



Briselē, 2025. gada 7. novembrī
(OR. en)

15100/25

Starpiestāžu lieta:
2025/0339 (NLE)

TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2025. gada 7. novembris

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre *Thérèse BLANCHET*

Temats: Priekšlikums
PADOMES LĒMUMS
par nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā
Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz noteiktām izmaiņām
preču un pakalpojumu iepirkuma noteikumos, kurus piemēro Transporta
kopienas Pastāvīgajam sekretariātam

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2025) 669 final.

Pielikumā: COM(2025) 669 final



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 7.11.2025.
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz noteiktām izmaiņām preču un pakalpojumu iepirkuma noteikumos, kurus piemēro Transporta kopienas Pastāvīgajam sekretariātam

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko attiecībā uz paredzētajiem grozījumiem noteikumos, ko piemēro Transporta kopienas pastāvīgajam sekretariātam, kad tas savā vārdā iepērk preces, būvdarbus vai pakalpojumus, kuru vērtība ir mazāka par Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvā 2014/24/ES¹ noteikto robežvērtību, izveido nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kas izveidota ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TKL").

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova*, Melnkalne un Serbijas Republika (turpmāk "Dienvidaustrumeiropas puses") TKL ratificēja 2019. gada 1. maijā. Eiropas Savienība ir TKL līgumslēdzēja puse, kas 2019. gada 4. martā pieņēma Padomes lēmumu par Transporta kopienas dibināšanas līguma noslēgšanu². TKL stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar TKL 24. pantu. Tā atbild par TKL pārvaldību un tā pienācīgas īstenošanas nodrošināšanu. Šajā nolūkā komiteja sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus TKL noteiktajos gadījumos. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu,
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidošanu,
- c) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, konkrēti, pārskatot TKL I pielikumu,
- d) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru,
- e) drīkst iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus,
- f) izveido Pastāvīgā sekretariāta noteikumus,
- g) drīkst pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu,
- h) pieņem Transporta kopienas gada budžetu,
- i) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes procedūru, pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru un pārbaužu procedūru,

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2014/24/ES (2014. gada 26. februāris) par publisko iepirkumu un ar ko atceļ Direktīvu 2004/18/EK (OV L 94, 28.3.2014., 65. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

² Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

j) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem,

k) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar TKL vai saskaņā ar to,

l) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;

m) attiecībā uz noteiktiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

Reģionālajā pārvaldības komitejā ir katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizstājējs. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis. Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Paredzētais Reģionālās pārvaldības komitejas akts

Reģionālā pārvaldības komiteja 2025. gada pēdējā sanāksmē pieņems lēmumu, ar ko groza noteikumus, kurus piemēro Transporta kopienas Pastāvīgajam sekretariātam, kad tas savā vārdā iepērk preces, būvdarbus vai pakalpojumus, kuru vērtība ir mazāka par Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvā 2014/24/ES noteikto robežvērtību, un kuri noteikti Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un revīzijas procedūru³ pielikumā ("paredzētais akts").

Paredzētā akta mērķis ir vienkāršot iepirkuma procesu noteiktiem līgumiem, kuru vērtība nepārsniedz 20 000 EUR (bez PVN). Turklāt ar paredzēto aktu tiek ieviests pants, kurā noteikts, ka gadījumos, kad Transporta kopienas Pastāvīgajam sekretariātam piemērojamie iepirkuma noteikumi nav skaidri, piemēro Direktīvu 2014/24/ES.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu, kas nosaka: "Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums līgumslēdzējām pusēm ir saistošs".

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Transporta kopienas Pastāvīgais sekretariāts ir uzsvēris, ka pašreizējie noteikumi, kas reglamentē vienkāršu un zemas vērtības preču un pakalpojumu iepirkumu, ko veic Pastāvīgais sekretariāts, bieži apgrūtina pietiekamas pretendentu intereses piesaisti iepirkuma procesam. Tas attiecas uz precēm un pakalpojumiem, kuru piegādes precīzu apjomu un laiku var noteikt jau no paša sākuma. Minētās preces un pakalpojumi citstarp ietver telpu nomu, restorānu pakalpojumus, tulkošanas pakalpojumus, aprīkojuma nomu un priekšmetu iegādi. Pastāvīgais sekretariāts šādām procedūrām līdz šim ir izstrādājis visu iepirkuma procedūras dokumentāciju, arī uzaicinājumu iesniegt piedāvājumus, pilnīgas iepirkuma specifikācijas un līgumu projektus, saskaņā ar aprakstu, kas sniegts Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un revīzijas procedūru pielikumā. Tāpēc parasti tiek saņemts tikai viens piedāvājums vai netiek saņemts neviens piedāvājums.

Lai nodrošinātu atbilstību ES publiskā iepirkuma standartiem, ir vajadzīgs skaidrs juridiskais pamats gadījumiem, kad Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un revīzijas procedūru pielikumā nav skaidru noteikumu.

Lai īstenotu TKL un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta pienācīgu darbību, paredzētais akts ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā. Tā kā Savienība ir TKL līgumslēdzēja puse, attiecībā uz paredzēto aktu ir jānosaka Savienības nostāja.

³ Pieņemtas saskaņā ar Transporta kopienas Reģionālās pārvaldības komitejas 2022. gada 15. decembra Lēmumu Nr. 2022/02.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas saskaņā ar starptautiskajām tiesībām nav saistoši, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”⁴.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar līgumu, proti, TKL.

Saskaņā ar TKL 30. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Pastāvīgā sekretariāta noteikumus. Turklāt saskaņā ar TKL 24. panta 1. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas uzdevums ir pārvaldīt šo līgumu un nodrošināt tā pienācīgu īstenošanu. Visbeidzot, saskaņā ar TKL 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt budžetu un saistītos finanšu noteikumus. Saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumi līgumslēdzējām pusēm ir saistoši. Tādējādi akts, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir tikai pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam jeb dominējošajam mērķim vai komponentam.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētais akts ir vajadzīgs TKL pienācīgai darbībai. Savukārt TKL ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzētā akta horizontālā rakstura dēļ tas attiecas uz visiem šiem elementiem. Visi šie elementi ir nesaraujami saistīti, un neviens nav pakārtots otram.

⁴ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir iekļauti šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līguma 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz noteiktām izmaiņām preču un pakalpojumu iepirkuma noteikumos, kurus piemēro Transporta kopienas Pastāvīgajam sekretariātam

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Transporta kopienas dibināšanas līgums ("TKL") Savienības vārdā ir apstiprināts ar Padomes Lēmumu (ES) 2019/392⁵. TKL stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (2) Lai nodrošinātu TKL pārvaldību un pienācīgu īstenošanu, ar TKL tika izveidota Reģionālā pārvaldības komiteja.
- (3) Saskaņā ar TKL 30. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir kompetenta pieņemt lēmumus par Pastāvīgā sekretariāta noteikumiem. Turklāt saskaņā ar TKL 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt budžetu un saistītos finanšu noteikumus.
- (4) Reģionālā pārvaldības komiteja plāno 2025. gada pēdējā sanāksmē pieņemt lēmumu, ar ko groza noteikumus, kurus piemēro Transporta kopienas Pastāvīgajam sekretariātam, kad tas savā vārdā iepērk preces, būvdarbus vai pakalpojumus, un kuri noteikti Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un revīzijas procedūru pielikumā.
- (5) Paredzētajam Reģionālās pārvaldības komitejas aktam būs juridiskas sekas.
- (6) Tāpēc ir nepieciešams noteikt nostāju, kas attiecībā uz iepriekšminētā lēmuma pieņemšanu Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā.
- (7) Šim lēmumam pievienotā lēmuma projekta pieņemšana ir pamatoti atbalstāma, jo ar to tiks vienkāršoti pašreizējie noteikumi, kas reglamentē zemas vērtības preču un pakalpojumu iepirkumu, ko veic Pastāvīgais sekretariāts un kas ir nepieciešams Pastāvīgā sekretariāta nepārtrauktai pienācīgai darbībai,

⁵ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Transporta kopienas Reģionālās pārvaldības komitejas 2025. gada pēdējā sanāksmē Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz grozījumu noteikumos, kurus piemēro Transporta kopienas Pastāvīgajam sekretariātam, kad tas savā vārdā iepērk preces, būvdarbus vai pakalpojumus, un kuri noteikti Transporta kopienai piemērojamo finanšu noteikumu un revīzijas procedūru pielikumā, pamatojas uz šim lēmumam pievienoto Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projektu.

2. pants

Par maznozīmīgām tehniskām izmaiņām 1. pantā noteiktajā nostājā var vienoties bez jauna Padomes lēmuma.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*