

Brussel, 7 november 2025
(OR. en)

15100/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0339 (NLE)**

**TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	7 november 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het regionaal stuurcomité van de Vervoersgemeenschap met betrekking tot bepaalde wijzigingen van de op het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap toepasselijke regels voor aanbestedingen van goederen en diensten

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 669 final.

Bijlage: COM(2025) 669 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.11.2025
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het
regionaal stuurcomité van de Vervoersgemeenschap met betrekking tot bepaalde
wijzigingen van de op het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap
toepasselijke regels voor aanbestedingen van goederen en diensten**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het regionaal stuurcomité dat is opgericht bij het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap (“het verdrag”) met betrekking tot de beoogde wijzigingen van de regels die het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap moet volgen bij de aankoop van goederen en diensten of het laten uitvoeren van werken voor eigen rekening voor bedragen beneden de in Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad¹ vastgestelde drempel.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap

Op 1 mei 2019 hebben de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Noord-Macedonië, Kosovo*, Montenegro en de Republiek Servië (hierna “de Zuidoost-Europese partijen” genoemd) het verdrag geratificeerd. De Europese Unie is partij bij het verdrag doordat ze op 4 maart 2019 een Besluit van de Raad betreffende de sluiting van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap heeft vastgesteld². Het verdrag is op 1 mei 2019 in werking getreden.

2.2. Het regionaal stuurcomité

Het regionaal stuurcomité is opgericht bij artikel 24 van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap. Het is verantwoordelijk voor het beheer van het verdrag en zorgt voor de goede uitvoering ervan. Daartoe doet het aanbevelingen en neemt het besluiten in de gevallen waarin het verdrag voorziet. Het regionaal stuurcomité:

- a) bereidt de werkzaamheden van de ministerraad voor;
- b) neemt besluiten tot oprichting van technische comités;
- c) neemt passende maatregelen naar aanleiding van de vaststelling van nieuwe EU-handelingen, met name door de herziening van bijlage I bij het verdrag;
- d) stelt, na raadpleging van de ministerraad, de directeur van het permanent secretariaat aan;
- e) kan één of meer adjunct-directeuren van het permanent secretariaat aanstellen;
- f) bepaalt de regels van het permanent secretariaat;
- g) kan door een besluit de bijdragen aan de begroting wijzigen;

¹ Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>)

* Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

² Besluit (EU) 2019/392 van de Raad van 4 maart 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap (PB L 71 van 13.3.2019, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- h) stelt de jaarlijkse begroting van de Vervoersgemeenschap vast;
- i) stelt een besluit vast waarin de procedure voor de uitvoering van de begroting, voor het indienen en controleren van de rekeningen en voor inspecties wordt gespecificeerd;
- j) neemt besluiten over geschillen die door de verdragsluitende partijen zijn voorgelegd;
- k) stelt algemene beginselen vast voor de toegang tot documenten die in het bezit zijn van bij of op grond van het verdrag opgerichte instanties;
- l) neemt ten behoeve van de ministerraad jaarlijkse verslagen aan over de verwezenlijking van het uitgebreide netwerk; en
- m) bepaalt de termijnen waarbinnen en de wijze waarop de Zuidoost-Europese partijen bepaalde EU-handelingen moeten omzetten.

Het regionaal stuurcomité bestaat uit een vertegenwoordiger en een vervanger van elke verdragsluitende partij. Alle EU-lidstaten kunnen deelnemen als waarnemer. Het regionaal stuurcomité handelt met eenparigheid van stemmen.

2.3. De beoogde handeling van het regionale stuurcomité

Tijdens zijn laatste vergadering van 2025 moet het regionale stuurcomité een besluit vaststellen tot wijziging van de regels die van toepassing zijn op het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap bij de aankoop van goederen en diensten of het laten uitvoeren van werken voor eigen rekening voor bedragen beneden de in Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde drempel, zoals vastgesteld in de bijlage bij de financiële regels en auditprocedures die van toepassing zijn op de Vervoersgemeenschap³ (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling heeft tot doel de aanbestedingsprocedure te vereenvoudigen voor bepaalde opdrachten met een waarde van hoogstens 20 000 EUR (exclusief btw). Voorts wordt bij de beoogde handeling een artikel ingevoerd waarin wordt bepaald dat Richtlijn 2014/24/EU van toepassing is in alle gevallen waarvoor de aanbestedingsregels die van toepassing zijn op het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap geen expliciete voorschriften bevatten.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 25, lid 1, van het verdrag, waarin het volgende is bepaald: “Een besluit van het regionaal stuurcomité is bindend voor de overeenkomstsluitende partijen (...)”.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap heeft benadrukt dat het, door de huidige regels voor aanbestedingen van eenvoudige goederen en diensten van geringe waarde, vaak een uitdaging is om voldoende belangstelling te wekken voor het aanbestedingsproces. Dit betreft goederen en diensten waarvan het precieze volume en het precieze tijdstip van levering van bij het begin kunnen worden vastgesteld, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, de huur van locaties, restaurantdiensten, vertaling, huur van apparatuur en aankoop van artikelen. Tot nu toe stelt het permanent secretariaat voor dit soort procedures een volledige reeks aanbestedingsstukken op, zoals beschreven in de bijlage bij de financiële regels en auditprocedures die van toepassing zijn op de Vervoersgemeenschap, waaronder de

³ Vastgesteld krachtens Besluit nr. 2022/02 van het regionaal stuurcomité van de Vervoersgemeenschap van 15 december 2022

uitnodiging tot inschrijving, het volledige bestek en de ontwerpcontracten. Dit heeft meestal tot gevolg dat slechts één of geen enkele aanbieder wordt ontvangen.

In gevallen waarin de bijlage bij de financiële regels en auditprocedures die van toepassing zijn op de Vervoersgemeenschap geen expliciete voorschriften bevat, is bovendien een duidelijke rechtsgrondslag nodig om de samenhang met de EU-normen inzake overheidsopdrachten te waarborgen.

De vaststelling van de beoogde handeling door het regionale stuurcomité is daarom noodzakelijk voor de uitvoering van het verdrag en voor de goede werking van het permanent secretariaat. Omdat de Unie partij is bij het verdrag, moet zij een standpunt innemen ten aanzien van de beoogde handeling.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”⁴.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het regionale stuurcomité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap.

Overeenkomstig artikel 30 van dit verdrag is het regionaal stuurcomité bevoegd om regels voor het permanent secretariaat vast te stellen. Op grond van artikel 24, lid 1, van het verdrag is het regionaal stuurcomité ook belast met het beheer en de correcte uitvoering van dit verdrag. Volgens artikel 35 van het verdrag is het regionaal stuurcomité ten slotte bevoegd om de begroting en de bijbehorende financiële regels vast te stellen. Krachtens artikel 25, lid 1, van het verdrag, zijn de besluiten van het regionaal stuurcomité bindend voor de verdragsluitende partijen. Het besluit dat door het regionaal stuurcomité moet worden vastgesteld, is dus een handeling met rechtsgevolgen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het verdrag.

De procedurele rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is daarom artikel 218, lid 9, VWEU.

⁴ Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag van een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Als de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

Als een beoogde handeling tegelijkertijd meerdere onlosmakelijk met elkaar verbonden doelstellingen of componenten heeft, zonder dat de ene ondergeschikt is aan de andere, moet een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit bij wijze van uitzondering de verschillende desbetreffende rechtsgrondslagen als materiële rechtsgrondslag hebben.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De voorgestelde handeling is noodzakelijk voor de correcte werking van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap. Het verdrag heeft doelstellingen en componenten op het gebied van enerzijds wegvervoer, spoorvervoer en vervoer over de binnenwateren, vervoerswijzen die onder artikel 91 VWEU vallen, en anderzijds op het gebied van zeevervoer, dat onder artikel 100, lid 2, VWEU valt. Door zijn horizontale karakter heeft het beoogde besluit gevolgen voor al deze elementen. Al deze elementen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden, zonder dat het ene ondergeschikt is aan het andere.

Het voorgestelde besluit heeft daarom de volgende artikelen als materiële rechtsgrondslag: artikel 91 en artikel 100, lid 2, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is artikel 91 en artikel 100, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 25, lid 2, van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap worden de besluiten van het regionaal stuurcomité bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het regionaal stuurcomité van de Vervoersgemeenschap met betrekking tot bepaalde wijzigingen van de op het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap toepasselijke regels voor aanbestedingen van goederen en diensten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91 en artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag tot oprichting van een Vervoersgemeenschap (“het verdrag”) is namens de Unie goedgekeurd overeenkomstig Besluit (EU) 2019/392 van de Raad⁵. Het verdrag is op 1 mei 2019 in werking getreden.
- (2) Het regionaal stuurcomité is bij het Verdrag tot oprichting van een Vervoersgemeenschap opgericht voor het beheer en de goede uitvoering van dat verdrag.
- (3) Overeenkomstig artikel 30 van het verdrag is het regionaal stuurcomité bevoegd om besluiten vast te stellen met betrekking tot de regels van het permanent secretariaat. Bovendien is het regionaal stuurcomité volgens artikel 35 van het verdrag bevoegd om de begroting en de bijbehorende financiële regels vast te stellen.
- (4) Het regionaal stuurcomité is voornemens tijdens zijn laatste vergadering van 2025 een besluit vast te stellen tot wijziging van de regels die het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap moet volgen bij de aankoop van goederen en diensten of het laten uitvoeren van werken voor eigen rekening, zoals vastgelegd in de bijlage bij de financiële regels en auditprocedures die van toepassing zijn op de Vervoersgemeenschap.
- (5) De beoogde handeling van het regionaal stuurcomité zal rechtsgevolgen hebben.
- (6) Het is derhalve noodzakelijk het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het regionaal stuurcomité moet worden ingenomen met betrekking tot de vaststelling van het bovengenoemde besluit.
- (7) Het is gerechtvaardigd steun te verlenen voor de goedkeuring van het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit, aangezien het de huidige regels voor de aanbesteding van goederen en diensten van geringe waarde door het permanent secretariaat zal vereenvoudigen, hetgeen noodzakelijk is voor de verdere goede werking van het permanent secretariaat.

⁵ Besluit (EU) 2019/392 van de Raad van 4 maart 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap (PB L 71 van 13.3.2019, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de laatste vergadering van 2025 van het regionaal stuurcomité van de Vervoersgemeenschap met betrekking tot de wijziging van de regels die het permanent secretariaat van de Vervoersgemeenschap moet volgen bij de aankoop van goederen en diensten of het laten uitvoeren van werken voor eigen rekening, zoals vastgelegd in de bijlage bij de financiële regels en auditprocedures die van toepassing zijn op de Vervoersgemeenschap, moet worden gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het regionaal stuurcomité.

Artikel 2

Kleine technische wijzigingen van het in artikel 1 geformuleerde standpunt kunnen worden overeengekomen zonder nader besluit van de Raad.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter