

Brusel 25. listopadu 2024
(OR. en)

15095/24

Interinstitucionální spis:
2024/0599 (NLE)

SOC 797
EMPL 547
ECOFIN 1228
EDUC 428

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: ROZHODNUTÍ RADY o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2024/...

ze dne ...

o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 148 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu¹,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

po konzultaci s Výborem regionů

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost³,

¹ Stanovisko ze dne 23. října 2024 (dosud nezveřejněno v Úředním věstníku).

² Stanovisko ze dne 23. října 2024 (dosud nezveřejněno v Úředním věstníku).

³ Stanovisko ze dne 23. října 2024 (dosud nezveřejněno v Úředním věstníku).

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Členské státy a Unie mají pracovat na rozvoji koordinované strategie zaměstnanosti, a zejména na podpoře kvalifikace, vzdělání a přizpůsobivosti pracovníků a na zaměření trhů práce na inkluzivitu, odolnost a na budoucnost a jejich schopnost reagovat na hospodářské změny, v zájmu dosažení plné zaměstnanosti a společenského pokroku, vyváženého hospodářského růstu a vysokého stupně ochrany a zlepšování kvality životního prostředí stanovených v článku 3 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“). Členské státy mají považovat podporu zaměstnanosti za záležitost společného zájmu a koordinovat své odpovídající činnosti v rámci Rady.
- (2) Unie má bojovat proti sociálnímu vyloučení a diskriminaci, podporovat sociální spravedlnost a ochranu, rovnost žen a mužů, mezigenerační solidaritu a ochranu práv dětí, jak je stanoveno v článku 3 Smlouvy o EU. Při vymezování a provádění svých politik a činností má Unie přihlížet k požadavkům spojeným s podporou vysoké úrovně zaměstnanosti, zárukou přiměřené sociální ochrany, bojem proti sociálnímu vyloučení, vysokou úrovní vzdělávání a odborné přípravy a ochranou lidského zdraví, jak je stanoveno v článku 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“).

- (3) Unie v souladu se Smlouvou o fungování EU vytvořila a provádí nástroje pro koordinaci politik zaměřené na hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti. V rámci těchto nástrojů tvoří hlavní směry politik zaměstnanosti členských států (dále jen „hlavní směry zaměstnanosti“) stanovené v příloze tohoto rozhodnutí spolu s hlavními směry hospodářských politik členských států a Unie stanovenými v doporučení Rady (EU) 2015/1184⁴ integrované hlavní směry. Hlavní směry zaměstnanosti mají poskytnout vodítka pro provádění politik v členských státech a v Unii a zároveň odrážet vzájemnou provázanost mezi členskými státy. Výsledný soubor koordinovaných unijních a vnitrostátních politik a reforem vytváří vhodnou celkovou kombinaci udržitelné hospodářské politiky, politiky zaměstnanosti a sociální politiky, která by měla přinést pozitivní vedlejší účinky pro trhy práce a společnost jako celek, podpořit hospodářskou a sociální odolnost a účinně reagovat na střednědobé a dlouhodobé výzvy, jakož i na dopady krizí, jako je pandemie COVID-19 a zvýšené životní náklady v souvislosti s útočnou válkou Ruska proti Ukrajině.

⁴ Doporučení Rady (EU) 2015/1184 ze dne 14. července 2015 o hlavních směrech hospodářských politik členských států a Evropské unie (Úř. věst. L 192, 18.7.2015, s. 27).

- (4) V zájmu zvýšení hospodářského a sociálního pokroku včetně vzestupné sociální konvergence, podpory ekologické a digitální transformace, posílení průmyslové základny a konkurenceschopnosti Unie a dosažení inkluzivních a odolných trhů práce v Unii by členské státy měly řešit nedostatek pracovních sil a dovedností a podporovat kvalitní a inkluzivní vzdělávání a odbornou přípravu pro všechny, přičemž by se měly zaměřit obzvláště na zlepšování základních digitálních dovedností, zejména u znevýhodněných žáků, a na STEM (přírodní vědy, technologie, inženýrství a matematiku) ve školním a vysokoškolském vzdělávání, na odborné vzdělávání a přípravu zaměřené na budoucnost a na celoživotní prohlubování dovedností a rekvalifikaci, jakož i na účinné aktivní politiky trhu práce a lepší pracovní podmínky a kariérní příležitosti, při současném respektování úlohy a nezávislosti sociálních partnerů. To má význam obzvláště pro méně rozvinuté, odlehlé a nejvzdálenější regiony Unie, kde jsou tyto potřeby největší. Nedostatky lze dále řešit zlepšením spravedlivé mobility pracovníků a účastníků vzdělávání v rámci EU a přilákáním talentů ze zemí mimo Unii. Kromě toho by měly být posíleny vazby mezi systémy vzdělávání a odborné přípravy a trhem práce a uznávány dovednosti, znalosti a kompetence získané prostřednictvím neformálního a informálního učení.

- (5) Hlavní směry zaměstnanosti jsou v souladu s novým rámcem správy ekonomických záležitostí Unie, který vstoupil v platnost dne 30. dubna 2024⁵, se stávajícími právními předpisy Unie a s různými iniciativami Unie, mimo jiné doporučeními Rady ze dne 14. června 2021⁶, 29. listopadu 2021⁷, 5. dubna 2022⁸, 16. června 2022⁹, 28. listopadu 2022¹⁰, 8. prosince 2022¹¹,

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁶ Doporučení Rady (EU) 2021/1004 ze dne 14. června 2021, kterým se zavádí evropská záruka pro děti (Úř. věst. L 223, 22.6.2021, s. 14).

⁷ Doporučení Rady ze dne 29. listopadu 2021 o metodách kombinovaného učení v zájmu vysoce kvalitního a inkluzivního primárního a sekundárního vzdělávání (Úř. věst. C 504, 14.12.2021, s. 21).

⁸ Doporučení Rady ze dne 5. dubna 2022 o zefektivnění spolupráce v oblasti evropského vysokoškolského vzdělávání (Úř. věst. C 160, 13.4.2022, s. 1).

⁹ Doporučení Rady ze dne 16. června 2022 o učení v zájmu ekologické transformace a udržitelného rozvoje (Úř. věst. C 243, 27.6.2022, s. 1). Doporučení Rady ze dne 16. června 2022 o evropském přístupu k mikrocertifikátům pro celoživotní učení a zaměstnatelnost (Úř. věst. C 243, 27.6.2022, s. 10), doporučení Rady ze dne 16. června 2022 o individuálních vzdělávacích účtech (Úř. věst. C 243, 27.6.2022, s. 26), doporučení Rady ze dne 16. června 2022 ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu (Úř. věst. C 243, 27.6.2022, s. 35)

¹⁰ Doporučení Rady ze dne 28. listopadu 2022 o cestách ke školnímu úspěchu a o nahrazení doporučení Rady ze dne 28. června 2011 o politikách snížení míry předčasného ukončování školní docházky (Úř. věst. C 469, 9.12.2022, s. 1).

¹¹ Doporučení Rady ze dne 8. prosince 2022 o přístupu k cenově dostupné vysoce kvalitní dlouhodobé péči (Úř. věst. C 476, 15.12.2022, s. 1) a doporučení Rady ze dne 8. prosince 2022 o předškolním vzdělávání a péči: barcelonské cíle pro rok 2030 (Úř. věst. C 484, 20.12.2022, s. 1).

30. ledna 2023¹², 12. června 2023¹³ a 27. listopadu 2023¹⁴, doporučením Komise (EU) 2021/402¹⁵, usnesením Rady ze dne 26. února 2021¹⁶, sdělením Komise ze dne 9. prosince 2021 o rozvoji hospodářství ve prospěch lidí: akční plán pro sociální ekonomiku, sdělením Komise ze dne 30. září 2020 o akčním plánu digitálního vzdělávání 2021–2027, sdělením Komise ze dne 3. března 2021 o Unii rovnosti: Strategie práv osob se zdravotním postižením na období 2021–2030, sdělením Komise ze dne 7. září 2022 o Evropské strategii v oblasti péče, sdělením Komise ze dne 1 února 2023 o průmyslovém plánu Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi, sdělením Komise ze dne 25. ledna 2023 o posílení sociálního dialogu v Evropské unii, sdělením Komise ze dne 28. září 2022 o lepším posouzení distribučního dopadu politik členských států a sdělením Komise ze dne 20. března 2024 o nedostatku pracovních sil a dovedností v EU – akční plán, rozhodnutími Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2316¹⁷ a (EU) 2023/936¹⁸, směrnicemi Evropského

¹² Doporučení Rady ze dne 30. ledna 2023 o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění (Úř. věst. C 41, 3.2.2023, s. 1).

¹³ Doporučení Rady ze dne 12. června 2023 k posílení sociálního dialogu v Evropské unii (Úř. věst. (Úř. věst. C, C/2023/1389, 6.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1389/oj>).

¹⁴ Doporučení Rady ze dne 27. listopadu 2023 ohledně vypracování rámcových podmínek sociální ekonomiky (Úř. věst. C, C/2023/1344, 29.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1344/oj>).

¹⁵ Doporučení Komise (EU) 2021/402 ze dne 4. března 2021 o účinné aktivní podpoře zaměstnanosti po krizi COVID-19 (EASE) (Úř. věst. L 80, 8.3.2021, s. 1).

¹⁶ Usnesení Rady o strategickém rámci evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy s ohledem na vytvoření Evropského prostoru vzdělávání a další vývoj po jeho dosažení (2021–2030) (Úř. věst. C 66, 26.2.2021, s. 1).

¹⁷ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2316 ze dne 22. prosince 2021 o Evropském roce mládeže (2022) (Úř. věst. L 462, 28.12.2021, s. 1).

¹⁸ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/936 ze dne 10. května 2023 o Evropském roku dovedností (Úř. věst. L 125, 11.5.2023, s. 1).

parlamentu a Rady (EU) 2022/2041¹⁹, (EU) 2022/2381²⁰, (EU) 2023/970²¹ a (EU) 2024/2831²².

¹⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2041 ze dne 19. října 2022 o přiměřených minimálních mzdách v Evropské unii (Úř. věst. L 275, 25.10.2022, s. 33).

²⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2381 ze dne 23. listopadu 2022 o zlepšení genderové vyváženosti mezi členy orgánů kotovaných společností a o souvisejících opatřeních (Úř. věst. L 315, 7.12.2022, s. 44).

²¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/970 ze dne 10. května 2023, kterou se posiluje uplatňování zásady stejné odměny mužů a žen za stejnou práci nebo práci stejné hodnoty prostřednictvím transparentnosti odměňování a mechanismů prosazování (Úř. věst. L 132, 17.5.2023, s. 21).

²² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2831 ze dne 23. října 2024 o zlepšení pracovních podmínek při práci prostřednictvím platformy (Úř. věst. L, 2024/2831, 11.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2831/oj>).

- (6) Evropský semestr kombinuje rozličné nástroje v souhrnném rámci pro integrovanou mnohostrannou koordinaci a dohled nad hospodářskými politikami a politikami zaměstnanosti v rámci Unie. Při sledování cíle environmentální udržitelnosti, produktivity, spravedlnosti a makroekonomické stability zahrnuje evropský semestr zásady evropského pilíře sociálních práv, vyhlášené Evropským parlamentem, Radou a Komisí v listopadu roku 2017²³ (dále jen „evropský pilíř sociálních práv“) a jeho nástroj pro monitorování – srovnávací přehled sociálních ukazatelů, který umožňuje rovněž analyzovat rizika a výzvy pro vzestupnou sociální konvergenci v Unii, a zajišťuje intenzivní zapojení sociálních partnerů, občanské společnosti a dalších zúčastněných stran. Evropský semestr podporuje rovněž plnění cílů udržitelného rozvoje stanovených Organizací spojených národů. Hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti Unie a členských států by měly jít ruku v ruce se spravedlivým přechodem Unie na klimaticky neutrální, environmentálně udržitelnou a digitální ekonomiku, zlepšovat konkurenceschopnost a produktivitu, zajišťovat přiměřené pracovní podmínky, podporovat inovace, prosazovat demokracii na pracovišti, sociální dialog, rovné příležitosti a vzestupnou socioekonomickou konvergenci, jakož i řešit nerovnosti a regionální rozdíly a bojovat s chudobou a sociálním vyloučením.

²³ Interinstitucionální prohlášení evropského pilíře sociálních práv (Úř. věst. C 428, 13.12.2017, s. 10).

- (7) Změna klimatu a jiné výzvy v oblasti životního prostředí, potřeba zajistit spravedlivou ekologickou transformaci, energetickou nezávislost, vyšší konkurenceschopnost průmyslu pro nulové čisté emise a potřeba zajistit otevřenou strategickou autonomii Evropy, jakož i rozvoj digitalizace, umělé inteligence a ekonomiky platforem, nárůst práce na dálku a demografické změny zásadním způsobem proměňují ekonomiky a společnosti v Unii. Unie se svými členskými státy mají proaktivně spolupracovat na účinném řešení těchto strukturálních změn a podle potřeby přizpůsobit stávající systémy a související politiky, a to s ohledem na úzkou provázanost politik členských států v oblasti ekonomiky a trhu práce. Na unijní i vnitrostátní úrovni to vyžaduje koordinovaná, ambiciózní a účinná politická opatření uznávající úlohu sociálních partnerů, která budou v souladu se Smlouvou o fungování EU a s ustanoveními Unie o správě ekonomických záležitostí a přihlédnou k evropskému pilíři sociálních práv. Tato politická opatření by měla zahrnovat podporu udržitelných investic ve všech regionech Unie, obnovený závazek provádět v náležité posloupnosti reformy a investice, které posilují udržitelný a inkluzivní hospodářský růst, vytváření kvalitních pracovních míst, produktivitu, spravedlivé důstojné pracovní podmínky, sociální a územní soudržnost, vzestupnou socioekonomickou konvergenci, odolnost a naplňování fiskální odpovědnosti.

Jak je uvedeno v doporučení o učení v zájmu ekologické transformace a udržitelného rozvoje, systematické začlenění tématu vzdělávání a odborné přípravy do ostatních politik souvisejících s ekologickou transformací a udržitelným rozvojem v celoživotní perspektivě může podpořit provádění těchto politik. Podpora by měla být poskytována ze stávajících programů financování Unie, zejména z Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241²⁴ a z fondů politiky soudržnosti, včetně Evropského sociálního fondu plus zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1057²⁵ a Evropského fondu pro regionální rozvoj upraveného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1058²⁶, jakož i Fondu pro spravedlivou transformaci zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1056²⁷. Politická opatření by měla kombinovat opatření na straně nabídky a na straně poptávky, a to s přihlédnutím k dopadům těchto opatření na ekonomiku, životní prostředí, zaměstnanost a sociální situaci.

²⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1057 ze dne 24. června 2021, kterým se zřizuje Evropský sociální fond plus (ESF+) a zrušuje nařízení (EU) č. 1296/2013 (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 21).

²⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1058 ze dne 24. června 2021 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o Fondu soudržnosti (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 60).

²⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1056 ze dne 24. června 2021, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 1).

- (8) Evropský pilíř sociálních práv stanoví dvacet zásad a práv na podporu dobře fungujících a spravedlivých trhů práce a systémů sociálního zabezpečení, strukturovaných do tří kategorií: rovné příležitosti a přístup na trh práce, spravedlivé pracovní podmínky a sociální ochrana a začleňování. Tyto zásady a práva udávají strategický směr Unie a zajišťují, aby přechod ke klimatické neutralitě, environmentální udržitelnosti a digitalizaci a dopady demografických změn byly sociálně vyvážené a spravedlivé a zachovávaly územní soudržnost. Evropský pilíř sociálních práv se svým doprovodným srovnávacím přehledem sociálních ukazatelů vytváří vodítko k monitorování výsledků členských států v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí a vzestupné sociální konvergence v Unii v rámci Evropského semestru, pro podporu reforem a investic na státní, regionální a místní úrovni a pro sladění „sociálního“ a „tržního“ prvku v současné moderní ekonomice, mimo jiné prosazováním sociální ekonomiky. Dne 4. března 2021 předložila Komise Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv (dále jen „akční plán“) zahrnující ambiciózní, ale realistické hlavní cíle Unie pro rok 2023 v oblasti zaměstnanosti v oblasti zaměstnanosti (nejméně 78 % obyvatelstva ve věku 20–64 let by mělo být zaměstnáno), dovedností (nejméně 60 % všech dospělých osob by se mělo každý rok účastnit odborné přípravy) a snižování chudoby (počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením by se měl snížit o alespoň 15 milionů osob, včetně pěti milionů dětí) (dále jen „hlavní cíle Unie pro rok 2030“), jakož i revidovaný srovnávací přehled sociálních ukazatelů .

- (9) Jak uznaly hlavy států a předsedové vlád na sociálním summitu v Portu dne 8. května 2021, provádění evropského pilíře sociálních práv podpoří Unii v její snaze o digitální, ekologickou a spravedlivou transformaci a přispěje k dosažení vzestupné sociální a hospodářské konvergence i k řešení demografických výzev. Hlavy států a předsedové vlád zdůraznili, že sociální rozměr, sociální dialog a aktivní zapojení sociálních partnerů jsou základem vysoce konkurenceschopného sociálně tržního hospodářství, a uvítali nové hlavní cíle Unie. Potvrdili své odhodlání v souladu se strategickou agendou Evropské rady na období 2019–2024, tedy nadále prohlubovat provádění evropského pilíře sociálních práv na unijní i vnitrostátní úrovni s náležitým ohledem na příslušné pravomoci a zásady subsidiarity a proporcionality. Hlavy států a předsedové vlád rovněž zdůraznili, že je důležité pozorně sledovat – i na nejvyšší úrovni – pokrok dosažený při provádění evropského pilíře sociálních práv a hlavních cílů Unie pro rok 2030.

- (10) Hlavní cíle Unie pro rok 2030, které uvítaly hlavy států a vlád na sociálním summitu v Portu a Evropská rada na svém zasedání v červnu 2021, pomohou spolu se srovnávacím přehledem sociálních ukazatelů sledovat pokrok při provádění zásad evropského pilíře sociálních práv v rámci koordinace politik v souvislosti s evropským semestrem. Mimoto sociální summit v Portu vyzval členské státy, aby si stanovily ambiciózní národní cíle, které by s ohledem na výchozí pozici každého členského Státu měly představovat přiměřený příspěvek k dosažení hlavních cílů Unie pro rok 2030. V období od září 2021 do června 2022 předložily členské státy na výzvu Komise své národní cíle. Na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele v červnu 2022 ministři členských států zdůraznili, že je důležité pozorně sledovat pokrok dosažený při provádění evropského pilíře sociálních práv a hlavních cílů Unie na rok 2030. V tomto kontextu je nyní pokrok v plnění těchto národních cílů sledován prostřednictvím společné zprávy o zaměstnanosti 2024, přijaté Radou dne 11. března 2024 (dále jen „společná zpráva o zaměstnanosti“) a je začleněn do monitorovacích nástrojů evropského semestru. Společná zpráva o zaměstnanosti 2024 navíc jakožto pilotní projekt obsahovala „první fázi analýzy zemí“ týkající se možných rizik pro vzestupnou sociální konvergenci na základě prvků Rámce sociální konvergence, která označila sedm členských států jako ohrožené potenciálními riziky a následně vedla k hlubší „druhé fázi analýzy“ pro těchto sedm členských států, z níž vyplynulo, že tyto výzvy se u všech nepotvrdily.

- (11) V reakci na ruskou invazi na Ukrajinu Evropská rada ve svých závěrech ze dne 24. února 2022 odsoudila jednání Ruska, jehož cílem je narušit evropskou a celosvětovou bezpečnost a stabilitu, vyjádřila solidaritu s obyvatelstvem Ukrajiny a důrazně poukázala na porušení mezinárodního práva a zásad Charty Organizace spojených národů ze strany Ruska. V současné době nabízí dočasná ochrana poskytovaná v Unii na základě prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2022/382²⁸ a prodloužená prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2023/2409²⁹ rychlou a účinnou pomoc vysídleným osobám, které prchají před útočnou válkou Ruska proti Ukrajině, a umožňuje jim v celé Unii využívat minimální práva, která poskytují odpovídající úroveň ochrany. Svou účastí na trzích práce v Unii mohou lidé vysídlení z Ukrajiny nadále přispívat k posílení ekonomiky Unie a pomoci podpořit svou zemi a její obyvatele. Získané zkušenosti a dovednosti mohou v budoucnu přispět k obnově Ukrajiny. Dětem a nezletilým osobám bez doprovodu zajišťuje dočasná ochrana právo na zákonné zastoupení a přístup ke vzdělávání a péči. Členské státy by měly pokračovat v zapojování sociálních partnerů do koncipování, provádění a hodnocení politických opatření zaměřených na řešení problémů v oblasti zaměstnanosti a dovedností, včetně uznávání kvalifikací lidí vysídlených z Ukrajiny. Sociální partneři hrají klíčovou roli při zmírňování dopadů této války z hlediska zachování zaměstnanosti a výroby.

²⁸ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382 ze dne 4. března 2022, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana (Úř. věst. L 71, 4.3.2022, s. 1).

²⁹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/2409 ze dne 19. října 2023 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 (OJ L, 2023/2409, 24.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).

- (12) Reformy trhu práce, včetně vnitrostátních mechanismů stanovování mezd, by měly respektovat vnitrostátní praxi v oblasti sociálního dialogu a kolektivního vyjednávání, jakož i autonomii sociálních partnerů, s cílem zajistit spravedlivé mzdy umožňující důstojnou životní úroveň, udržitelný růst a vzestupnou socioekonomickou konvergenci. Tyto reformy by měly poskytnout potřebný prostor k širokému posouzení socioekonomických faktorů, včetně zlepšení v oblasti udržitelnosti, konkurenceschopnosti, inovací, vytváření kvalitních pracovních míst, spravedlivých pracovních podmínek, demokracie na pracovišti, genderové rovnosti, chudoby pracujících, vzdělávání, odborné přípravy a dovedností, veřejného zdraví, sociální ochrany a začleňování, jakož i reálných příjmů. Na summitu ve Val Duchesse v roce 2024 byl znovu potvrzen význam sociálního dialogu při řešení výzev ve světě práce, jež zahrnují nedostatek pracovních sil a dovedností.

- (13) Nástroj pro oživení a odolnost a další fondy Unie podporují členské státy při zavádění reforem a investic, které jsou v souladu s prioritami Unie a díky nimž jsou ekonomiky a společnosti v Unii udržitelnější a odolnější a lépe připravené na ekologickou a digitální transformaci v měnícím se kontextu, který nastal po odeznění pandemie COVID-19. Útočná válka Ruska proti Ukrajině ještě více zhoršila již existující socioekonomické problémy, protože vyšší ceny energií zasáhly zejména domácnosti s nízkými příjmy. Členské státy a Unie by měly i nadále dbát na zmírnění dopadů na sociální oblast, zaměstnanost a ekonomiku a na sociální spravedlivost transformace, a to i s ohledem na skutečnost, že větší otevřená strategická autonomie a urychlená ekologická transformace pomohou snížit závislost na dovozu energie a dalších strategických produktů a technologií, zejména z Ruska. Zásadní význam má posilování odolnosti a úsilí o vytvoření inkluzivní a odolné společnosti, v níž jsou občané chráněni, jsou schopni předjímat a zvládat změny a mohou se aktivně podílet na životě společnosti a na fungování ekonomiky.
- (14) Aby bylo možno podpořit přechody na trhu práce a plně využít nevyužitý potenciál trhu práce, a to i v souladu s přístupem aktivního začleňování a s ohledem na ekologickou a digitální transformaci, je zapotřebí ucelený soubor aktivních politik trhu práce sestávající z dočasných a cílených pobídek k zaměstnávání a přechodům, politik v oblasti dovedností, včetně vzdělávání pro ekologickou transformaci a udržitelný rozvoj, a cílené, účinné a přizpůsobivé služby zaměstnanosti. Měly by být podporovány vhodné pracovní podmínky, včetně bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, i fyzické a duševní zdraví pracovníků.

- (15) Je třeba řešit veškeré formy diskriminace, zajistit genderovou rovnost a podporovat zaměstnanost skupin, které jsou na trhu práce nedostatečně zastoupeny. Je třeba zajistit rovný přístup a příležitosti pro všechny a snížit chudobu a sociální vyloučení, především u dětí, zdravotně postižených osob a Romů, a to zejména zajištěním účinného fungování trhů práce a přiměřených a inkluzivních systémů sociální ochrany, jak je stanoveno v doporučeních Rady ze dne 8. listopadu 2019³⁰ a ze dne 30. ledna 2023³¹. Dále je třeba odstranit překážky, které brání inkluzivnímu a na budoucnost zaměřenému vzdělávání, odborné přípravě, celoživotnímu učení a účasti na trhu práce. Členské státy by měly investovat do předškolního vzdělávání a péče v souladu s evropskou zárukou pro děti a doporučením o „barcelonských cílech pro rok 2030“, do zvyšování atraktivity a inkluzivnosti odborného vzdělávání a přípravy v souladu s doporučením Rady ze dne 24. listopadu 2020³² a do digitálních a ekologických dovedností v souladu s Akčním plánem digitálního vzdělávání a doporučeními o učení v zájmu ekologické transformace a udržitelného rozvoje a o cestách ke školnímu úspěchu. Nezbytnou podmínkou pro zajištění rovných příležitostí je přístup k cenově dostupnému a odpovídajícímu bydlení, a to i prostřednictvím sociálního bydlení. Problematika bezdomovectví by měla být řešena specificky pomocí preventivních opatření a podporou přístupu k trvalému bydlení a poskytováním podpůrných služeb.

³⁰ Doporučení Rady ze dne 8. listopadu 2019 o přístupu pracovníků a osob samostatně výdělečně činných k sociální ochraně (Úř. věst. C 387, 15.11.2019, s. 1).

³¹ Doporučení Rady ze dne 30. ledna 2023 o přiměřeném minimálním příjmu zajišťujícím aktivní začlenění (Úř. věst. C 41, 3.2.2023, s. 1).

³² Doporučení Rady ze dne 24. listopadu 2020 o odborném vzdělávání a přípravě pro udržitelnou konkurenceschopnost, sociální spravedlnost a odolnost (Úř. věst. C 417, 2.12.2020, s. 1).

Včasný a rovný přístup k cenově dostupné kvalitní dlouhodobé péči v souladu s doporučením Rady ze dne 8. prosince 2022³³ a k zdravotnickým službám, včetně prevence a podpory zdravotní péče, jsou obzvláště důležité s ohledem na možná budoucí zdravotní rizika a v kontextu stárnoucí společnosti. Potenciál osob se zdravotním postižením přispívat k hospodářskému růstu a sociálnímu rozvoji by měl být dále využíván v souladu se Strategií práv osob se zdravotním postižením, která vyzvala členské státy, aby pro osoby se zdravotním postižením stanovily cíle v oblasti zaměstnanosti a vzdělávání dospělých. Strategický rámec EU pro Romy³⁴ zdůrazňuje schopnost marginalizovaných romských komunit snížit nedostatek pracovních sil a dovedností a jeho cílem je snížit rozdíl v zaměstnanosti mezi Romy a obecnou populací alespoň o polovinu. Nové technologie a rozvíjející se pracoviště v celé Unii umožňují flexibilnější formy uspořádání práce, vyšší produktivitu a rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem a zároveň přispívají k plnění ekologických závazků Unie. Tento vývoj s sebou na trhy práce přináší také nové výzvy, které ovlivňují pracovní podmínky, bezpečnost a ochranu zdraví při práci a účinný přístup k odpovídající sociální ochraně pracovníků a osob samostatně výdělečně činných. Členské státy by měly za spolupráce se sociálními partnery zajistit, aby nové formy organizace práce vedly k existenci kvalitních pracovních míst i pracovišť a pracovních podmínek s náležitou ochranou zdraví a bezpečnosti, jakož i k rovnováze mezi pracovním a soukromým životem a aktivnímu a zdravému stárnutí a aby zachovaly zavedená pracovní a sociální práva a posílily sociální model Evropy.

³³ Doporučení Rady ze dne 8. prosince 2022 o přístupu k cenově dostupné vysoce kvalitní dlouhodobé péči (Úř. věst. C 476, 15.12.2022, s. 1).

³⁴ Sdělení Komise ze dne 7. října 2020 nazvané „Unie rovnosti: strategický rámec EU pro rovnost, začlenění a účast Romů a doporučení Rady ze dne 12. března 2021 o rovnosti, začlenění a účasti Romů (Úř. věst. C 93, 19.3.2021, s. 1).

- (16) Integrované hlavní směry by měly být základem doporučení pro jednotlivé země, která může Rada učinit vůči členským státům. Členské státy by měly plně využívat své zdroje REACT-EU, zpřístupněné v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/2221³⁵, které navyšuje fondy politiky soudržnosti a Fond evropské pomoci nejchudším osobám. Nařízení (EU) 2020/2221 bylo v důsledku současné ukrajinské krize dále doplněno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/562³⁶, jakož i další změnou nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060³⁷ týkající se zvýšeného předběžného financování ze zdrojů REACT-EU a novými jednotkovými náklady s cílem pomoci urychlit integraci osob opouštějících Ukrajinu a vstupujících do Unie, jak je stanoveno v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/613³⁸.

³⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/2221 ze dne 23. prosince 2020, kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013, pokud jde o dodatečné zdroje a prováděcí opatření na pomoc při podpoře zotavení z krize v souvislosti s pandemií COVID-19 a jejími sociálními dopady a při přípravě zeleného, digitálního a odolného oživení hospodářství (REACT-EU) (Úř. věst. L 437, 28.12.2020, s. 30).

³⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/562 ze dne 6. dubna 2022, kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 223/2014, pokud jde o Akci v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě (CARE) (Úř. věst. L 109, 8.4.2022, s. 1).

³⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

³⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/613 ze dne 12. dubna 2022, kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 223/2014, pokud jde o zvýšené předběžné financování ze zdrojů REACT-EU a stanovení jednotkových nákladů (Úř. věst. L 115, 13.4.2022, s. 38).

Kromě toho by členské státy měly během programového období 2021–2027 plně využívat Evropský sociální fond plus, Evropský fond pro regionální rozvoj, Nástroj pro oživení a odolnost a další fondy Unie, včetně Fondu pro spravedlivou transformaci, jakož i program InvestEU zřízený nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523³⁹ a Nástroj pro technickou podporu v zájmu podpory kvalitních pracovních míst a sociálních investic, boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení, potírání diskriminace, zajištění dostupnosti a inkluzivnosti a prosazování příležitostí ke zvyšování kvalifikace a k rekvalifikaci pracovní síly, celoživotního učení a vysoce kvalitního vzdělávání a odborné přípravy pro všechny, včetně digitální gramotnosti a dovedností, s cílem vybavit občany znalostmi a kvalifikací, jež jsou potřebné pro digitální a zelenou ekonomiku. Členské státy by měly rovněž plně využívat Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům zřízený nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/691⁴⁰, aby podpořily pracovníky, kteří byli propuštěni v důsledku významných restrukturalizačních událostí, jako jsou socioekonomické transformace, které jsou důsledkem celosvětových trendů a technologických a environmentálních změn. I když jsou integrované hlavní směry určeny členskými státy a Unii, měly by se provádět ve spolupráci se všemi státními, regionálními a místními orgány, do níž by se měly intenzivně zapojovat parlamenty, jakož i sociální partneři a zástupci občanské společnosti.

³⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523 ze dne 24. března 2021, kterým se zavádí Program InvestEU a mění nařízení (EU) 2015/1017 (Úř. věst. L 107, 26.3.2021, s. 30).

⁴⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/691 ze dne 28. dubna 2021 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG) a o zrušení nařízení (EU) č. 1309/2013 (Úř. věst. L 153, 3.5.2021, s. 48).

- (17) Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu by měly v souladu se svými příslušnými mandáty vyplývajícími ze Smlouvy o fungování EU sledovat provádění příslušných politik s ohledem na hlavní směry zaměstnanosti. Uvedené výbory a přípravné orgány Rady zapojené do koordinace hospodářských a sociálních politik by měly úzce spolupracovat. Politický dialog mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí, zejména pokud jde o hlavní směry zaměstnanosti, by měl být zachován.
- (18) Byl konzultován Výbor pro sociální ochranu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Hlavní směry politik zaměstnanosti členských států (dále jen „hlavní směry zaměstnanosti“) se přijímají ve znění uvedeném v příloze. Tyto hlavní směry zaměstnanosti jsou součástí integrovaných hlavních směrů.

Článek 2

Členské státy zohlední hlavní směry zaměstnanosti ve svých politikách zaměstnanosti a programech reforem, které jsou předmětem zpráv v souladu s čl. 148 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V ... dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
