



Брюксел, 7 ноември 2025 г.  
(OR. en)

15100/25

---

---

**Междуинституционално досие:  
2025/0339(NLE)**

---

---

**TRANS 528  
COWEB 139  
ELARG 137**

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	7 ноември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 669 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на някои промени в правилата за обществените поръчки на стоки и услуги, приложими за постоянния секретариат на Транспортната общност

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 669 final.

---

Приложение: COM(2025) 669 final



Брюксел, 7.11.2025 г.  
COM(2025) 669 final

2025/0339 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на някои промени в правилата за обществените поръчки на стоки и услуги, приложими за постоянния секретариат на Транспортната общност**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет, създаден съгласно Договора за създаване на Транспортната общност (ДТО), по отношение на предвидените промени в правилата, приложими за постоянния секретариат на Транспортната общност, при възлагане на обществени поръчки за стоки, строителни работи или услуги за собствена сметка под прага, определен в Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Договор за създаване на Транспортната общност**

На 1 май 2019 г. Република Албания, Босна и Херцеговина, Република Северна Македония, Косово\*, Черна гора и Република Сърбия (наричани по-нататък „договарящите страни от Югоизточна Европа“) ратифицираха ДТО. Европейският съюз е страна по ДТО, след като на 4 март 2019 г. прие решение на Съвета относно сключването на Договора за създаване на Транспортната общност<sup>2</sup>. ДТО влезе в сила на 1 май 2019 г.

#### **2.2. Регионален управителен комитет**

Регионалният управителен комитет е създаден съгласно член 24 от ДТО. Той отговаря за администрирането на ДТО и за осигуряването на правилното му прилагане. За тази цел той дава препоръки и взема решения в случаите, предвидени в ДТО. По-специално Регионалният управителен комитет:

- а) подготвя работата на Съвета на министрите;
- б) взема решения относно създаването на технически комитети;
- в) предприема съответните действия във връзка с новоприетите актове на ЕС, по-специално чрез преразглеждане на приложение I към ДТО;
- г) назначава директора на постоянния секретариат след консултация със Съвета на министрите;
- д) може да назначи един или повече заместник-директори на постоянния секретариат;
- е) определя правилата за дейността на постоянния секретариат;
- ж) може да преразгледа с решение размера на бюджетните вноски;

---

<sup>1</sup> Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2024-01-01>).

\* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

<sup>2</sup> Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- з) приема годишния бюджет на Транспортната общност;
- и) приема решение, с което се определят процедурите за изпълнение на бюджета, за представяне и одит на сметки и за проверка;
- й) взема решения по спорове, представени от договарящите страни;
- к) приема общи принципи в областта на достъпа до документи по отношение на документите, съхранявани от органи, които са създадени с ДТО или съгласно ДТО;
- л) приема годишни доклади относно изграждането на широкообхватната мрежа, които да бъдат представени на вниманието на Съвета на министрите; както и
- м) по отношение на някои актове на Съюза — установява сроковете и начините за транспониране от договарящите страни от Югоизточна Европа.

Регионалният управителен комитет се състои от един представител и един заместник-представител от всяка от договарящите страни. Всяка държава — членка на ЕС, може да участва като наблюдател. Регионалният управителен комитет взема решения с единодушие.

### **2.3. Предвиденият акт на Регионалния управителен комитет**

На последното си заседание през 2025 г. Регионалният управителен комитет трябва да приеме решение за изменение на правилата, които се прилагат за постоянния секретариат на Транспортната общност при възлагане на обществени поръчки за стоки, строителни работи или услуги за собствена сметка под прага, определен в Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, и които са определени в приложението към финансовите правила и процедурите за одит, приложими за Транспортната общност<sup>3</sup> („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се опрости процедурата за възлагане на обществени поръчки за някои договори на стойност до 20 000 EUR (без ДДС). Освен това с предвидения акт се въвежда член, в който се посочва, че във всички случаи, когато в правилата за възлагане на обществени поръчки, приложими за постоянния секретариат на Транспортната общност, липсват изрични разпоредби, се прилага Директива 2014/24/ЕС.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО, който гласи следното: „Решенията на Регионалния управителен комитет са задължителни за договарящите страни (...)“.

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

Постоянният секретариат на Транспортната общност подчерта, че настоящите правила, уреждащи възлагането от постоянния секретариат на обществени поръчки за прости стоки и услуги с ниска стойност, често правят процеса на възлагане на обществени поръчки недостатъчно привлекателен за оферентите. Това се отнася за стоки и услуги, при които точният обем и времето на доставка могат да бъдат определени в самото начало, включително, но не само, наемане на място за търговия, ресторантьорски услуги, превод, наемане на оборудване и закупуване на артикули. Към днешна дата за тези видове процедури постоянният секретариат разработва целия набор от документи

<sup>3</sup> Приети в съответствие с Решение № 2022/02 на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност от 15 декември 2022 г.

за обществени поръчки, както е описано в приложението към финансовите правила и процедурите за одит, приложими за Транспортната общност, включително поканата за представяне на оферти, пълните тръжни спецификации и проектите на договори. Това обикновено води до представяне на една единствена оферта или до липса на оферти.

Освен това в случаите, когато в приложението към финансовите правила и процедурите за одит, приложими за Транспортната общност, липсват изрични разпоредби, е необходимо ясно правно основание, за да се гарантира съгласуваност със стандартите на ЕС за обществените поръчки.

Приемането на предвидения акт от Регионалния управителен комитет следователно е необходимо за прилагането на ДТО и за правилното функциониране на постоянния секретариат. Тъй като Съюзът е страна по ДТО, е необходимо да се установи позиция на Съюза относно предвидения акт.

#### **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

##### **4.1. Процесуалноправно основание**

###### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва също така инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*<sup>4</sup>.

###### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Регионалният управителен комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно ДТО.

Регионалният управителен комитет е оправомощен да определя правилата на постоянния секретариат в съответствие с член 30 от ДТО. Освен това съгласно член 24, параграф 1 от ДТО Регионалният управителен комитет е натоварен с администрирането на този договор и с осигуряването на правилното му прилагане. И накрая, съгласно член 35 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да приема бюджета и свързаните с него правила за финансово управление. В съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО решенията на Регионалният управителен комитет са задължителни за договарящите страни. Съответно актът, който Регионалният управителен комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

<sup>4</sup> Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

## **4.2. Материалноправно основание**

### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Предвиденият акт е необходим за правилното функциониране на ДТО. От своя страна, ДТО преследва цели и съдържа части, засягащи областите на автомобилния и железопътния транспорт, както и на транспорта по вътрешните водни пътища, които са видове транспорт, обхванати от член 91 от ДФЕС, както и в областта на морския транспорт — вид транспорт, обхванат от член 100, параграф 2 от ДФЕС. Поради хоризонталния си характер предвиденият акт се отнася до всички тези елементи. Всички те са неразривно свързани, без някой от тях да е акцесорен на другите.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС.

## **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъдат член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

В съответствие с член 25, параграф 2 от Договора за създаване на Транспортната общност решенията на Регионалния управителен комитет се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на някои промени в правилата за обществените поръчки на стоки и услуги, приложими за постоянния секретариат на Транспортната общност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 и член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Договорът за създаване на Транспортната общност (ДТО) беше одобрен от името на Съюза с Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета<sup>5</sup>. Споразумението влезе в сила на 1 май 2019 г.
- (2) Регионалният управителен комитет беше създаден с ДТО, за да администрира и осигурява правилното му прилагане.
- (3) В съответствие с член 30 от ДТО Регионалният управителен комитет е компетентен да приема решения относно правилата на постоянния секретариат. Освен това, съгласно член 35 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да приема бюджета и свързаните с него правила за финансово управление.
- (4) На последното си заседание през 2025 г. Регионалният управителен комитет предвижда да приеме решение за изменение на правилата, които се прилагат за постоянния секретариат на Транспортната общност при възлагане на обществени поръчки за стоки, строителни работи или услуги за собствена сметка и които са определени в приложението към финансовите правила и процедурите за одит, приложими за Транспортната общност.
- (5) Предвиденият акт на Регионалния управителен комитет ще има правни последици.
- (6) Следователно е целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Регионалния управителен комитет по отношение на приемането на горепосоченото решение.
- (7) Налице са основания приемането на проекта на решение, приложен към настоящото решение, да получи подкрепа, тъй като с него ще се опростят настоящите правила, уреждащи възлагането на обществени поръчки от

---

<sup>5</sup> Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

постоянния секретариат за стоки и услуги с ниска стойност, което е необходимо за правилното функциониране на постоянния секретариат и занаяпред,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на последното заседание на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност през 2025 г. по отношение на изменението на правилата, които се прилагат за постоянния секретариат на Транспортната общност при възлагане на обществени поръчки за стоки, строителни работи или услуги за собствена сметка и които са определени в приложението към финансовите правила и процедурите за одит, приложими за Транспортната общност, се основава на проекта на решение на Регионалния управителен комитет, приложен към настоящото решение.

*Член 2*

Малки технически промени в позицията, определена в член 1, могат да се договарят, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

*Член 3*

Настоящото решение влиза в сила на датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на     година.

*За Съвета  
Председател*