



Brusel 7. listopadu 2025
(OR. en)

15100/25

**Interinstitucionální spis:
2025/0339 (NLE)**

**TRANS 528
COWEB 139
ELARG 137**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	7. listopadu 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé změny pravidel pro zadávání veřejných zakázek, která se vztahují na stálý sekretariát Dopravního společenství při pořizování zboží, stavebních prací a služeb

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 669 final.

Příloha: COM(2025) 669 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.11.2025
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé změny pravidel pro zadávání veřejných zakázek, která se vztahují na stálý sekretariát Dopravního společenství při pořizování zboží, stavebních prací a služeb

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru zřízeném podle Smlouvy o založení Dopravního společenství, pokud jde o zamýšlené změny pravidel, která se vztahují na stálý sekretariát Dopravního společenství při pořizování zboží, stavebních prací nebo služeb na vlastní účet v hodnotě nižší, než je finanční limit stanovený ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU¹.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Smlouva o založení Dopravního společenství

Dne 1. května 2019 ratifikovaly Smlouvu o založení Dopravního společenství Albánská republika, Bosna a Hercegovina, Republika Severní Makedonie, Kosovo*, Černá Hora a Republika Srbsko (dále jen „jihovýchodoevropské strany“). Evropská unie se stala stranou smlouvy poté, co dne 4. března 2019 přijala rozhodnutí Rady o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství². Smlouva o založení Dopravního společenství vstoupila v platnost dne 1. května 2019.

2.2. Regionální řídicí výbor

Regionální řídicí výbor je zřízen článkem 24 Smlouvy o založení Dopravního společenství. Odpovídá za správu uvedené smlouvy a za zajištění jejího řádného provádění. Za tímto účelem vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v případech stanovených ve smlouvě. Regionální řídicí výbor zejména:

- a) připravuje práci Rady ministrů;
- b) rozhoduje o zřízení technických výborů;
- c) s ohledem na nově přijaté akty EU přijímá příslušná opatření, zejména prostřednictvím revize přílohy I Smlouvy o založení Dopravního společenství;
- d) po konzultaci s Radou ministrů jmenuje ředitele stálého sekretariátu;
- e) může jmenovat jednoho či více zástupců ředitele stálého sekretariátu;
- f) stanoví pravidla stálého sekretariátu;
- g) svým rozhodnutím může nově stanovit výši příspěvků do rozpočtu;
- h) přijímá roční rozpočet Dopravního společenství;

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 1244 (1999) a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

² Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- i) přijímá rozhodnutí, v němž stanoví postup plnění rozpočtu, předkládání a revize účtů a inspekce;
- j) přijímá rozhodnutí ve sporech předložených smluvními stranami;
- k) přijímá obecné zásady v oblasti přístupu k dokumentům, pokud jde o dokumenty v držení subjektů zřízených Smlouvou o založení Dopravního společenství nebo na jejím základě;
- l) přijímá výroční zprávy o provádění globální sítě, které předává Radě ministrů, a
- m) pokud jde o některé akty Unie, stanoví lhůty a způsoby jejich provedení jihovýchodoevropskými stranami.

Regionální řídicí výbor tvoří za každou smluvní stranu jeden zástupce a jeden jeho náhradník. Všechny členské státy EU se mohou účastnit jako pozorovatelé. Regionální řídicí výbor rozhoduje jednomyslně.

2.3. Zamýšlený akt regionálního řídicího výboru

Na svém posledním zasedání v roce 2025 má regionální řídicí výbor přijmout rozhodnutí, jímž se mění pravidla, která se vztahují na stálý sekretariát Dopravního společenství při pořizování zboží, stavebních prací nebo služeb na vlastní účet v hodnotě nižší, než je finanční limit stanovený ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU, jak je uvedeno v příloze finančních pravidel a revizních postupů vztahujících se na Dopravní společenství (dále jen „zamýšlený akt“)³.

Účelem zamýšleného aktu je zjednodušit postup zadávání veřejných zakázek u některých zakázek, jejichž hodnota nepřesahuje 20 000 EUR (bez DPH). Zamýšlený akt dále zavádí článek, který stanoví, že v případech, kdy pravidla pro zadávání veřejných zakázek, která se vztahují na stálý sekretariát Dopravního společenství, neobsahují výslovná ustanovení, se použije směrnice 2014/24/EU.

Zamýšlený akt se stane pro smluvní strany závazným v souladu s čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství, který stanoví: „Rozhodnutí regionálního řídicího výboru jsou pro smluvní strany závazná (...).“

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Stálý sekretariát Dopravního společenství zdůraznil, že současná pravidla, jimiž se řídí zadávání veřejných zakázek na jednoduché zboží a služby s nízkou hodnotou ze strany daného výboru, jsou často problematická, pokud jde o přilákání dostatečného zájmu uchazečů o zadávací řízení. To se týká zboží a služeb, u nichž lze od počátku určit přesný objem a harmonogram dodání, jako je mimo jiné pronájem prostor, restaurační služby, překlady, pronájem zařízení a nákup předmětů. V současné době stálý sekretariát pro tyto druhy řízení vypracovává celý soubor zadávací dokumentace, jak je popsáno v příloze finančních pravidel a revizních postupů vztahujících se na Dopravní společenství, včetně výzvy k podávání nabídek, úplné zadávací dokumentace a návrhů smluv. Výsledkem je obvykle pouze jedna nebo žádná nabídka.

Kromě toho v případech, kdy příloha finančních pravidel a revizních postupů vztahujících se na Dopravní společenství neobsahuje výslovná ustanovení, je k zajištění souladu s normami EU pro zadávání veřejných zakázek nezbytný jasný právní základ.

³ Přijato na základě rozhodnutí regionálního řídicího výboru Dopravního společenství č. 2022/02 ze dne 15. prosince 2022.

Přijetí zamýšleného aktu regionálním řídicím výborem je tudíž nezbytné k provádění Smlouvy o založení Dopravního společenství a pro řádné fungování stálého sekretariátu. Vzhledem k tomu, že je Unie stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství, je třeba stanovit postoj Unie k zamýšlenému aktu.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁴.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Regionální řídicí výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Smlouvou o založení Dopravního společenství.

V souladu s článkem 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství je regionální řídicí výbor oprávněn stanovit pravidla stálého sekretariátu. Kromě toho je podle čl. 24 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství regionální řídicí výbor pověřen správou této smlouvy a zajištěním jejího řádného provádění. Podle článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství je navíc regionální řídicí výbor oprávněn k přijetí rozpočtu a souvisejících finančních pravidel. Podle čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství jsou rozhodnutí regionálního řídicího výboru pro smluvní strany závazná. Akt, který má regionální řídicí výbor přijmout, proto představuje akt s právními účinky.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec úmluvy.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje současně několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spojeny, aniž je jedna vůči druhé vedlejší, musí hmotněprávní základ

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU zahrnovat výjimečně různé odpovídající právní základy.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Zamýšlený akt je nezbytný pro řádné fungování Smlouvy o založení Dopravního společenství. Smlouva o založení Dopravního společenství sleduje cíle a má složky v oblasti silniční, železniční a vnitrozemské vodní dopravy, což jsou druhy dopravy, na něž se vztahuje článek 91 Smlouvy o fungování EU, jakož i v oblasti námořní dopravy, na niž se vztahuje čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU. Vzhledem ke svému horizontálnímu charakteru se zamýšlený akt vztahuje na všechny tyto prvky. Všechny tyto prvky jsou neoddělitelně spjaty, aniž by jeden z nich byl vůči druhému vedlejší.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

V souladu s čl. 25 odst. 2 Smlouvy o založení Dopravního společenství se rozhodnutí regionálního řídicího výboru zveřejňují v Úředním věstníku Evropské unie.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé změny pravidel pro zadávání veřejných zakázek, která se vztahují na stálý sekretariát Dopravního společenství při pořízování zboží, stavebních prací a služeb

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 a čl. 100 odst. 2, ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Smlouva o založení Dopravního společenství byla jménem Unie schválena rozhodnutím Rady (EU) 2019/392⁵. V platnost vstoupila dne 1. května 2019.
- (2) Smlouvou o založení Dopravního společenství byl zřízen regionální řídicí výbor, jehož úkolem je smlouvu spravovat a zajistit její řádné provádění.
- (3) Podle článku 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství má regionální řídicí výbor pravomoc přijímat rozhodnutí o pravidlech stálého sekretariátu. Kromě toho je podle článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství regionální řídicí výbor oprávněn k přijetí rozpočtu a souvisejících finančních pravidel.
- (4) Regionální řídicí výbor má v úmyslu přijmout na svém posledním zasedání v roce 2025 rozhodnutí, kterým se mění pravidla vztahující se na stálý sekretariát Dopravního společenství při pořízování zboží, stavebních prací nebo služeb na vlastní účet, stanovená v příloze finančních pravidel a revizních postupů vztahujících se na Dopravní společenství.
- (5) Zamýšlený akt regionálního řídicího výboru bude mít právní účinky.
- (6) Je proto nezbytné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídicím výboru, pokud jde o přijetí výše uvedeného rozhodnutí.
- (7) Podpora přijetí návrhu rozhodnutí připojeného k tomuto rozhodnutí je odůvodněná, neboť zjednoduší stávající pravidla upravující zadávání zakázek na zboží a služby nízké hodnoty stálým sekretariátem, což je nezbytné pro další řádné fungování stálého sekretariátu,

⁵ Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na posledním zasedání regionálního řídicího výboru Dopravního společenství v roce 2025, pokud jde o změnu pravidel, která se vztahují na stálý sekretariát Dopravního společenství při pořizování zboží, stavebních prací nebo služeb na vlastní účet, stanovených v příloze finančních pravidel a revizních postupů vztahujících se na Dopravní společenství, vychází z návrhu rozhodnutí regionálního řídicího výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Drobné technické úpravy postoje uvedeného v článku 1 lze dohodnout bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*