

Brussels, 7 November 2025  
(OR. en, ro)

15059/25

---

---

**Interinstitutional File:  
2025/0580 (CNS)**

---

---

**FISC 307  
ECOFIN 1476  
MI 883  
SAN 709  
UD 263  
INST 370  
PARLNAT 184**

**COVER NOTE**

---

From: the Romanian Senate  
date of receipt: 28 October 2025  
To: the President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a Council Directive on the structure and rates of excise duty applied to tobacco and tobacco related products (recast) [11725/25 - COM(2025)580]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0580>



**Parlamentul României  
Senat**

*București, 27 octombrie 2025*

**OPINIA  
SENATULUI ROMÂNIEI  
referitoare la**

**Propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare)**

**COM(2025) 580 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) - COM(2025) 580 - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 27 octombrie 2025.

**Art.1.** - **Senatul României** constată că Propunerea de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare) - COM(2025) 580 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

**Art.2.** - **Senatul României**

- (1) Consideră, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că propunerea de Directivă pentru modificarea Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (TED) prevede creșteri semnificative ale accizelor pentru produsele din tutun și introduce următoarele elemente de noutate: revizuirea structurii accizelor minime, redefinirea produselor tradiționale din tutun, extinderea semnificativă a domeniului de aplicare pentru a include noile produse cu nicotină (lichidele pentru țigările electronice, tutunul încălzit, pliculețele cu nicotină) și tutunul brut, introducerea unor reguli armonizate pentru produsele noi. Se propune o perioadă de tranziție de patru ani pentru implementarea accizelor pentru noile produse, cu o creștere a accizei după 2 ani corespunzând unei proporții de 50% din ratele minime ale accizelor. De asemenea, pentru îmbunătățirea controlului lanțurilor de aprovizionare și combaterea comerțului ilicit, se propune includerea tutunului brut

- în sistemul accizelor, cu rată minimă zero (sistemul electronic de înregistrare și monitorizare a mișcării bunurilor accizabile (EMCS) se va aplica și tutunului brut);
- (2) Susține, în conformitate cu Ministerul Finanțelor, revizuirea și actualizarea cadrului unional referitor la taxarea produselor de tutun prelucrat și a produselor asimilate tutunului;
  - (3) Manifestă prudență în ceea ce privește majorarea considerabilă a nivelului accizelor întrucât ar putea conduce la intensificarea semnificativă a contrabandei cu produse din tutun și a evaziunii fiscale, în special cu țigarete, având în vedere că România are graniță cu trei state terțe, fapt ce are consecințe negative atât din punct de vedere economic, cât și din perspectiva sănătății publice;
  - (4) Recomandă ca orice revizuire a directivei să aibă în vedere caracteristicile specifice ale fiecărui stat membru, inclusiv contextul geopolitic în care se regăsește statul membru respectiv, coeziunea și convergența fiind aspecte extrem de importante pentru a avea o piață internă stabilă și unitară.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**





**Parlamentul României  
Senat**

*Bucharest, 27 October 2025*

Courtesy translation

**OPINION  
of the SENATE of ROMANIA  
on the Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on the structure and rates of excise duty  
applied to tobacco and tobacco related products (recast)  
COM(2025) 580 final**

The Romanian Senate examined the Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE on the structure and rates of excise duty applied to tobacco and tobacco related products (recast) - COM(2025) 580 final – according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of October 27, 2025

(1) The Senate of Romania notes that the *Proposal for a Council Directive on the structure and rates of excise duty applied to tobacco and related products (recast) – COM (2025) 580 final* complies with the principle of subsidiarity, but does not comply with the principle of proportionality.

(2) The Senate of Romania, in agreement with the Ministry of Foreign Affairs, considers that the Proposal for a Directive amending Directive 2011/64/EU on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco (TED) provides for significant increases in excise duties on tobacco products and introduces a number of new elements, namely:

- ✓ the revision of the structure of minimum excise duties;
- ✓ the redefinition of traditional tobacco products;
- ✓ a substantial broadening of the scope of the Directive to include new nicotine products (liquids for electronic cigarettes, heated tobacco, nicotine pouches) as well as raw tobacco;
- ✓ the introduction of harmonised rules applicable to new products.

A transitional period of four years is proposed for the implementation of excise duties on new products, with an increase after two years corresponding to 50% of the minimum excise duty rates. Furthermore, in order to improve supply chain control and combat illicit trade, it is proposed that raw tobacco be included in the excise duty system, at a zero minimum rate, the electronic system for the registration and monitoring of the movement of excise goods (EMCS) being applicable to raw tobacco as well.

(3) The Senate supports, in agreement with the Ministry of Finance, the revision and updating of the Union framework governing the taxation of manufactured tobacco and products assimilated thereto.

(4) The Senate expresses caution regarding the considerable increase in excise duty levels, as such measures could lead to a substantial intensification of smuggling and tax evasion concerning

tobacco products, in particular cigarettes, taking into account that Romania shares borders with three third countries. Such developments would have adverse consequences both from an economic perspective and in terms of public health.

(5) The Senate recommends that any revision of the Directive should duly take into account the specific characteristics of each Member State, including the geopolitical context of the respective Member State. Cohesion and convergence are essential elements for ensuring a stable and unified internal market.