



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. marraskuuta 2025
(OR. en)

15100/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0339(NLE)

TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	7. marraskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tiettyihin liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön sovellettaviin tavaroiden ja palvelujen hankintasääntöihin tehtäviin muutoksiin

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 669 final.

Liite: COM(2025) 669 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.11.2025
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta
kannasta tiettyihin liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön sovellettaviin tavaroiden ja
palvelujen hankintasääntöihin tehtäviin muutoksiin**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä liikenneyhteisön perustamisesta tehdyllä sopimuksella, jäljempänä 'liikenneyhteisösopimus', perustetussa alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä hyväksyä suunnitellut muutokset sääntöihin, joita sovelletaan liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön, kun se hankkii tavaroita, urakoita tai palveluja omaan lukuunsa alle Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2014/24/EU¹ säädetyn kynnysarvon.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Liikenneyhteisösopimus

Albanian tasavalta, Bosnia ja Hertsegovina, Pohjois-Makedonian tasavalta, Kosovo*, Montenegro ja Serbian tasavalta, jäljempänä 'kaakkoiseurooppalaiset osapuolet', ratifioivat liikenneyhteisösopimuksen 1. toukokuuta 2019. Euroopan unioni on liikenneyhteisösopimuksen osapuoli, koska se on hyväksynyt liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä annetun neuvoston päätöksen² 4. maaliskuuta 2019. Liikenneyhteisösopimus tuli voimaan 1. toukokuuta 2019.

2.2. Alueellinen ohjauskomitea

Alueellinen ohjauskomitea perustettiin liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklalla. Se vastaa liikenneyhteisösopimuksen hallinnoinnista ja varmistaa sen asianmukaisen täytäntöönpanon. Tätä varten se antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksessa määrätyissä asioissa. Alueellinen ohjauskomitea muun muassa

- a) valmistelee ministerineuvoston työn;
- b) päättää teknisten komiteoiden perustamisesta;
- c) ryhtyy uusien EU:n säädösten osalta tarvittaviin toimiin erityisesti tarkistamalla liikenneyhteisösopimuksen liitettä I;
- d) nimittää pysyvän sihteeristön johtajan ministerineuvostoa kuultuaan;
- e) voi nimittää yhden tai useamman pysyvän sihteeristön apulaisjohtajan;
- f) vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt;
- g) voi tarkistaa talousarvion rahoitusosuuksien tasoa tekemällä asiasta päätöksen;
- h) hyväksyy liikenneyhteisösopimuksen vuotuisen talousarvion;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>)

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 (1999) ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

² Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

i) hyväksyy päätöksen, jolla määritetään tarkemmin menettely talousarvion toteuttamiseksi, tilinpäätöksen esittämiseksi sekä tilintarkastusten ja muiden tarkastusten tekemiseksi;

j) tekee päätökset riidoista, jotka sopimuspuolet ovat tuoneet ratkaistaviksi;

k) hyväksyy yleiset periaatteet oikeudesta tutustua liikenneyhteisösopimuksella tai sen nojalla perustettujen elinten hallussaan pitämiin asiakirjoihin;

l) hyväksyy kattavan verkon toteuttamisesta ministerineuvostolle esitettävät vuosikertomukset; ja

m) vahvistaa tiettyjen unionin säädösten osalta aikarajat ja tavat, joiden mukaisesti kaakkoiseurooppalaisten osapuolten on saatettava kyseiset säädökset osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Alueellisen ohjauskomitean kokoonpanoon kuuluu kunkin osapuolen edustaja ja varaedustaja. Kaikki EU:n jäsenvaltiot voivat osallistua tarkkailijoina. Alueellinen ohjauskomitea tekee päätöksensä yksimielisesti.

2.3. Alueellisen ohjauskomitean suunniteltu säädös

Alueellisen ohjauskomitean on määrä hyväksyä vuoden 2025 viimeisessä istunnossaan päätös niiden liikenneyhteisöön sovellettavien varainhoitosääntöjen ja tilintarkastusmenettelyjen³ liitteessä vahvistettujen sääntöjen muuttamisesta, joita liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön sovelletaan, kun se hankkii tavaroita, urakoita tai palveluja omaan lukuunsa alle Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2014/24/EU vahvistetun kynnysarvon, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on yksinkertaistaa hankintamenettelyä tiettyjen sellaisten sopimusten osalta, joiden arvo on enintään 20 000 euroa (ilman arvonlisäveroa). Lisäksi suunnitellussa säädöksessä otetaan käyttöön artikla, jossa säädetään, että direktiiviä 2014/24/EU sovelletaan kaikissa tapauksissa, joiden osalta liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön sovellettavat julkisia hankintoja koskevat säännöt eivät sisällä nimenomaisia säännöksiä.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Mainitussa artiklassa määrätään seuraavaa: "Alueellisen ohjauskomitean tekemä päätös sitoo osapuolia (...)."

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Liikenneyhteisön pysyvä sihteeristö on korostanut, että nykyiset säännöt pysyvän sihteeristön yksinkertaisten ja vähäarvoisten tavaroiden ja palvelujen hankinnasta hankaloittavat usein tarjoajien houkuttelemista hankintaprosessiin. Tämä koskee tavaroita ja palveluja, joiden osalta toimituksen tarkka määrä ja ajoitus voidaan määrittää heti alussa, mukaan lukien muun muassa tilojen vuokraus, ravintolapalvelut, kääntäminen, laitteiden vuokraus ja tavaroiden osto. Pysyvä sihteeristö on tähän asti laatinut tällaisia menettelyjä varten kaikki liikenneyhteisöön sovellettavien varainhoitosääntöjen ja tilintarkastusmenettelyjen liitteessä kuvatut hankinta-asiakirjat, mukaan lukien tarjouspyyntö, täydelliset tarjouseritelmät ja sopimusluonnokset. Tämä johtaa yleensä siihen, että tarjouksia saadaan vain yksi tai ei yhtään.

³ Hyväksytty 15 päivänä joulukuuta 2022 annetun liikenneyhteisön alueellisen ohjauskomitean päätöksen N:o 2022/02 nojalla.

Lisäksi tapauksissa, joissa liikenneyhteisöön sovellettavien varainhoitosääntöjen ja tilintarkastusmenettelyjen liitteessä ei ole nimenomaisia säännöksiä, tarvitaan selkeä oikeusperusta, jotta voidaan varmistaa yhdenmukaisuus julkisia hankintoja koskevien EU:n normien kanssa.

Se, että alueellinen ohjauskomitea hyväksyy suunnitellun säädöksen, on siksi tarpeen liikenneyhteisösopimuksen täytäntöönpanon ja pysyvän sihteeristön asianmukaisen toiminnan kannalta. Koska unioni on liikenneyhteisösopimuksen sopimuspuoli, on tarpeen vahvistaa unionin kanta suunniteltuun säädökseen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”⁴.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Alueellinen ohjauskomitea on sopimuksella (liikenneyhteisösopimus) perustettu elin.

Alueellisella ohjauskomitealla on toimivalta vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt liikenneyhteisösopimuksen 30 artiklan mukaisesti. Lisäksi alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklan 1 kohdan mukaan hallinnoida sopimusta ja varmistaa sen asianmukainen täytäntöönpano. Alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaan myös hyväksyä talousarvio ja siihen liittyvät varainhoitosäännöt. Liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 1 kohdan nojalla alueellisen ohjauskomitean päätös sitoo sopimuspuolia. Siksi säädös, joka alueellisen ohjauskomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan

⁴ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

nojalla hyväksyttävällä päätöksellä saa olla vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös on tarpeen liikenneyhteisösopimuksen asianmukaisen toiminnan kannalta. Liikenneyhteisösopimuksen tavoitteet ja tekijät liittyvät maantie-, rautatie- ja sisävesiliikenteeseen, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 91 artiklan soveltamisalaan, sekä meriliikenteeseen, joka kuuluu SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan. Suunniteltu säädös koskee horisontaalisen luonteensa vuoksi kaikkia näitä osatekijöitä. Kaikki nämä osatekijät liittyvät erottamattomasti toisiinsa ilman, että jokin niistä olisi ainoastaan liitännäinen.

Ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat sen vuoksi SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Liikenneyhteisösopimuksen 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti alueellisen ohjauskomitean päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tiettyihin liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön sovellettaviin tavaroiden ja palvelujen hankintasääntöihin tehtäviin muutoksiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan ja 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni allekirjoitti sopimuksen liikenneyhteisön perustamisesta, jäljempänä 'liikenneyhteisösopimus', neuvoston päätöksellä (EU) 2019/392⁵. Se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2019.
- (2) Alueellinen ohjauskomitea perustettiin liikenneyhteisösopimuksella liikenneyhteisösopimuksen hallinnointia ja asianmukaista täytäntöönpanoa varten.
- (3) Liikenneyhteisösopimuksen 30 artiklan mukaan alueellisella ohjauskomitealla on toimivalta hyväksyä pysyvän sihteeristön sääntöjä koskevia päätöksiä. Lisäksi alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 35 artiklan mukaan hyväksyä talousarvio ja siihen liittyvät varainhoitosäännöt.
- (4) Alueellinen ohjauskomitea aikoo hyväksyä vuoden 2025 viimeisessä kokouksessaan päätöksen, jolla muutetaan niitä liikenneyhteisöön sovellettavien varainhoitosääntöjen ja tilintarkastusmenettelyjen liitteessä vahvistettuja sääntöjä, joita sovelletaan liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön, kun se hankkii tavaroita, urakoita tai palveluja omaan lukuunsa.
- (5) Alueellisen ohjauskomitean suunnitellulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia.
- (6) On aiheellista vahvistaa kanta alueellisessa ohjauskomiteassa unionin puolesta otettava kanta mainitun päätöksen hyväksymiseen.
- (7) Tähän päätökseen liitetyn päätösluonnoksen hyväksymisen puoltaminen on perusteltua, koska sillä yksinkertaistetaan nykyisiä sääntöjä, joita sovelletaan pysyvän sihteeristön tekemiin vähäarvoisten tavaroiden ja palvelujen hankintoihin, mikä on tarpeen pysyvän sihteeristön asianmukaisen toiminnan jatkuvuuden kannalta,

⁵ Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Liikenneyhteisön alueellisen ohjauskomitean vuoden 2025 viimeisessä kokouksessa unionin puolesta otettava kanta niiden liikenneyhteisöön sovellettavien varainhoitosääntöjen ja tilintarkastusmenettelyjen liitteessä vahvistettujen sääntöjen muuttamiseen, joita sovelletaan liikenneyhteisön pysyvään sihteeristöön, kun se hankkii tavaroita, urakoita tai palveluja omaan lukuunsa, perustuu tähän päätökseen liitettyyn alueellisen ohjauskomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Vähäisistä teknisistä muutoksista 1 artiklassa esitettyyn kantaan voidaan sopia ilman uutta neuvoston päätöstä.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*