

Bruselj, 7. november 2025  
(OR. en)

15100/25

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2025/0339 (NLE)**

---

---

**TRANS 528  
COWEB 139  
ELARG 137**

## **PREDLOG**

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 7. november 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Zadeva: Predlog  
SKLEP SVETA  
o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem  
usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb  
pravil o javnem naročanju blaga in storitev, ki se uporabljajo v stalnem  
sekretariatu prometne skupnosti

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 669 final.

---

Priloga: COM(2025) 669 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 7.11.2025  
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb pravil o javnem naročanju blaga in storitev, ki se uporabljajo v stalnem sekretariatu prometne skupnosti**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru, ustanovljenem na podlagi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), v zvezi s predvidenimi spremembami pravil, ki se uporabljajo za stalni sekretariat prometne skupnosti pri naročanju blaga, gradenj ali storitev za svoj račun pod mejno vrednostjo iz Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta<sup>1</sup>.

### 2. OZADJE PREDLOGA

#### 2.1. Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

Republika Albanija, Bosna in Hercegovina, Republika Severna Makedonija, Kosovo\*, Črna gora in Republika Srbija (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice iz jugovzhodne Evrope) so 1. maja 2019 ratificirale Pogodbo. Evropska unija je pogodbenica Pogodbe, saj je 4. marca 2019 sprejela Sklep Sveta o sklenitvi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti<sup>2</sup>. Pogodba je začela veljati 1. maja 2019.

#### 2.2. Regionalni usmerjevalni odbor

Regionalni usmerjevalni odbor je ustanovljen s členom 24 Pogodbe. Odgovoren je za upravljanje Pogodbe in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja. V ta namen daje priporočila in sprejema sklepe v primerih, določenih v Pogodbi. Regionalni usmerjevalni odbor zlasti:

- (a) pripravlja delo za ministrski svet;
- (b) odloča o ustanovitvi tehničnih odborov;
- (c) v zvezi z novosprejetimi akti EU sprejema ustrezne ukrepe, predvsem z revizijo Priloge I k Pogodbi;
- (d) po posvetovanju z ministrskim svetom imenuje direktorja stalnega sekretariata;
- (e) lahko imenuje enega ali več namestnikov direktorja stalnega sekretariata;
- (f) določa pravila delovanja stalnega sekretariata;
- (g) lahko s sklepom spremeni raven proračunskih prispevkov;
- (h) sprejema letni proračun Pogodbe;

---

<sup>1</sup> Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

\* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244 (1999) in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

<sup>2</sup> Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

(i) sprejme sklep, v katerem določi postopke za izvrševanje proračuna, predložitev in revizijo poročil ter preglede;

(j) sprejema sklepe v sporih, ki jih predložijo pogodbenice;

(k) sprejema splošna načela na področju dostopa do dokumentov v zvezi z dokumenti, ki jih hranijo organi, ustanovljeni s Pogodbo ali na njeni podlagi;

(l) sprejema letna poročila za ministrski svet o izvajanju celovitega omrežja in

(m) v zvezi z nekaterimi akti Unije določa roke in načine za prenos za pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

Regionalni usmerjevalni odbor sestoji iz predstavnika in predstavnikovega namestnika iz vsake od pogodbenic. Kot opazovalke lahko v njem sodelujejo vse države članice EU. Regionalni usmerjevalni odbor odločitve sprejema soglasno.

### **2.3. Predvideni akt regionalnega usmerjevalnega odbora**

Regionalni usmerjevalni odbor naj bi na zadnjem zasedanju leta 2025 sprejel sklep o spremembi pravil, ki se uporabljajo za stalni sekretariat prometne skupnosti pri naročanju blaga, gradenj ali storitev za svoj račun pod mejno vrednostjo iz Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta, določenih v Prilogi k finančnim pravilom in revizijskim postopkom, ki se uporabljajo za prometno skupnost<sup>3</sup> (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je poenostaviti postopek javnega naročanja za nekatera naročila, katerih vrednost ne presega 20 000 EUR (brez DDV). Poleg tega predvideni akt uvaja člen, v skladu s katerim se Direktiva 2014/24/EU uporablja v vseh primerih, v katerih pravila o javnem naročanju, ki se uporabljajo za stalni sekretariat prometne skupnosti, ne vsebujejo izrecnih določb.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 25(1) Pogodbe, ki določa: „Sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora so zavezujoči za pogodbenice“.

### **3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE**

Stalni sekretariat prometne skupnosti je poudaril, da pravila, ki se uporabljajo za stalni sekretariat pri javnem naročanju blaga in storitev, ki so preprosti in imajo majhno vrednost, pogosto predstavljajo izziv za privabljanje zadostnega zanimanja ponudnikov v postopku javnega naročanja. To se nanaša na blago in storitve, pri katerih je mogoče že na začetku določiti natančno količino in čas dobave, kar med drugim vključuje najem prostorov, gostinske storitve, prevajanje, najem opreme in nakup blaga. Stalni sekretariat je za tovrstne postopke doslej pripravil celoten sklop dokumentacije v zvezi z javnim naročanjem, kot je opisano v Prilogi k finančnim pravilom in revizijskim postopkom, ki se uporabljajo za prometno skupnost, vključno z javnim razpisom, popolnimi razpisnimi pogoji in osnutki pogodb. Navadno se prejme zgolj ena ponudba ali pa ponudb sploh ni.

Poleg tega je v primerih, ko Priloga k finančnim pravilom in revizijskim postopkom, ki se uporabljajo za prometno skupnost, ne vsebuje izrecnih določb, potrebna jasna pravna podlaga, da se zagotovi skladnost s standardi EU za javno naročanje.

---

<sup>3</sup> Sprejeto v skladu s Sklepom št. 2022/02 regionalnega usmerjevalnega odbora prometne skupnosti z dne 15. decembra 2022.

Regionalni usmerjevalni odbor mora zato sprejeti predvideni akt zaradi izvajanja Pogodbe in pravnega delovanja stalnega sekretariata. Ker je Unija pogodbenica Pogodbe, je treba določiti stališče Unije glede predvidenega akta.

## **4. PRAVNA PODLAGA**

### **4.1. Postopkovna pravna podlaga**

#### *4.1.1. Načela*

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ zajema akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“<sup>4</sup>.

#### *4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Regionalni usmerjevalni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Pogodbo.

Regionalni usmerjevalni odbor je v skladu s členom 30 Pogodbe pooblaščen za določanje pravil delovanja stalnega sekretariata. Poleg tega je regionalni usmerjevalni odbor v skladu s členom 24(1) Pogodbe odgovoren za upravljanje Pogodbe in zagotavljanje njenega pravnega izvajanja. Regionalni usmerjevalni odbor je poleg tega na podlagi člena 35 Pogodbe pooblaščen za sprejemanje proračuna in s tem povezanih pravil v zvezi s finančnim upravljanjem. V skladu s členom 25(1) Pogodbe so sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora zavezujoči za pogodbenice. Akt, k sprejetju katerega je pozvan regionalni usmerjevalni odbor, je torej akt s pravnim učinkom.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

### **4.2. Materialna pravna podlaga**

#### *4.2.1. Načela*

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

#### *4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Predvideni akt je potreben za pravilno delovanje Pogodbe. Cilji in elementi Pogodbe spadajo na področja prevoza v cestnem in železniškem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorskega prometa, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Zaradi

---

<sup>4</sup> Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

svoje horizontalne narave predvideni akt zadeva vse te elemente. Vsi ti elementi so med seboj neločljivo povezani, ne da bi bil kateri v razmerju do drugih postranski.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednji določbi: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

#### **4.3. Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

#### **5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

Sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora se v skladu s členom 25(2) Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti objavijo v Uradnem listu Evropske unije.

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb pravil o javnem naročanju blaga in storitev, ki se uporabljajo v stalnem sekretariatu prometne skupnosti**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) S Sklepom Sveta (EU) 2019/392<sup>5</sup> je bila v imenu Unije odobrena Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba). Veljati je začela 1. maja 2019.
- (2) Za upravljanje Pogodbe in njeno pravilno izvajanje je bil s Pogodbo ustanovljen regionalni usmerjevalni odbor.
- (3) Regionalni usmerjevalni odbor je v skladu s členom 30 Pogodbe pristojen za sprejemanje sklepov o pravilih delovanja stalnega sekretariata. Regionalni usmerjevalni odbor je poleg tega na podlagi člena 35 Pogodbe pooblaščen za sprejemanje proračuna in s tem povezanih pravil v zvezi s finančnim upravljanjem.
- (4) Regionalni usmerjevalni odbor naj bi leta 2025 na svojem zadnjem srečanju sprejel sklep o spremembi pravil, ki se uporabljajo za stalni sekretariat prometne skupnosti pri naročanju blaga, gradenj ali storitev za svoj račun, določenih v Prilogi k finančnim pravilom in revizijskim postopkom, ki se uporabljajo za prometno skupnost.
- (5) Predvideni akt regionalnega usmerjevalnega odbora bo imel pravni učinek.
- (6) Zato je primerno, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru glede sprejetja navedenega sklepa.
- (7) Podpora sprejetju osnutka sklepa, priloženega temu sklepu, je upravičena, saj bodo poenostavljena sedanja pravila, ki se uporabljajo za stalni sekretariat pri javnem naročanju blaga in storitev, ki imajo majhno vrednost, kar je potrebno za nadaljnje nemoteno delovanje stalnega sekretariata –

---

<sup>5</sup> Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na zadnjem srečanju regionalnega usmerjevalnega odbora prometne skupnosti leta 2025 glede spremembe pravil, ki se uporabljajo za stalni sekretariat prometne skupnosti pri naročanju blaga, gradenj ali storitev za svoj račun, kot je določeno v Prilogi k finančnim pravilom in revizijskim postopkom, ki se uporabljajo za prometno skupnost, temelji na osnutku sklepa regionalnega usmerjevalnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

*Člen 2*

O manjših tehničnih spremembah stališča iz člena 1 se je mogoče dogovoriti brez nadaljnjega sklepa Sveta.

*Člen 3*

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet*  
*predsednik/predsednica*