphandlingsprocessen. Detta rör varor och tjänster där den exakta volymen och tidpunkten för leveransen kan fastställas från början, inbegripet men inte begränsat till lokalhyra, restaurangtjänster, översättning, hyra av utrustning och inköp av artiklar. För dessa typer av förfaranden har det ständiga sekretariatet hittills utarbetat en fullständig uppsättning upphandlingsdokument enligt beskrivningen i bilagan till de finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen, inbegripet inbjudan att lämna anbud, fullständiga kravspecifikationer och utkast till kontrakt. Detta leder vanligtvis till att endast ett eller inga anbud tas emot.

³ Antagna enligt beslut nr 2022/02 av transportgemenskapens regionala styrkommitté av den 15 december 2022.

I de fall där bilagan till de finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen saknar uttryckliga bestämmelser krävs dessutom en tydlig rättslig grund för att säkerställa överensstämmelse med EU:s standarder för offentlig upphandling.

Att den regionala styrkommittén antar den planerade akten är därför nödvändigt för genomförandet av transportgemenskapsfördraget och för att det ständiga sekretariatet ska fungera väl. Eftersom unionen är part i transportgemenskapsfördraget måste unionens ståndpunkt avseende den planerade akten fastställas.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.⁴

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen transportgemenskapsfördraget.

I enlighet med artikel 30 i transportgemenskapsfördraget har den regionala styrkommittén befogenhet att fastställa bestämmelser för det ständiga sekretariatet. Vidare har den regionala styrkommittén enligt artikel 24.1 i transportgemenskapsfördraget i uppdrag att förvalta detta fördrag och sörja för att det genomförs på korrekt sätt. Till sist har den regionala styrkommittén enligt artikel 35 i transportgemenskapsfördraget befogenhet att anta budgeten och tillhörande finansiella regler. I enlighet med artikel 25.1 i transportgemenskapsfördraget ska den regionala styrkommitténs beslut vara bindande för de fördragsslutande parterna. Den akt som ska antas av den regionala styrkommittén utgör således en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdel.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade akten är nödvändig för att transportgemenskapsfördraget ska fungera väl. Transportgemenskapsfördraget har i sin tur flera syften och innehåller beståndsdelar när det gäller transport på väg, järnväg och inre vattenvägar, vilka är transportsätt som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt när det gäller sjöfart, ett transportsätt som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter. Alla dessa aspekter är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att en av dem är av underordnad betydelse i förhållande till någon annan.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

I enlighet med artikel 25.2 i transportgemenskapsfördraget ska den regionala styrkommitténs beslut offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar av de regler för upphandling av varor och tjänster som gäller för transportgemenskapens ständiga sekretariat

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*transportgemenskapsfördraget*) godkändes på unionens vägnar genom rådets beslut (EU) 2019/392⁵. Det trädde i kraft den 1 maj 2019.
- (2) Den regionala styrkommittén inrättades genom transportgemenskapsfördraget för att ansvara för förvaltningen och ett korrekt genomförande av det fördraget.
- (3) Enligt artikel 30 i transportgemenskapsfördraget har den regionala styrkommittén befogenhet att anta beslut om bestämmelser för det ständiga sekretariatet. Dessutom har den regionala styrkommittén enligt artikel 35 i transportgemenskapsfördraget befogenhet att anta budgeten och tillhörande finansiella regler.
- (4) På sitt sista möte 2025 planerar den regionala styrkommittén att anta ett beslut om ändring av de regler som gäller för transportgemenskapens ständiga sekretariat vid upphandling av varor, byggtreprenader eller tjänster för egen räkning, vilka fastställs i bilagan till de finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen.
- (5) Den regionala styrkommitténs planerade akt kommer att ha rättslig verkan.
- (6) Det är därför nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommittén vad gäller antagandet av ovannämnda beslut.
- (7) Det är motiverat att stödja antagandet av det utkast till beslut som åtföljer detta beslut, eftersom det kommer att förenkla de nuvarande reglerna för det ständiga sekretariatets upphandling av varor och tjänster av lågt värde, vilket är nödvändigt för att det ständiga sekretariatet ska kunna fortsätta att fungera väl.

⁵ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar på det sista mötet 2025 i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller ändringen av de regler som gäller för transportgemenskapens ständiga sekretariat vid upphandling av varor, byggentreprenader eller tjänster för egen räkning, vilka fastställs i bilagan till de finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen, ska baseras på det utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Smärre tekniska ändringar av den ståndpunkt som anges i artikel 1 kan överenskommas utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*