

Bruksela, 7 listopada 2025 r.
(OR. en)

15100/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0339 (NLE)

TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	7 listopada 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do zmian mających zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej zasad dotyczących zamówień publicznych na towary i usługi

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 669 final.

Załącznik: COM(2025) 669 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.11.2025 r.
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do zmian mających zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej zasad dotyczących zamówień publicznych na towary i usługi

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego ustanowionego na mocy Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową („TWT”) w odniesieniu do planowanych zmian zasad mających zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej przy zamawianiu towarów, robót budowlanych lub usług na własny rachunek poniżej progu określonego w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE¹.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową

Do dnia 1 maja 2019 r. Republika Albanii, Bośnia i Hercegowina, Republika Macedonii Północnej, Kosowo*, Czarnogóra i Republika Serbii (zwane dalej „Stronami z Europy Południowo-Wschodniej”) ratyfikowały TWT. Unia Europejska jest stroną TWT w następstwie przyjęcia w dniu 4 marca 2019 r. decyzji Rady w sprawie zawarcia Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową². TWT wszedł w życie dnia 1 maja 2019 r.

2.2. Regionalny Komitet Sterujący

Regionalny Komitet Sterujący ustanowiono na mocy art. 24 TWT. Jest on odpowiedzialny za zarządzanie TWT i zapewnienie jego prawidłowego wdrożenia. W tym celu Komitet przygotowuje zalecenia i podejmuje decyzje w sprawach przewidzianych w TWT. W szczególności Regionalny Komitet Sterujący:

- a) przygotowuje prace Rady Ministerialnej;
- b) podejmuje decyzje dotyczące utworzenia komitetów technicznych;
- c) w odniesieniu do nowo przyjętych aktów prawnych UE podejmuje stosowne działania, w szczególności przez zmianę załącznika I do TWT;
- d) powołuje dyrektora Stałego Sekretariatu po konsultacji z Radą Ministerialną;
- e) może powołać co najmniej jednego zastępcę dyrektora Stałego Sekretariatu;
- f) określa zasady obowiązujące Stały Sekretariat;
- g) może weryfikować, w drodze decyzji, wysokość wkładów do budżetu;
- h) przyjmuje roczny budżet Wspólnoty Transportowej;

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.U. L 94 z 28.3.2014, s. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>)

* Użycie tej nazwy nie wpływa na stanowiska w sprawie statusu Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244 (1999) oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Deklaracji niepodległości Kosowa.

² Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- i) przyjmuje decyzję określającą procedurę wykonania budżetu, przedstawiania i kontrolowania rachunków oraz kontroli budżetowej;
- j) podejmuje decyzje dotyczące spraw spornych wnoszonych przez Umawiające się Strony;
- k) przyjmuje ogólne zasady dotyczące dostępu do dokumentów, w odniesieniu do dokumentów będących w posiadaniu organów ustanowionych TWT lub na jego podstawie;
- l) przyjmuje roczne sprawozdania do wiadomości Rady Ministerialnej w sprawie wdrożenia sieci kompleksowej oraz
- m) w odniesieniu do określonych aktów Unii ustanawia terminy i sposoby transpozycji przez Strony z Europy Południowo-Wschodniej.

W skład Regionalnego Komitetu Sterującego wchodzi przedstawiciel i zastępca przedstawiciela każdej z Umawiających się Stron. Udział w charakterze obserwatorów jest otwarty dla wszystkich państw członkowskich UE. Regionalny Komitet Sterujący działa na zasadzie jednomyślności.

2.3. Planowany akt Regionalnego Komitetu Sterującego

Podczas ostatniej sesji w 2025 r. Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć decyzję zmieniającą zasady mające zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej przy zamawianiu towarów, robót budowlanych lub usług na własny rachunek poniżej progu określonego w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE, określonego w załączniku do przepisów finansowych i procedur audytu mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej³ („planowany akt”).

Celem planowanego aktu jest uproszczenie procedury udzielania zamówień w przypadku niektórych zamówień o wartości poniżej 20 000 EUR (bez VAT). Ponadto planowany akt wprowadza artykuł stanowiący, że w każdym przypadku, który nie został wyraźnie uwzględniony w przepisach dotyczących udzielania zamówień publicznych mających zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej, zastosowanie ma dyrektywa 2014/24/UE.

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 25 ust. 1 TWT, który stanowi: „Decyzja Regionalnego Komitetu Sterującego jest wiążąca dla Umawiających się Stron (...)”.

3. STANOWISKO, KTÓRE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Stały Sekretariat Wspólnoty Transportowej podkreślił, że obecne zasady regulujące udzielanie przez Stały Sekretariat zamówień na proste towary i usługi o niskiej wartości często stanowią wyzwanie, jeśli chodzi o przyciągnięcie oferentów wystarczająco zainteresowanych daną procedurą udzielania zamówień. Dotyczy to towarów i usług, w przypadku których od samego początku można określić dokładną ilość i termin dostawy, w tym m.in. wynajmu obiektu, usług restauracyjnych, tłumaczenia, wynajmu sprzętu i zakupu artykułów. Obecnie w przypadku tego rodzaju procedur Stały Sekretariat opracowuje cały zestaw dokumentów zamówienia opisanych w załączniku do przepisów finansowych i procedur audytu mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej, w tym zaproszenie do składania ofert, pełną specyfikację istotnych warunków zamówienia oraz projekty umów. Skutkuje to zazwyczaj otrzymaniem tylko jednej oferty lub brakiem reakcji.

³ Przyjęte na podstawie decyzji nr 2022/02 Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej z dnia 15 grudnia 2022 r.

W przypadkach, w których załącznik do przepisów finansowych i procedur audytu mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej nie zawiera wyraźnych przepisów, zapewnienie zgodności z normami UE w zakresie zamówień publicznych wymaga ponadto wskazania konkretnej podstawy prawnej.

Przyjęcie przez Regionalny Komitet Sterujący planowanego aktu jest zatem niezbędne do wdrożenia TWT i właściwego funkcjonowania Stałego Sekretariatu. W związku z tym, że Unia jest stroną TWT, należy ustalić stanowisko Unii odnośnie do planowanego aktu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „aktów mających skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁴.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Regionalny Komitet Sterujący jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie TWT.

Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Stałego Sekretariatu zgodnie z art. 30 TWT. Na podstawie art. 24 ust. 1 TWT powierzono ponadto Regionalnemu Komitetowi Sterującemu zadanie polegające na administrowaniu Traktatem i zapewnieniu jego właściwego wdrożenia. Wreszcie, zgodnie z art. 35 TWT, Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjmowania budżetu oraz odpowiednich zasad regulujących kwestie finansowe. Na podstawie art. 25 ust. 1 TWT decyzje Regionalnego Komitetu Sterującego są wiążące dla Umawiających się Stron. W związku z tym, akt, który Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną

⁴ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy/Rada, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

Jeżeli planowany akt ma jednocześnie wiele celów lub elementów składowych, które są nierozzerwalnie powiązane, a żaden nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych, materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi – na zasadzie wyjątku – obejmować różne, odpowiadające tym celom i elementom podstawy prawne.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt jest niezbędny do prawidłowego funkcjonowania traktatu. Sam TWT służy realizacji różnych celów i zawiera elementy składowe z obszarów transportu drogowego, kolejowego i wodnego śródlądowego, tj. rodzajów transportu objętych art. 91 TFUE, jak również z obszaru transportu morskiego, tj. rodzaju transportu objętego art. 100 ust. 2 TFUE. Ze względu na swój horyzontalny charakter planowany akt dotyczy wszystkich tych elementów. Wszystkie te elementy są związane w sposób nierozłączny, a żaden z nich nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych.

Materialna podstawa prawna proponowanej decyzji obejmuje w związku z tym następujące postanowienia: art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawę prawną wnioskowanej decyzji powinny stanowić art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Zgodnie z art. 25 ust. 2 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową decyzje Regionalnego Komitetu Sterującego są publikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do zmian mających zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej zasad dotyczących zamówień publicznych na towary i usługi

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 i art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową („TWT”) został zatwierdzony w imieniu Unii decyzją Rady (UE) 2019/392⁵. Wszedł w życie w dniu 1 maja 2019 r.
- (2) Regionalny Komitet Sterujący został ustanowiony przez TWT w celu zarządzania TWT oraz zapewnienia jego prawidłowego wdrożenia.
- (3) Zgodnie z art. 30 TWT Regionalny Komitet Sterujący jest właściwy do przyjmowania decyzji w sprawie zasad Stałego Sekretariatu. Ponadto zgodnie z art. 35 TWT Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do przyjmowania budżetu oraz odpowiednich zasad regulujących kwestie finansowe.
- (4) Regionalny Komitet Sterujący przewiduje przyjęcie, podczas ostatniego posiedzenia w 2025 r., decyzji zmieniającej zasady mające zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej przy zamawianiu towarów, robót budowlanych lub usług na własny rachunek, określone w załączniku do przepisów finansowych i procedur audytu mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej.
- (5) Planowany akt Regionalnego Komitetu Sterującego będzie mieć skutki prawne.
- (6) Należy zatem ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego odnośnie do przyjęcia wspomnianej wyżej decyzji.
- (7) Poparcie przyjęcia projektu decyzji dołączonego do niniejszej decyzji jest uzasadnione, ponieważ uprości ona obecne przepisy regulujące udzielanie przez Stały Sekretariat zamówień publicznych na towary i usługi o niskiej wartości, co jest niezbędne do dalszego właściwego funkcjonowania Stałego Sekretariatu.

⁵ Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na ostatnim posiedzeniu Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w 2025 r. w odniesieniu do zmiany zasad mających zastosowanie do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej przy zamawianiu towarów, robót budowlanych lub usług na własny rachunek, określonych w załączniku do przepisów finansowych i procedur audytu mających zastosowanie do Wspólnoty Transportowej, opiera się na projekcie decyzji Regionalnego Komitetu Sterującego dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niewielkie zmiany techniczne stanowiska określonego w art. 1 mogą zostać uzgodnione bez konieczności przyjęcia przez Radę kolejnej decyzji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*