

**Bruxelles, 7 noiembrie 2025
(OR. en)**

15100/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0339 (NLE)**

**TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 noiembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite modificări ale normelor privind achizițiile publice de bunuri și servicii aplicabile Secretariatului permanent al Comunității transporturilor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 669 final.

Anexă: COM(2025) 669 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.11.2025
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite modificări ale normelor privind achizițiile publice de bunuri și servicii aplicabile Secretariatului permanent al Comunității transporturilor

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional înființat în temeiul Tratatului de instituire a Comunității transporturilor („TCT”) în ceea ce privește modificările preconizate ale normelor aplicabile Secretariatului permanent al Comunității transporturilor atunci când achiziționează pe cont propriu bunuri, lucrări sau servicii sub pragul prevăzut în Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

La 1 mai 2019, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Macedonia de Nord, Kosovo*, Muntenegru și Republica Serbia (denumite în continuare „părțile din Europa de Sud-Est”) au ratificat TCT. Uniunea Europeană a devenit parte la TCT prin adoptarea, la 4 martie 2019, a unei decizii a Consiliului privind încheierea Tratatului de instituire a Comunității transporturilor². TCT a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

2.2. Comitetul director regional

Comitetul director regional a fost înființat prin articolul 24 din TCT. El este responsabil cu administrarea TCT și cu asigurarea punerii în aplicare corespunzătoare a acestuia. În acest scop, comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În special, Comitetul director regional:

- (a) pregătește lucrările Consiliului ministerial;
- (b) hotărăște înființarea de comisii tehnice;
- (c) în ceea ce privește recent adoptatele acte legislative ale UE, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT;
- (d) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial;
- (e) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent;
- (f) stabilește normele aplicabile Secretariatului permanent;
- (g) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget;
- (h) adoptă bugetul anual al TCT;

¹ Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO L 94, 28.3.2014, p. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

² Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- (i) adoptă o decizie specificând procedura de execuție bugetară, procedura de prezentare și de auditare a conturilor, precum și procedura de control contabil;
- (j) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de părțile contractante;
- (k) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin sau în temeiul TCT;
- (l) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale; și
- (m) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.

Comitetul director regional este format dintr-un reprezentant titular și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observatori. Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3. Actul avut în vedere al Comitetului director regional

În cursul ultimei sale sesiuni din 2025, Comitetul director regional trebuie să adopte o decizie de modificare a normelor aplicabile Secretariatului permanent al Comunității transporturilor atunci când achiziționează pe cont propriu bunuri, lucrări sau servicii sub pragul stabilit în Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului, prevăzute în anexa la normele financiare și procedurile de audit aplicabile Comunității transporturilor³ („actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a simplifica procesul de achiziții publice pentru anumite contracte cu o valoare care nu depășește 20 000 EUR (fără TVA). În plus, actul avut în vedere introduce un articol care stipulează că, în orice situație în care normele privind achizițiile aplicabile Secretariatului permanent al Comunității transporturilor nu prevăd dispoziții explicite, se aplică Directiva 2014/24/UE.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din TCT, care prevede următoarele: „O decizie a comitetului director regional are caracter obligatoriu pentru părțile contractante (...).”

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Secretariatul permanent al Comunității transporturilor a subliniat că actualele norme care reglementează achizițiile publice de bunuri și servicii simple și cu valoare redusă efectuate de Secretariatul permanent creează adesea dificultăți în atragerea unui interes suficient din partea ofertanților în cadrul procesului de achiziții publice. Este vorba despre bunuri și servicii pentru care volumul exact și momentul livrării pot fi definite de la început și care includ, dar nu se limitează la închirierea de spații, serviciile de restaurant, traducerea, închirierea de echipamente și achiziționarea de articole. În prezent, pentru aceste tipuri de proceduri, Secretariatul permanent elaborează întregul set de documente ale achiziției publice, astfel cum sunt descrise în anexa la normele financiare și procedurile de audit aplicabile Comunității transporturilor, inclusiv invitația de participare la licitație, caietul de sarcini complet și proiectele de contracte. Acest lucru conduce, de obicei, la primirea unei singure oferte sau la neprimirea niciunei oferte.

³ Adoptate în temeiul Deciziei nr. 2022/02 a Comitetului director regional al Comunității transporturilor din 15 decembrie 2022.

Mai mult, în cazurile în care anexa la normele financiare și procedurile de audit aplicabile Comunității transporturilor nu conține dispoziții explicite, este necesar un temei juridic clar pentru a asigura coerența cu standardele UE în materie de achiziții publice.

Adoptarea de către Comitetul director regional a actului avut în vedere este deci necesară pentru punerea în aplicare a TCT și pentru buna funcționare a Secretariatului permanent. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii cu privire la actul avut în vedere.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*⁴.

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Comitetul director regional este împuternicit să stabilească normele aplicabile Secretariatului permanent în conformitate cu articolul 30 din TCT. În plus, în temeiul articolului 24 alineatul (1) din TCT, Comitetul director regional este însărcinat cu administrarea acestui tratat și cu asigurarea punerii sale corespunzătoare în aplicare. În fine, în temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să adopte bugetul și normele de reglementare financiară aferente. În temeiul articolului 25 alineatul (1) din TCT, deciziile Comitetului director regional sunt obligatorii pentru părțile contractante. În consecință, actul pe care Comitetul director regional este invitat să îl adopte constituie un act cu efecte juridice.

Actul avut în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, dintre care unul poate fi identificat ca fiind principal, iar celălalt ca având mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul

⁴ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se fondeze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Actul avut în vedere este necesar pentru buna funcționare a TCT. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căile navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod care face obiectul articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului său orizontal, actul avut în vedere se referă la toate aceste elemente, care sunt legate în mod inextricabil între ele, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

(5) PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

În conformitate cu articolul 25 alineatul (2) din Tratatul de instituire a Comunității transporturilor, deciziile Comitetului director regional se publică în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite modificări ale normelor privind achizițiile publice de bunuri și servicii aplicabile Secretariatului permanent al Comunității transporturilor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor („TCT”) a fost aprobat în numele Uniunii prin intermediul Deciziei (UE) 2019/392 a Consiliului⁵. Acesta a intrat în vigoare la 1 mai 2019.
- (2) Comitetul director regional a fost înființat în temeiul TCT pentru administrarea și punerea corespunzătoare în aplicare a TCT.
- (3) În temeiul articolului 30 din TCT, Comitetul director regional are competența de a adopta decizii privind normele aplicabile Secretariatului permanent. În plus, în temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să adopte bugetul și normele de reglementare financiară aferente.
- (4) În cursul ultimei sale reuniuni din 2025, Comitetul director regional intenționează să adopte o decizie de modificare a normelor care se aplică Secretariatului permanent al Comunității transporturilor atunci când achiziționează pe cont propriu bunuri, lucrări sau servicii, prevăzute în anexa la normele financiare și procedurile de audit aplicabile Comunității transporturilor.
- (5) Actul avut în vedere al Comitetului director regional va avea efecte juridice.
- (6) Este deci necesar să se stabilească poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional în ceea ce privește adoptarea deciziei de mai sus.
- (7) Sprijinul pentru adoptarea proiectului de decizie anexat prezentei decizii este justificat, deoarece el va simplifica normele actuale care reglementează achizițiile publice de bunuri și servicii cu valoare redusă efectuate de Secretariatul permanent, fapt necesar pentru buna funcționare continuă a Secretariatului permanent,

⁵ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul ultimei reuniuni din 2025 a Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește modificarea normelor care se aplică Secretariatului permanent al Comunității transporturilor atunci când achiziționează pe cont propriu bunuri, lucrări sau servicii, prevăzute în anexa la normele financiare și procedurile de audit aplicabile Comunității transporturilor, se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului director regional anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Se poate conveni asupra unor modificări tehnice minore ale poziției menționate la articolul 1 fără a mai fi necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*