



Briuselis, 2025 m. lapkričio 7 d.
(OR. en)

15100/25

Tarpinstitucinė byla:
2025/0339 (NLE)

TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2025 m. lapkričio 7 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS SPRENDIMAS dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Transporto bendrijos nuolatiniame sekretoriatui taikomų prekių ir paslaugų taisyklių tam tikrų pakeitimų

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2025) 669 final.

Pridedama: COM(2025) 669 final



Briuselis, 2025 11 07
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui taikomų prekių ir paslaugų taisyklių tam tikrų pakeitimų

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Regioniniame valdymo komitete, įsteigtame pagal Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – TBS), dėl numatomų taisyklių, taikomų Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui perkant prekes, darbus ar paslaugas, kurių vertė nesiekia Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2014/24/ES¹ nustatytos ribos, pakeitimų.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Transporto bendrijos steigimo sutartis

Iki 2019 m. gegužės 1 d. Transporto bendrijos steigimo sutartį ratifikavo Albanijos Respublika, Bosnija ir Hercegovina, Šiaurės Makedonijos Respublika, Kosovas*, Juodkalnija ir Serbijos Respublika (toliau – susitariančiosios Pietryčių Europos šalys). Europos Sąjunga 2019 m. kovo 4 d. priėmė Tarybos sprendimą dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties² sudarymo ir tapo TBS šalimi. TBS įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.

2.2. Regioninis valdymo komitetas

Regioninis valdymo komitetas įsteigtas TBS 24 straipsniu. Jis yra atsakingas už TBS administravimą ir tinkamo jos įgyvendinimo užtikrinimą. Šiuo tikslu komitetas teikia rekomendacijas ir priima sprendimus TBS numatytais atvejais. Visų pirma, Regioninis valdymo komitetas:

- a) rengia Ministrų tarybos darbą;
- b) sprendžia dėl techninių komitetų sudarymo;
- c) imasi tinkamų veiksmų, susijusių su naujai priimtais ES teisės aktais, visų pirma peržiūri TBS I priedą;
- d) pasikonsultavęs su Ministrų taryba skiria nuolatinio sekretoriato direktorių;
- e) gali skirti vieną ar kelis nuolatinio sekretoriato direktoriaus pavaduotojus;
- f) nustato nuolatinio sekretoriato veikimo taisykles;
- g) sprendimu gali peržiūrėti biudžeto įnašų dydį;
- h) tvirtina metinį TBS biudžetą;
- i) priima sprendimą, kuriuo nustatoma biudžeto vykdymo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka;

¹ 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2014/24/ES dėl viešųjų pirkimų, kuria panaikinama Direktyva 2004/18/EB, (OL L 94, 2014 3 28, p. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>)

* Šis pavadinimas nekeičia pozicijų dėl statuso ir atitinka JT ST rezoliuciją 1244 (1999) bei Tarptautinio Teisingumo Teismo nuomonę dėl Kosovo nepriklausomybės deklaracijos.

² 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

j) priima sprendimus dėl Susitariančiųjų Šalių ginčų;

k) tvirtina bendruosius principus, kuriais grindžiama teisė susipažinti su įstaigų, įsteigtų TBS arba pagal ją, dokumentais;

l) tvirtina Ministrų tarybai skirtas metines ataskaitas dėl visuotinio tinklo diegimo ir

m) nustato tam tikrų Sąjungos aktų perkėlimo į Susitariančiųjų Pietryčių Europos Šalių teisę laikotarpį ir būdus.

Regioninį valdymo komitetą sudaro po vieną Susitariančiųjų Šalių atstovą ir pakaitinį atstovą. Stebėtojų teisėmis gali dalyvauti visos ES valstybės narės. Regioninis valdymo komitetas sprendimus priima vieningai.

2.3. Numatomas Regioninio valdymo komiteto aktas

Per paskutinę 2025 m. sesiją Regioninis valdymo komitetas turi priimti sprendimą, kuriuo iš dalies keičiamos priede nustatytos Transporto bendrijai taikomų finansinių taisyklių ir audito procedūrų taisyklės, taikomos Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui, kai jis savo sąskaita perka prekes, darbus ar paslaugas žemiau Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2014/24/ES nustatytos ribos,³ (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas – supaprastinti tam tikrų sutarčių, kurių vertė neviršija 20 000 EUR (be PVM), viešųjų pirkimų procesą. Be to, numatomu aktu įtraukiamas straipsnis, kuriame nustatyta, kad visais atvejais, kai Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui taikomose viešųjų pirkimų taisyklėse nėra aiškių nuostatų, taikoma Direktyva 2014/24/ES.

Numatomas aktas taps privalomas šalims pagal TBS 25 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatyta: „Regioninio valdymo komiteto sprendimas Susitariančiosioms Šalims yra privalomas (...)“.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Transporto bendrijos nuolatinis sekretoriatas pabrėžė, kad dabartinės taisyklės, kuriomis reglamentuojami nuolatinio sekretoriato vykdomi paprastų ir mažos vertės prekių ir paslaugų viešieji pirkimai, dažnai kelia sunkumų pritraukiant pakankamą konkurso dalyvių susidomėjimą viešųjų pirkimų procesu. Tai susiję su prekėmis ir paslaugomis, įskaitant, be kita ko, patalpų nuomą, maitinimo, vertimo, įrangos nuomos ir prekių pirkimo paslaugas, kurių tikslią pristatymo apimtį ir laiką galima nustatyti iš pat pradžių. Iki šiol šių rūšių procedūroms nuolatinis sekretoriatas parengia visą Transporto bendrijai taikomų finansinių taisyklių ir audito procedūrų priede aprašytų viešųjų pirkimų dokumentų rinkinį, įskaitant kvietimą dalyvauti konkurse, išsamias konkurso specifikacijas ir sutarčių projektus. Paprastai gaunamas tik vienas susijęs pasiūlymas arba negaunama nė vieno.

Be to, tais atvejais, kai Transporto bendrijai taikomų finansinių taisyklių ir audito procedūrų priede nėra aiškių nuostatų, reikalingas aiškus teisinis pagrindas, kad būtų užtikrintas suderinamumas su ES viešųjų pirkimų standartais.

Siekiant įgyvendinti TBS ir užtikrinti tinkamą nuolatinio sekretoriato veikimą, būtina, kad Regioninis valdymo komitetas priimtų numatomą sprendimą. Kadangi Sąjunga yra TBS susitariančioji šalis, būtina nustatyti Sąjungos poziciją dėl numatomo sprendimo.

³ Priimta pagal 2022 m. gruodžio 15 d. Transporto bendrijos Regioninio valdymo komiteto sprendimą Nr. 2022/02.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais nustatomos „pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“⁴.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Regioninis valdymo komitetas yra susitarimu, t. y. Transporto bendrijos steigimo sutartimi, įsteigtas organas.

Regioninis valdymo komitetas yra įgaliotas nustatyti nuolatinio sekretoriato taisykles pagal TBS 30 straipsnį. Be to, pagal TBS 24 straipsnio 1 dalį Regioniniam valdymo komitetui pavesta administruoti šią Sutartį ir užtikrinti tinkamą jos įgyvendinimą. Galiausiai, pagal TBS 35 straipsnį Regioninis valdymo komitetas įgaliotas tvirtinti biudžetą ir susijusias finansines valdymo taisykles. Pagal TBS 25 straipsnio 1 dalį Regioninio valdymo komiteto sprendimas Susitariančiosioms Šalims yra privalomas. Todėl aktas, kurį turi priimti Regioninis valdymo komitetas, yra teisinę galią turintis aktas.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

Atsižvelgiant į tai, kad numatomu aktu siekiama kelių tikslų arba jį sudaro kelios dalys, kurie (-ios) yra neatsiejamai susiję (-ios) ir nėra vienas (-a) iš jų nėra tik papildomas (-a), sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas išimties tvarka turės apimti įvairius atitinkamus teisinius pagrindus.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Numatomas aktas yra būtinas tam, kad TBS veiktų tinkamai. Pačia TBS siekiama tikslų kelių, geležinkelių ir vidaus vandens kelių transporto srityse, kurioms taikomas SESV 91 straipsnis, ir jūrų transporto srityje, kuriai taikoma SESV 100 straipsnio 2 dalis, ir ji apima dalykus, susijusius su tomis sritimis. Numatomas aktas yra horizontalaus pobūdžio, tad jis susijęs su

⁴ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo Vokietija / Taryba, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

visais šiais elementais. Visi šie elementai yra neatsiejamai susiję ir nė vienas iš jų nėra papildomas kito atžvilgiu.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas apima šias nuostatas: SESV 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis ir 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Pagal Transporto bendrijos steigimo sutarties 25 straipsnio 2 dalį Regioninio valdymo komiteto sprendimai skelbiami *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Transporto bendrijos nuolatiniam sekretoriatui taikomų prekių ir paslaugų taisyklių tam tikrų pakeitimų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Transporto bendrijos steigimo sutartis (TBS) Sąjungos vardu buvo patvirtinta Tarybos sprendimu (ES) 2019/392⁵. Susitarimas įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.;
- (2) Transporto bendrijos sutartimi buvo įsteigtas Regioninis valdymo komitetas, atsakingas už jos administravimą ir tinkamą įgyvendinimą;
- (3) pagal TBS 30 straipsnį Regioninis valdymo komitetas yra kompetentingas priimti sprendimus dėl nuolatinio sekretoriato taisyklių. Be to, pagal TBS 35 straipsnį Regioninis valdymo komitetas įgaliotas tvirtinti biudžetą ir susijusias finansines valdymo taisykles;
- (4) per paskutinį 2025 m. posėdį Regioninis valdymo komitetas numato priimti sprendimą, kuriuo iš dalies keičiamos Transporto bendrijos nuolatiniam sekretoriatui, kai jis perka prekes, darbus ar paslaugas savo sąskaita, taikomos taisyklės, nustatytos Transporto bendrijai taikomų finansinių taisyklių ir audito procedūrų priede;
- (5) Regioninio valdymo komiteto aktas, kurį numatoma priimti, turės teisinę galią;
- (6) todėl būtina nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Regioniniame valdymo komitete dėl minėto sprendimo priėmimo;
- (7) pritarimas prie šio sprendimo pridedamo sprendimo projekto priėmimui yra pagrįstas, nes juo bus supaprastintos dabartinės taisyklės, reglamentuojančios nuolatinio sekretoriato vykdomus mažos vertės prekių ir paslaugų viešuosius pirkimus, kurie yra būtini, kad nuolatinis sekretoriatas galėtų toliau tinkamai veikti,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi paskutiniame 2025 m. Transporto bendrijos Regioninio valdymo komiteto posėdyje, dėl Transporto bendrijos nuolatiniam

⁵ 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

sekretoriatui savo sąskaita perkant prekes, darbus ar paslaugas taikomų taisyklių, nustatytų Transporto bendrijai taikomų finansinių taisyklių ir audito procedūrų priede, pakeitimo, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Regioninio valdymo komiteto sprendimo projektu.

2 straipsnis

Dėl 1 straipsnyje išdėstytos pozicijos nereikšmingų techninių pakeitimų gali būti susitarta be papildomo Tarybos sprendimo.

3 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė