



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 16. joulukuuta 2021  
(OR. en)

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0424(COD)

---

15096/21  
ADD 4

ENER 561  
ENV 1013  
CLIMA 456  
IND 388  
RECH 568  
COMPET 915  
ECOFIN 1257  
CODEC 1662  
IA 209

#### SAATE

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:      | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Saapunut:         | 15. joulukuuta 2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Vastaanottaja:    | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Kom:n asiak. nro: | SWD(2021) 456 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Asia:             | KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA<br>TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTENARVIOINNISTA<br>Oheisasiakirja<br>ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi uusiutuvien kaasujen ja maakaasun sekä vedyn sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä (uudelleenlaadittu)<br>ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi uusiutuvien kaasujen, maakaasun ja vedyn sisämarkkinoista (uudelleenlaadittu) |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja SWD(2021) 456 final.

Liite: SWD(2021) 456 final

Bryssel 15.12.2021  
SWD(2021) 456 final

## KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA

### TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTENARVIOINNISTA

#### *Oheisasiakirja*

**ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi uusiutuvien kaasujen ja  
maakaasun sekä vedyn sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä  
(uudelleenlaadittu)**

**ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi uusiutuvien kaasujen,  
maakaasun ja vedyn sisämarkkinoista (uudelleenlaadittu)**

{COM(2021) 803 final} - {COM(2021) 804 final} - {SEC(2021) 431 final} -  
{SWD(2021) 455 final} - {SWD(2021) 457 final} - {SWD(2021) 458 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Vaikutustenarvioinnin tiivistelmä (enintään 2 sivua)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Vedyn ja vähähiilisten kaasujen markkinoita koskevan lainsäädäntöpaketin vaikutustenarviointi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>A. Toimenpiteen tarve</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Mikä on ongelma ja miksi se on ongelma EU:n tasolla?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Euroopan vihreän kehityksen ohjelma vie EU:ta kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä, ja se edellyttää uusiutuvien energialähteiden osuuden huomattavaa lisäämistä yhdenmukaisessa energiasäätelyjärjestelmässä. Maakaasun osuus EU:ssa nykyisin kulutetuista kaasumaisista polttoaineista on 95 prosenttia, ja sen osuus EU:n kokonaisenergiankulutuksesta on 25 prosenttia. Vaikka maakaasun osuus pienenee vähitellen, biometaanin, synteettisen metaanin ja vedyn merkityksen odotetaan kasvavan. Näihin maakaasulle vaihtoehtoisiin ratkaisuihin kohdistuu kuitenkin monia sääntelyesteitä, eivätkä ne kuulu nykyisten energiaturvallisuusjärjestelyjen piiriin. Tämä hankaloittaa niiden käyttöönottoa ja vaikuttaa kustannustehokkuuteen nykyisten markkinaolosuhteiden ja sääntöjen vuoksi. Nykyinen sääntely ei helpota uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen rajatylittävää kauppaa ja infrastruktuurin kehittämistä eikä niiden esteetöntä pääsyä kaasumarkkinoille kaikkialla EU:ssa. Sen vuoksi ei saada hyödynnettyä kaikkea sitä potentiaalia, mikä liittyisi uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen toimituksiin mahdollisimman pienin kustannuksin ja turvallisesti. Lisäksi kaasua ostavilla asiakkaila ei ole tarvittavia oikeuksia ja välineitä, jotka auttaisivat valitsemaan markkinoilla kustannustehokkaimmat vaihtoehdot hiilestä irtautumiseksi.</p> |
| <b>Mitä on tarkoitus saada aikaan?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Yleisenä tavoitteena on helpottaa kustannustehokasta hiilestä irtautumista luomalla eurooppalaiset vetymarkkinat ja asteittain irrottamalla kaasumaisten polttoaineiden markkinat hiilestä siten, että samalla voidaan varmistaa energiaturvallisuus. Erityistavoitteina on 1) helpottaa avointen ja kilpailuun perustuvien EU:n vetymarkkinoiden syntymistä, 2) varmistaa uusiutuvista lähteistä tuotettujen kaasujen pääsy olemassa oleviin metaaniverkkoihin ja -markkinoille ja turvata niiden toimitusvarmuus, 3) varmistaa avoin ja osallistava infrastruktuurin suunnittelu ja 4) antaa kuluttajille oikeuksia ja välineitä valita halvimmat hiilestä irtautumisen vaihtoehdot.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Mitä lisäarvoa saadaan toimenpiteen toteuttamisesta EU:n tasolla (toissijaisuusperiaate)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Aloitteen tarkoituksena on muuttaa voimassa olevaa EU:n lainsäädäntöä ja luoda uusi kehys vedyn sisämarkkinoille, jotta voidaan toteuttaa kustannustehokas ja puhdas vetytalous. Uusiutuvien kaasujen tehokkaampien ja yhdenmukaisien EU-markkinoiden edistäminen edellyttää yhdenmukaista ja koordinoitua sääntelyä kaikkialla EU:ssa, eikä sitä voida saavuttaa yksinomaan jäsenvaltioiden tasolla. Aloitteella pyritään myös välttämään markkinoita vääristäviä vaikutuksia, joita voisi olla tuloksena yhteensopimattomista ja hajanaisista toimintapoliittisista aloitteista, jos eri jäsenvaltiot kehittävät puhtaasti kansallisia ratkaisuja. Tämä aloite vaikuttaa osaltaan myös EU:n tason sitovien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaasumaisten polttoaineiden merkitys energialähteiden yhdistelmässä tulevana vuosikymmeninä edellyttää kaasusektorin hiilestä irrottamista sellaisella tulevaisuuteen suuntautuvalla suunnittelulla, joka tähtää kilpailuun perustuviin hiilettömiin kaasumarkkinoihin, joiden avulla voidaan osallistaa ja suojella kaikkia EU:n kuluttajia. EU:n tason sääntelykehysten luominen erityisesti vedylle tarkoitettua infrastruktuuria ja markkinoita varten edistäisi kansallisten vetymarkkinoiden yhdentymistä ja yhteenliittämistä.</p>                                                                                                     |
| <b>B. Ratkaisut</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Mitkä ovat vaihtoehdot tavoitteiden saavuttamiseksi? Onko jokin vaihtoehto arvioitu parhaaksi? Jos ei, miksi ei?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Ongelma-alueen I osalta tarkastellaan seuraavia vaihtoehtoja: kilpailutetaan oikeudet verkon hallintaan (vaihtoehto 1); otetaan käyttöön keskeisiä sääntelyperiaatteita, jotka perustuvat maakaasumarkkinoilla nykyisin sovellettaviin periaatteisiin, joita on mukautettu vetymarkkinoiden nykyiseen kehitysvaiheeseen (vaihtoehto 2); ja perustetaan valmiiksi kehitetty vetyä koskeva sääntelyjärjestelmä (samanlainen kuin maakaasualalla nykyisin sovellettava järjestelmä), jolloin ei tarvita siirtymää kehittyneempiin vetymarkkinoihin (vaihtoehto 3).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Parhaaksi arvioitu vaihtoehto ongelma-alueella I on ottaa käyttöön keskeiset sääntelyperiaatteet ja antaa ohjeistusta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

sääntelyn tulevaa kehittämistä varten (*vaihtoehto 2b "Keskeiset sääntelyperiaatteet ja visio"*). Tämä vaihtoehto soveltuu parhaiten vetysektorin erityispiirteisiin, ja siihen sisältyy eräitä hyötyjä, joita olisi ollut muissakin vaihtoehtoissa, mutta vähemmän haittapuolia. Ohjeita antamalla luodaan perustaa kehittyneemmille vetymarkkinoille.

Ongelma-alue II sisältää vaihtoehtoja, joilla edistetään uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen pääsyä nykyisille kaasumarkkinoille ja infrastruktuuriin. Kaikkiin vaihtoehtoihin kuuluu myös asteittain etenevä puuttuminen energiaturvallisuuteen liittyviin huolenaiheisiin ja erityisesti siihen, miten saataisiin laajennettua nykyiset välineet, standardit ja menettelyt koskemaan uusiutuvia ja vähähiilisiä kaasuja, sekä kaasualan kyberturvallisuusriskeihin. Vaihtoehto 3 "*Uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen täydellisen markkinoille pääsyn mahdollistaminen ja edistäminen sekä maakaasun pitkäaikaisia toimitussopimuksia koskevan kysymyksen käsittely*" on parhaaksi todettu vaihtoehto ongelma-alueella II. Tähän vaihtoehtoon sisältyy toimenpiteitä, joilla tuetaan uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen pääsyä tukkumarkkinoille, nesteytetyn maakaasun terminaaleihin ja siirtoverkkoon (liitännäspaikasta riippumatta), mukaan lukien verkkoon syötettävän kaasun ja rajatylittävien siirtojen tariffialennukset. Siihen kuuluu fossiilisen kaasun rajoittamattomaan käyttöön perustuvien pitkäaikaisten toimitussopimusten kieltäminen vuodesta 2050 alkaen. Kaasun laatuun sovellettaisiin yhdenmukaistettua EU:n lähestymistapaa rajatylittävien yhteenliitäntäpisteiden osalta, mutta jäsenvaltioille jätettäisiin joustovaraa. Vetyseosten sallittu yläraja on viisi prosenttia kaikissa rajatylittävissä pisteissä. Tämä taso on kustannustehokas sopeutumis- ja vähentämiskustannusten kannalta.

Ongelma-alueella III tarkastellaan integroitua verkkosuunnittelua koskevia vaihtoehtoja. Parhaaksi arvioitu vaihtoehto ongelma-alueella III on *vaihtoehto 2 "Eurooppalaiseen skenaarioihin perustuva kansallinen suunnittelu"*. Vaihtoehto mahdollistaa kansallisen suunnittelun, mutta edellyttää sen perustuvan kaasua ja sähköä koskeviin yhteisiin skenaarioihin, jotka ovat yhdenmukaisia kymmenvuotisen verkon kehittämissuunnitelman kanssa ja liittyvät asiaankuuluvaan kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan. Siihen sisältyvät kaikki asiaankuuluvat toimijat (jakeluverkonhaltijat), ja sen avulla voidaan tunnistaa putkistot, joita voidaan käyttää käyttötarkoituksen muuttamiseen metaanista vedyksi, sellaisella tarkkuudella, joka ei ole helposti saavutettavissa Euroopan tasolla.

Ongelma-alue IV sisältää vaihtoehtoja, jotka perustuvat muuhun kuin sääntelypohjaiseen lähestymistapaan kilpailun ja kuluttajien sitoutumisen osalta tai edellyttävät ongelmien syihin puuttumista uudella lainsäädännöllä, joka noudattaisi suurelta osin sähköalalla jo vakiintunutta toimintamallia. Analyysin perusteella parhaaksi arvioitu vaihtoehto on *vaihtoehto 2 "Joustava lainsäädäntö"*, joka vastaa sähkömarkkinoiden kuluttajansuojaa ja valtuutusta koskevia säännöksiä. Kaiken kaikkiaan tämä vaihtoehto on mitä todennäköisimmin kaikkein vaikuttavin ja tehokkain ja johdonmukainen suhteessa muihin ongelma-alueisiin.

#### **Mitkä ovat eri sidosryhmien näkemykset? Mitkä toimijat kannattavat mitäkin vaihtoehtoa?**

**Ongelma-alueella I** suuri enemmistö vastaajista kannattaa sääntelyn vahvistamista varhaisessa vaiheessa hyvin toimivien ja kilpailuun perustuvien vetymarkkinoiden ja infrastruktuurin edistämiseksi. Vastaajat kannattivat hyvinkin selvästi EU:n lainsäädäntökehystä, jossa määritellään keskeiset sääntelyperiaatteet ja noudatetaan vaiheittaista lähestymistapaa. Selvä enemmistö kannattaa esimerkiksi säänneltyä kolmannen osapuolen verkkoonpääsyä, tuontiterminaalien ja vetyvarastojen käyttöoikeutta koskevia sääntöjä sekä verkkotoimintojen eriyttämistä. Useimpien vastaajien mielestä on tärkeää määritellä varhaisessa vaiheessa yksityisten osapuolten rooli vetyinfrastruktuurin kehittämisessä. Valtaosa vastaajista katsoo myös, että nykyiset ja tulevat yksityiset verkot voidaan (tilapäisesti) vapauttaa tietyistä sääntelyvaatimuksista, mutta lähentyminen kohti yhtä yhteistä sääntelykehystä on varmistettava. Selvästi suurin osa vastaajista katsoo, että uutta vetyinfrastruktuuria koskevien oikeuksien ja lupavaatimusten olisi vastattava metaanikaasuputkiin nykyisin sovellettavia vaatimuksia.

**Ongelma-alueen II** osalta sidosryhmät ovat yhtä mieltä siitä, että nykyistä sääntelykehystä olisi tarkistettava, jotta voidaan edistää hiilestä irtautumista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Suurin osa sidosryhmistä pitää tärkeänä sitä, että varmistetaan uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen täydellinen markkinoille pääsy ja helpotetaan niiden syöttämistä kaasuverkkoon. Monet vastaajat kannattavat verkonhaltijoiden velvollisuutta liittää uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen tuottajia verkkoon ja ottaa käyttöön verkkoon syöttämistä koskevan maksun alennus. Suurin osa vastaajista kannattaa myös nesteytetyn maakaasun terminaalien avoimuusvaatimusten parantamista. Paljon kannatusta saa myös kaasun laatustandardien yhdenmukainen soveltaminen kaikkialla EU:ssa, rajatylittävän

koordinoinnin tehostaminen ja avoimuuden lisääminen. Vastaajien mielipiteet eroavat vedyn sekoittamisen osalta, mutta enemmistö on kuitenkin yhtä mieltä siitä, että se voi korkeista teknisistä kustannuksista huolimatta olla kustannustehokas ja nopea ensimmäinen vaihe energijärjestelmän hiilestä irtautumisessa. Vain harvat sidosryhmät kannattivat EU:n sisäisten rajatylittävien tariffien poistamista. Suurin osa vastaajista pitää kaasuun liittyviä turvallisuushaasteita ja kyberturvallisuustoimenpiteitä tärkeinä.

**Ongelma-alueella III** suurin osa sidosryhmistä kannattaa kansallisten verkon kehittämissuunnitelmien sovittamista ajallisesti yhteen kymmenvuotisen verkon kehittämissuunnitelman kanssa siten, että käytössä on yksi kaasusuunnitelma valitusta eriyttämismallista riippumatta. Huomattava enemmistö vastaajista kannatti vieläkin voimakkaammin yhteistä sähkö- ja kaasuskenaariota. Merkittävä määrä sidosryhmiä kaipasi vetyhankkeiden sisällyttämistä kansalliseen kehittämissuunnitelmaan. Useimmat sidosryhmät ovat yhtä mieltä jakeluverkonhaltijoiden roolista tietojen toimittamisessa ja jakamisessa, ja useat vastaajat kannattivat myös sitä, että jakeluverkonhaltijat esittävät oman suunnitelmansa, myös verkon optimoimiseksi eri sektoreilla. Vastaajat pitivät myös yhteistä kaasun- ja sähkösuunnitelmaa hieman parempana kuin yhteisiä skenaarioita, joihin liittyy erillisiä suunnitelmia. Monet sidosryhmät huomauttivat, että paras vaihtoehto olisi yhteinen suunnitelma metaanille ja vedylle ja erillinen sähkölle.

**Ongelma-alueen IV** osalta suurin osa sidosryhmistä toivoi kunnianhimoisempia tavoitteita kansalaisiin ja kuluttajiin liittyvissä säännöksissä sähkömarkkinoiden mallin mukaan. Lisäksi energiaköyhyyttä koskevilla säännöksillä pitäisi auttaa varmistamaan, että kuluttajat eivät joudu maksamaan kustannuksia, jotka aiheutuvat siirtymisestä puhtaaseen kaasuun perustuviin vaihtoehtoihin. Yksityisen sektorin edustajat kannattavat suunnitelmia säänneltyjen hintojen poistamiseksi asteittain, kun taas jotkin kuluttajajärjestöt haluaisivat säilyttää ne energiaköyhien ja haavoittuvassa asemassa olevien kuluttajien suojelemiseksi. Lähes puolet vastaajista haluaisi lujittaa säännöksiä, jotka koskevat tarjousten vertailtavuutta ja tietojen saatavuutta, avoimuutta, älykkäitä mittausjärjestelmiä ja energiantoimittajan vaihtamista. Yksikään vastaajista ei nimenomaisesti kannattanut muuta kuin sääntelypohjaista lähestymistapaa.

### **C. Parhaaksi arvioidun vaihtoehdon vaikutukset**

#### **Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon hyödyt (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen hyödyt)?**

Ongelma-alue I: Vaihtoehdolla, jonka mukaan sovelletaan keskeisiä sääntelyperiaatteita ja niihin yhdistyy visio vetyinfrastruktuurista ja -markkinoista, on se keskeinen hyöty, että se edistää markkinoiden yhdentymistä, selkeyttää tilannetta (infrastruktuuriin) investoijien kannalta sekä ehkäisee kilpailuun perustumattomien markkinarakenteiden ja vedyn laatuongelmista johtuvien markkinoiden yhdentymisen esteiden syntymisen. Vetysektorin laajentamisen aikana se tarjoaa joustavuutta investoijille, ja selkeä käsitys tulevasta sääntelyjärjestelmästä auttaa välttämään kustannuksia, joita syntyisi tarvittavista mukautuksista sitten, kun markkinat ovat kypsät.

Ongelma-alue II: Myönnetään uusiutuville ja vähähiilisille kaasuille täysimittainen markkinoillepääsy ja edistetään sitä sekä käsitellään maakaasun pitkäaikaisia toimitussopimuksia koskevaa kysymystä. Tärkein etu on se, että toimenpiteillä alennetaan uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen tuottajien tuotantokustannuksia ja lisätään kilpailua, likviditeettiä ja uusiutuvien kaasujen kauppaa. Näin kuluttajat ja veronmaksajat hyötyvät, koska tukia voitaisiin alentaa. Se myös vähentäisi energiaturvallisuuteen kohdistuvia riskejä ja säästäisi aikaa ja resursseja, vähentäisi epävarmuustekijöitä, parantaisi hätätoimenpiteiden tehokkuutta ja tiukentaisi kaasuyhtiöiden turvallisuusvaatimuksia.

Ongelma-alue III: Eurooppalaisiin skenaarioihin perustuva kansallinen suunnittelu. Keskeisenä etuna on, että näin voidaan poistaa riskit siitä, että sähkön ja kaasun siirtoverkonhaltijat suunnittelisivat verkkojensa kehittämistä yhteensopimattomien oletusten perusteella. Se mahdollistaa alojen integroinnin ja käsitteellisen järjestelmäsuunnittelun säilyttäen samalla yksityiskohtaisempien alakohtaisten verkonkehittämissuunnitelmien hyödyt. Sillä varmistetaan eri sidosryhmien yhteinen näkemys, jonka mukaan verkon suunnittelussa otetaan huomioon hiilestä irtautumista koskevat strategiat kansallisella ja EU:n tasolla, mikä vähentää mahdollisten lukkiutumisvaikutusten tai hukkainvestointien riskejä.

Ongelma-alue IV: Kaikkia ongelmatekijöitä käsittelevän joustavan lainsäädännön täytäntöönpano. Keskeisimpiä

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>etuja ovat merkittävät säästömahdollisuudet, uusien kaasuntoimittajien ja palveluntarjoajien helpompi pääsy markkinoille ja tilaisuudet kehittää innovatiivisia tuotteita, mikä lisää kilpailua, kuluttajien sitoutumista ja taloudellisia hyötyjä. Se voisi myös lisätä yhteiskunnallista hyväksyntää kansalaisten ja yhteisöjen taholta, saada liikkeelle yksityistä pääomaa sekä helpottaa uusiutuvien ja vähähiilisten kaasujen käyttöönottoa. Liikainvestointien riskin pienentämisellä on myönteinen ympäristövaikutus.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon kustannukset (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen kustannukset)?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Ongelma-alueen I täytäntöönpanotoimenpiteistä aiheutuu taloudellisia ja hallinnollisia kustannuksia jäsenvaltioiden viranomaisille, sääntelyviranomaisille ja verkonhaltijoille, koska pääperiaatteet on määriteltävä ja niiden noudattamista on valvottava. Parhaaksi arvioidusta vaihtoehdosta saatavat taloudelliset hyödyt ovat kuitenkin selvästi näitä kustannuksia suuremmat.</p> <p>Ongelma-alueen II täytäntöönpanotoimenpiteistä aiheutuu taloudellisia ja hallinnollisia kustannuksia, koska ne nostavat maakaasun markkinahintaa ja edellyttävät aikaisempaa enemmän yhteistyötä jakeluverkonhaltijoiden ja siirtoverkonhaltijoiden välillä. Kansallisten viranomaisten, erityisesti sääntelyviranomaisten, on tarpeen osallistua toimenpiteiden täytäntöönpanoon. Kyberturvallisuutta koskevan säännellyn lähestymistavan omaksuminen voisi myös lisätä vaatimustenmukaisuuden kustannuksia.</p> <p>Ongelma-alueelta III ei ole saatavilla julkista kustannusten kvantifiointia, mutta hyötyjen (yhteiskunnallisia kustannuksia vähentävien synergioiden lisääntyminen) odotetaan olevan suuremmat kuin lisäkoordinoinnin kustannukset.</p> <p>Ongelma-alueelta IV ei ole saatavilla julkista kustannusten kvantifiointia. Merkittävimmät kustannukset ovat taloudellisia ja sosiaalisia, sillä kuluttajille koituvat hyödyt saattavat jäädä pienemmiksi kuin syrjimättömän pääsyn kuluttajietoihin mahdollistavien älymittareiden kustannukset.</p> |
| <p><b>Mitkä ovat vaikutukset pk-yrityksiin ja kilpailukykyyn?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Eri politiikanaloilla parhaiksi arvioidut vaihtoehdot lisäävät kilpailua uusiutuvista ja vähähiilisistä kaasuista. Kilpailun lisääntyminen vähittäiskaupan alalla yhdessä kuluttajansuojan parantumisen kanssa johtaa siihen, että pienempien kuluttajien, myös pk-yritysten, keskuudessa energiantoimittajan vaihtaminen lisääntyy. Kilpailun lisääntyminen voi johtua myös kuluttajietojen syrjimättömästä saatavuudesta ja järkevästi yhdenmukaistetuista järjestelyistä sekä toimenpiteistä, joilla edistetään yhteentoimivuutta EU:ssa. Markkinoiden yhdenmukaistamisvaatimusten laajentaminen lisää kilpailua kyberturvallisuuspalvelujen tarjoajien välillä ja vähentää kustannuksia mittakaavaetujen ansiosta.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>Kohdistuuko jäsenvaltioiden budjettiin ja julkishallintoon merkittäviä vaikutuksia?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Useimmilla eri politiikan aloilla parhaiksi arvioiduilla vaihtoehdoilla on vähäisiä kielteisiä vaikutuksia jäsenvaltioihin, ja pääosin niistä aiheutuu hallinnollisia rasitteita vain rajallisesti. Ongelma-alueella IV (vähittäismarkkinoita koskeva joustava lainsäädäntö) kuluttajansuoja ja sitoutuminen vähentäisivät kuitenkin tällaisia rasitteita. Kaiken kaikkiaan laajoissa julkisissa kuulemisissa, joissa on kuultu muun muassa jäsenvaltioiden hallintoelimiä, ei ole tuotu esiin, että vaikutukset jäsenvaltioihin lisääntyisivät merkittävästi.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>Onko toimenpiteellä muita merkittäviä vaikutuksia?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Kyllä, ongelma-alueella IV parhaiksi arvioidussa vaihtoehdossa yksilöidään vaikutukset perusoikeuksiin tietosuojan osalta ja varmistetaan digitaaliteknologioiden ja datapohjaisten palvelujen laaja saatavuus ja käyttö siten, että voidaan kuitenkin turvata korkeatasoisesti oikeus yksityiselämään ja henkilötietojen suoja.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>Suhteellisuusperiaate</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Parhaaksi arvioitu vaihtoehtokokonaisuus katsotaan oikeasuhteiseksi, ja se perustuu mahdollisimman pitkälti nykyisiin lähestymistapoihin. Jäsenvaltioiden ja yksityisten toimijoiden velvollisuuksien ja erilaisten toimintavalmiuksien välistä tasapainoa pidetään asianmukaisena, kun otetaan huomioon ilmastoneutraaliuden</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| saavuttamisen välttämättömyys.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>D. Seuranta</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Milloin asiaa tarkastellaan uudelleen?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Komissio tekee täysimittaisen arvioinnin ehdotettujen aloitteiden vaikutuksista – myös ehdotusten vaikuttavuudesta, tehokkuudesta, jatkuvasta johdonmukaisuudesta ja merkityksellisyydestä – tietyn ajan kuluessa hyväksytyjen toimenpiteiden voimaantulosta (alustavasti viisi vuotta). Ehdotuksessa ei tällä hetkellä ole suunnitteilla politiikan uudelleentarkastelua. |