



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. november 2025
(OR. en)

15100/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0339 (NLE)**

**TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. november 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet for så vidt angår visse ændringer af de regler for indkøb af varer og tjenester, der finder anvendelse på det permanente sekretariat for transportfællesskabet
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 669 final.

Bilag: COM(2025) 669 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.11.2025
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet for så vidt angår visse ændringer af de regler for indkøb af varer og tjenester, der finder anvendelse på det permanente sekretariat for transportfællesskabet

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg, der er nedsat i henhold til traktaten om oprettelsen af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten"), for så vidt angår de planlagte ændringer af de regler, der finder anvendelse på det permanente sekretariat for transportfællesskabet ved indkøb af varer, bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser for egen regning til en værdi, der ligger under den tærskel, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU¹.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Transportfællesskabstraktaten

Den 1. maj 2019 ratificerede Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Nordmakedonien, Kosovo*, Montenegro og Republikken Serbien (i det følgende benævnt "de sydøsteuropæiske parter") transportfællesskabstraktaten. Den Europæiske Union er part i transportfællesskabstraktaten og vedtog den 4. marts 2019 en rådsafgørelse om indgåelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab². Transportfællesskabstraktaten trådte i kraft den 1. maj 2019.

2.2. Det regionale styringsudvalg

Det regionale styringsudvalg er nedsat ved transportfællesskabstraktatens artikel 24. Det har til opgave at forestå administrationen af transportfællesskabstraktaten og sikre, at den gennemføres korrekt. Med henblik herpå fremsætter det henstillinger og træffer afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i transportfællesskabstraktaten. Det regionale styringsudvalg:

- a) forbereder ministerrådets arbejde
- b) træffer afgørelser om nedsættelsen af tekniske udvalg
- c) træffer passende foranstaltninger vedrørende nyligt vedtagne EU-retsakter, navnlig ved revision af bilag I til transportfællesskabstraktaten
- d) udnævner direktøren for det permanente sekretariat efter høring af ministerrådet
- e) kan udnævne én eller flere vicedirektører for det permanente sekretariat
- f) fastlægger reglerne for det permanente sekretariat
- g) kan ved afgørelse revidere niveauet for budgetbidrag
- h) vedtager det årlige budget for transportfællesskabet

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

² Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- i) vedtager en afgørelse om den nærmere procedure for gennemførelse af budgettet og for regnskabsaflæggelse, revision og kontrol
- j) træffer afgørelser i tvister, der indbringes af de kontraherende parter
- k) vedtager generelle principper på området for aktindsigt i dokumenter, som organer, der er oprettet ved eller i henhold til transportfællesskabstraktaten, er i besiddelse af
- l) vedtager årsrapporter til forelæggelse i ministerrådet om gennemførelsen af det samlede net og
- m) fastsætter frister og metoder for de sydøsteuropæiske parters gennemførelse af visse EU-retsakter.

Det regionale styringsudvalg består af én repræsentant og én stedfortrædende repræsentant for hver kontraherende part. Alle EU-medlemsstater kan deltage som observatører. Det regionale styringsudvalg træffer afgørelse med enstemmighed.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af det regionale styringsudvalg

På sin sidste samling i 2025 skal det regionale styringsudvalg vedtage en afgørelse, der ændrer de regler, der finder anvendelse på det permanente sekretariat for transportfællesskabet ved indkøb af varer, bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser for egen regning til en værdi, der ligger under den tærskel, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU, jf. bilaget til de finansielle regler og revisionsprocedurer, der finder anvendelse på transportfællesskabet³ ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at forenkle indkøbsprocessen for bestemte kontrakter, der ikke har en værdi som overstiger 20 000 EUR (ekskl. moms). Desuden indføres der med den påtænkte retsakt en artikel med krav om, at direktiv 2014/24/EU anvendes i alle tilfælde, hvor de indkøbsregler, der gælder for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, ikke indeholder eksplicitte bestemmelser.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 1, hvori følgende fastsættes: "Det regionale styringsudvalgs afgørelser er bindende for de kontraherende parter (...)".

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det permanente sekretariat for transportfællesskabet har understreget, at de nuværende regler om indkøb af simple varer og tjenesteydelser af lav værdi ofte er en udfordring for at tiltrække tilstrækkelig interesse fra tilbudsgivere i udbudsproceduren. Dette omhandler varer og tjenesteydelser, hvor den konkrete mængde og leveringstid kan fastlægges fra starten, herunder, men ikke begrænset til, lokaleleje, restaurationstjenester, oversættelse, leje af udstyr og køb af produkter. Det permanente sekretariat udarbejder alle udbudsdokumenterne, som beskrevet i bilaget til de finansielle regler og revisionsprocedurer, der finder anvendelse på transportfællesskabet, herunder opfordringen til at afgive bud, de fulde udbudsbetingelser og udkast til kontrakter. Dette resulterer for det mest i kun et eller slet ingen tilbud.

I tilfælde hvor bilaget til de finansielle regler og revisionsprocedurer, der finder anvendelse på transportfællesskabet, ikke indeholder eksplicitte bestemmelser, kræver det et klart retsgrundlag at sikre overensstemmelse med EU's standarder indenfor udbudsprocedurer.

³ Vedtaget i henhold til afgørelse 2022/02 truffet af Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet den 15. december 2022.

Det er derfor nødvendigt, at det regionale styringsudvalg vedtager den påtænkte retsakt, således at traktaten kan gennemføres og det permanente sekretariat kan fungere korrekt. Da Unionen er part i transportfællesskabstraktaten, er det nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til den påtænkte retsakt.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det regionale styringsudvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig transportfællesskabstraktaten.

Det regionale styringsudvalg har beføjelse til at fastlægge reglerne for det permanente sekretariat i overensstemmelse med transportfællesskabstraktatens artikel 30. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 24, stk. 1, har det regionale styringsudvalg desuden til opgave at forestå administrationen af denne traktat og sikre, at den gennemføres korrekt. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 35 har det regionale styringsudvalg desuden beføjelse til at vedtage budgettet og de dermed forbundne finansielle regler. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 1, er det regionale styringsudvalgs afgørelser bindende for de kontraherende parter. Den retsakt, som det regionale styringsudvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakt er en forudsætning for, at transportfællesskabstraktaten kan fungere efter hensigten. Transportfællesskabstraktaten har en række formål og består af elementer inden for vejtransport, jernbanetransport og transport ad indre vandveje – transportformer, som er omfattet af artikel 91 i TEUF – samt inden for søtransport, som er en transportform, der er omfattet af artikel 100, stk. 2, i TEUF. På grund af dens horisontale karakter har den påtænkte retsakt følger for alle disse elementer. Samtlige elementer er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor følgende bestemmelser: artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

I overensstemmelse med artikel 25, stk. 2, i traktaten om oprettelse af et transportfællesskab offentliggøres det regionale styringsudvalgs afgørelser i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet for så vidt angår visse ændringer af de regler for indkøb af varer og tjenester, der finder anvendelse på det permanente sekretariat for transportfællesskabet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 og artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten") blev godkendt på Unionens vegne ved Rådets afgørelse (EU) 2019/392⁵. Den trådte i kraft den 1. maj 2019.
- (2) Det regionale styringsudvalg blev nedsat ved transportfællesskabstraktaten til at forestå administrationen af denne traktat og sikre, at den gennemføres korrekt.
- (3) I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 30 har det regionale styringsudvalg kompetence til at vedtage afgørelser om regler for det permanente sekretariat. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 35 har det regionale styringsudvalg desuden beføjelse til at vedtage budgettet og de dermed forbundne finansielle regler.
- (4) Det regionale styringsudvalg forventer på sit sidste møde i 2025 at vedtage en afgørelse om ændring af de regler, der finder anvendelse på det permanente sekretariat for transportfællesskabet ved indkøb af varer, bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser for egen regning, jf. bilaget til de finansielle regler og revisionsprocedurer, der finder anvendelse på transportfællesskabet.
- (5) Det regionale styringsudvalgs påtænkte retsakt vil have retsvirkninger.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg til vedtagelsen af den ovennævnte afgørelse, bør derfor fastlægges.
- (7) Det er berettiget at støtte vedtagelsen af udkastet til afgørelse, som er knyttet til nærværende afgørelse, da afgørelsen vil forenkle de nuværende regler for det permanente sekretariat ved indkøb af simple varer og tjenesteydelser af lav værdi, hvilket er en forudsætning for, at det permanente sekretariat kan fungere efter hensigten.

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det sidste møde i 2025 i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet med hensyn til ændringen af de regler, der finder anvendelse på det permanente sekretariat for transportfællesskabet ved indkøb af varer, bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser for egen regning, jf. bilaget til finansielle regler og revisionsprocedurer, der finder anvendelse på transportfællesskabet, baseres på det udkastet til afgørelse fra det regionale styringsudvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Mindre tekniske ændringer af den holdning, der er fastsat i artikel 1, kan aftales uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*