



Brüssel, 7. november 2025  
(OR. en)

15100/25

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2025/0339 (NLE)

---

TRANS 528  
COWEB 139  
ELARG 137

#### ETTEPANEK

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	7. november 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses teatavate muudatustega transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavates eeskirjades, mis käsitlevad kaupade ja teenuste hankimist

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 669 final.

---

Lisatud: COM(2025) 669 final



Brüssel, 7.11.2025  
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Ettepanek:

## **NÕUKOGU OTSUS**

**Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses teatavate muudatustega transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavates eeskirjades, mis käsitlevad kaupade ja teenuste hankimist**

## SELETUSKIRI

### **1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE**

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse asutamise lepinguga (edaspidi „asutamisleping“) loodud piirkondlikus juhtimiskomitees võetav seisukoht seoses kavandatud muudatustega eeskirjades, mida kohaldatakse transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes, kui ta iseseisvalt hangib kaupu, ehitustöid või teenuseid, mis jäävad allapoole Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2014/24/EL<sup>1</sup> sätestatud piirmäära.

### **2. ETTEPANEKU TAUST**

#### **2.1. Transpordiühenduse asutamise leping**

Albaania Vabariik, Bosnia ja Hertsegoviina, Põhja-Makedoonia Vabariik, Kosovo,\* Montenegro ja Serbia Vabariik (edaspidi „Kagu-Euroopa lepinguosalised“) ratifitseerisid asutamislepingu 1. mail 2019. Euroopa Liit on asutamislepingu osaline, olles võtnud 4. märtsil 2019 vastu nõukogu otsuse transpordiühenduse asutamise lepingu sõlmimise kohta<sup>2</sup>. Asutamisleping jõustus 1. mail 2019.

#### **2.2. Piirkondlik juhtimiskomitee**

Piirkondlik juhtimiskomitee on loodud asutamislepingu artikliga 24. Kõnealune komitee vastutab asutamislepingu haldamise ja nõuetekohase rakendamise tagamise eest. Selleks annab piirkondlik juhtimiskomitee soovitusi ja võtab vastu otsuseid asutamislepinguga ettenähtud juhtudel. Piirkondlik juhtimiskomitee teeb eelkõige järgmist:

- a) valmistab ette ministrite nõukogu töö;
- b) otsustab tehniliste komiteede moodustamise üle;
- c) võtab uute ELi õigusaktide vastuvõtmise korral asjakohaseid meetmeid, eelkõige asutamislepingu I lisa läbivaatamise teel;
- d) määrab pärast ministrite nõukoguga konsulteerimist ametisse alalise sekretariaadi direktori;
- e) võib ametisse nimetada ühe või mitu alalise sekretariaadi asedirektorit;
- f) kehtestab alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavad eeskirjad;
- g) võib teha otsuse eelarvesse tehtavate sissemaksete läbivaatamise kohta;
- h) võtab vastu asutamislepingu aastaeelarve;

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. veebruari 2014. aasta direktiiv 2014/24/EL riigihangete kohta ja direktiivi 2004/18/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 94, 28.3.2014, lk 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

\* Kõnealune nimetus ei piira seisukohti staatuse suhtes ning on kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 1244/1999 ja Rahvusvahelise Kohtu arvamusega Kosovo iseseisvusdeklaratsiooni kohta.

<sup>2</sup> Nõukogu 4. märtsi 2019. aasta otsus (EL) 2019/392 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 71, 13.3.2019, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- i) võtab vastu otsuse, milles täpsustatakse eelarve täitmise ning raamatupidamisarvestuse esitamise, auditeerimise ja kontrollimise menetlust;
- j) teeb otsuseid lepinguosaliste vahel tekkinud vaidluste kohta;
- k) võtab vastu üldpõhimõtted, mille alusel antakse juurdepääs asutamislepinguga või selle alusel loodud organite valduses olevatele dokumentidele;
- l) võtab vastu aastaaruandeid, et anda ministrite nõukogule ülevaade üldvõrgu rakendamisest, ning
- m) määrab teatavate liidu õigusaktide puhul kindlaks tähtjad ja viisid, mida Kagu-Euroopa lepinguosalisel peavad nende õigusaktide ülevõtmisel järgima.

Piirkondlik juhtimiskomitee koosneb iga lepinguosalise esindajast ja tema asendusliikmest. Vaatlejana võivad osaleda kõik ELi liikmesriigid. Piirkondlik juhtimiskomitee teeb otsuseid ühehäälselt.

### **2.3. Piirkondliku juhtimiskomitee kavandatav akt**

Piirkondlik juhtimiskomitee võtab oma 2025. aasta viimasel istungjärgul vastu otsuse, millega muudetakse transpordiühenduse suhtes kohaldatavate finantseeskirjade ja auditeerimiskorra<sup>3</sup> lisas esitatud eeskirju, mida kohaldatakse transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes, kui ta iseseisvalt hangib kaupu, ehitustöid või teenuseid alla Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2014/24/EL sätestatud piirmäära (edaspidi „kavandatav akt“).

Kavandatava akti eesmärk on lihtsustada hankemenetlust teatavate selliste lepingute puhul, mille väärtus (käibemaksuta) ei ületa 20 000 eurot. Lisaks lisatakse kavandatavasse akti artikkel, milles sätestatakse, et kõikidel juhtudel, kui transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavates hanke-eeskirjades puuduvad sõnaselged sätted, kohaldatakse direktiivi 2014/24/EL.

Kavandatav akt muutub lepinguosalistele siduvaks kooskõlas asutamislepingu artikli 25 lõikega 1, milles on sätestatud järgmine: „Piirkondliku juhtimiskomitee otsus on lepinguosaliste jaoks siduv(...)“.

### **3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT**

Transpordiühenduse alaline sekretariaat on rõhutanud, et praegused eeskirjad, millega reguleeritakse seda, kuidas alaline sekretariaat ise hangib lihtsaid ja väikese maksumusega kaupu ja teenuseid, ei võimalda tihtipeale tekitada pakkujates piisavat huvi hankemenetluse vastu. See puudutab kaupu ja teenuseid, mille puhul saab kohe alguses kindlaks määrata kättetoimetamise täpse mahu ja aja, sh, kuid mitte ainult, toimumiskoha üürimine, restoraniteenused, tõlkimine, seadmete rentimine ja esemete hankimine. Seni on alaline sekretariaat selliste menetluste jaoks välja töötanud kõik transpordiühenduse suhtes kohaldatavate finantseeskirjade ja auditeerimiskorra lisas kirjeldatud hankedokumendid, sealhulgas pakkumuse esitamise ettepanek, täielikud hanketingimused ja lepinguprojektid. Selle tulemusel saadakse tavaliselt ainult üks pakkumus, kui seegi.

Peale selle on juhul, kui transpordiühenduse suhtes kohaldatava finantseeskirjade ja auditeerimiskorra lisas puuduvad sõnaselged sätted, vaja selget õiguslikku alust, et tagada kooskõla ELi riigihankenõuetega.

---

<sup>3</sup> Vastu võetud transpordiühenduse piirkondliku juhtimiskomitee 15. detsembri 2022. aasta otsuse nr 2022/02 kohaselt.

Seega on piirkondlikul juhtimiskomiteel vaja kavandatav otsus vastu võtta asutamislepingu rakendamiseks ja alalise sekretariaadi toimimiseks. Kuna liit on asutamislepingu osaline, siis on vaja kindlaks määrata liidu seisukoht kavandatava otsuse osas.

## **4. ÕIGUSLIK ALUS**

### **4.1. Menetlusõiguslik alus**

#### *4.1.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“<sup>4</sup>.

#### *4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Piirkondlik juhtimiskomitee on lepinguga, st asutamislepinguga ettenähtud organ.

Vastavalt asutamislepingu artiklile 30 kehtestab piirkondlik juhtimiskomitee alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavad eeskirjad. Peale selle on asutamislepingu artikli 24 lõike 1 kohaselt piirkondliku juhtimiskomitee ülesanne hallata lepingut ja tagada selle nõuetekohane rakendamine. Lisaks on piirkondlik juhtimiskomitee asutamislepingu artikli 35 kohaselt volitatud vastu võtma eelarve ja sellega seotud finantseeskirjad. Vastavalt asutamislepingu artikli 25 lõikele 1 on piirkondliku juhtimiskomitee otsused lepinguosalistele siduvad. Seega on otsus, mille piirkondlik juhtimiskomitee peab vastu võtma, õigusliku toimega akt.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda konventsiooni institutsioonilist raamistikku.

Seetõttu on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

### **4.2. Materiaalõiguslik alus**

#### *4.2.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning ühte neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

Kui kavandatava aktiga taotletakse mitut eesmärki või reguleeritakse mitut valdkonda, mis on üksteisega lahutamatuult seotud ning millest ükski ei ole võrreldes teistega kõrvalise tähtsusega, tuleb erandina nimetada ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõigusliku alusena mitu vastavat õiguslikku alust.

---

<sup>4</sup> Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

#### 4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatav õigusakt on asutamislepingu nõuetekohaseks toimimiseks vajalik. Asutamislepingu eesmärgid ning osad hõlmavad maantee-, raudtee- ja siseveetransporti, mis on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 91 hõlmatud transpordiliigid, ning meretransporti, mis on hõlmatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 100 lõikega 2. Tulenevalt selle horisontaalsest laadist hõlmab kavandatav õigusakt kõiki neid elemente. Kõik need elemendid on omavahel lahutamatult seotud ja ükski neist ei ole võrreldes teistega kõrvalise tähtsusega.

Seetõttu moodustavad esildatud otsuse materiaalõigusliku aluse järgmised sätted: Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 91 ja artikli 100 lõige 2.

#### 4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õigusliku aluse peaksid moodustama Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklid 91 ja artikli 100 lõige 2 koostoimes Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

### 5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Vastavalt transpordiühenduse asutamise lepingu artikli 25 lõikele 2 avaldatakse piirkondliku juhtimiskomitee otsused *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

### **Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses teatavate muudatustega transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavates eeskirjades, mis käsitlevad kaupade ja teenuste hankimist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 91 ja artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut ning arvestades järgmist:

- (1) Transpordiühenduse asutamise leping (edaspidi „asutamisleping“) kiideti liidu nimel heaks nõukogu otsusega (EL) 2019/392<sup>5</sup>. See jõustus 1. mail 2019.
- (2) Asutamislepinguga loodi selle haldamiseks ja nõuetekohaseks rakendamiseks piirkondlik juhtimiskomitee.
- (3) Asutamislepingu artikli 30 kohaselt on piirkondlik juhtimiskomitee pädev võtma vastu otsuseid alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavate eeskirjade kohta. Lisaks on piirkondlik juhtimiskomitee asutamislepingu artikli 35 kohaselt volitatud vastu võtma eelarve ja sellega seotud finantseeskirjad.
- (4) Piirkondlik juhtimiskomitee kavatseb oma 2025. aasta viimasel koosolekul võtta vastu otsuse, millega muudetakse transpordiühenduse suhtes kohaldatavate finantseeskirjade ja auditeerimiskorra lisas esitatud eeskirju, mida kohaldatakse transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes, kui ta iseseisvalt hangib kaupu, ehitustöid või teenuseid.
- (5) Piirkondliku juhtimiskomitee kavandataval aktil on õiguslik toime.
- (6) Seetõttu on vaja määrata kindlaks liidu nimel piirkondlikus juhtimiskomitees võetav seisukoht seoses eespool nimetatud otsuse vastuvõtmisega.
- (7) Käesolevale otsusele lisatud otsuse eelnõu vastuvõtmise toetamine on põhjendatud, kuna sellega lihtsustatakse kehtivaid eeskirju, millega reguleeritakse väikese maksumusega kaupade ja teenuste hankimist alalise sekretariaadi poolt, mis on vajalik alalise sekretariaadi jätkuvaks nõuetekohaseks toimimiseks,

---

<sup>5</sup> Nõukogu 4. märtsi 2019. aasta otsus (EL) 2019/392 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 71, 13.3.2019, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel transpordiühenduse piirkondliku juhtimiskomitee 2025. aasta viimasel koosolekul seoses finantseeskirjade ja auditeerimiskorra lisas esitatud selliste eeskirjade muutmisega, mida kohaldatakse transpordiühenduse alalise sekretariaadi suhtes, kui ta iseseisvalt hangib kaupu, ehitustöid või teenuseid, põhineb käesolevale otsusele lisatud piirkondliku juhtimiskomitee otsuse eelnõul.

*Artikkel 2*

Artiklis 1 esitatud seisukoha väiksemates tehnilistes muudatustes võidakse kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

*Artikkel 3*

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*