

Bruselj, 6. november 2023
(OR. en)

15050/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0356(COD)

ENV 1240
STATIS 73
RECH 484

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	17. oktober 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 584 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Direktive 2007/2/ES glede nekaterih zahtev glede poročanja o infrastrukturah za prostorske informacije

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 584 final.

Priloga: COM(2023) 584 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.10.2023
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi Direktive 2007/2/ES glede nekaterih zahtev glede poročanja o
infrastrukturah za prostorske informacije**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija je v svojem sporočilu z naslovom Dolgoročna konkurenčnost EU: pogled v obdobje po letu 2030¹ poudarila pomen regulativnega sistema, ki zagotavlja, da se cilji dosežejo z minimalnimi stroški. Zato se je zavezala k novim prizadevanjem za racionalizacijo in poenostavitev zahtev glede poročanja s končnim ciljem, da se s tem povezana bremena zmanjšajo za 25 %, ne da bi pri tem ogrozili s tem povezane cilje politike.

Zahteve glede poročanja imajo ključno vlogo pri zagotavljanju pravilnega izvrševanja in ustreznega spremljanja zakonodaje. Njihovi stroški so na splošno v veliki meri izravnani s koristmi, ki jih prinašajo, zlasti pri spremljanju in zagotavljanju skladnosti s ključnimi ukrepi politike. Vendar zahteve glede poročanja lahko pomenijo tudi nesorazmerno breme za deležnike, zlasti za MSP in mikropodjetja, tudi ob upoštevanju organizacijskega in tehnološkega razvoja, ki zahteva prilagoditev prvotnih zahtev glede poročanja. Kopičenje teh zahtev skozi čas lahko privede do odvečnih, podvojenih ali zastarelih obveznosti, neučinkovite pogostosti in časa poročanja ali neprimernih metod zbiranja podatkov. Iz tega razloga več instrumentov EU, ki vzpostavljajo obveznosti poročanja, vključuje posebne pragove za manjša podjetja.

Racionalizacija obveznosti poročanja in zmanjšanje upravnih bremen sta zato prednostni nalogi. V zvezi s tem je cilj tega predloga poenostaviti pobudo, vključeno v glavni ambiciji, tj. Evropski zeleni dogovor in Evropa, pripravljena na digitalno dobo, na področju okoljske politike, ki vpliva na naslednje sektorje: javne storitve in strokovne storitve.

Predlog bo racionaliziral obveznosti poročanja iz Direktive 2007/2/ES z zmanjšanjem pogostosti zahtev glede poročanja.

Racionalizacija obveznosti poročanja, ki jo obravnava ta predlog, zadeva javne organe in lahko posredno privede do zmanjšanja bremena za podjetja. Natančneje, manj pogosto poročanje bo zmanjšalo breme za gospodarske panoge in javne službe, ki morajo deliti nabore podatkov, opredeljene v prilogah k Direktivi, kot so podatki v zvezi s komunalnimi omrežji, lokacijo proizvodnih in industrijskih objektov in naprav itd. Nove obveznosti niso dodane. Obveznost poročanja, na katero vpliva ta predlog, bo namesto vsako leto nastopila vsaki dve leti.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Predlog spremembe Direktive 2007/02/ES je del prvega svežnja ukrepov za racionalizacijo zahtev glede poročanja. To je korak v procesu celovitega pregleda obstoječih zahtev glede poročanja, da se oceni njihova nadaljnja ustreznost in poveča njihova učinkovitost.

Racionalizacija, uvedena s temi ukrepi, ne bo negativno vplivala na doseganje ciljev na področju politike, saj ob dvoletnem ciklu poročanja namesto letnega cikla poročanja še vedno omogoča zajetje trendov in razvoja izvajanja v državah članicah.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Komisija v okviru programa ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT) zagotavlja, da njena zakonodaja ustreza svojemu namenu, je usmerjena v potrebe deležnikov in zmanjšuje

¹ COM(2023) 168 final.

bremena, hkrati pa dosega svoje cilje. Ta predlog je zato del programa REFIT, ki zmanjšuje zapletenost bremena poročanja, ki izhaja iz pravnega okolja EU.

Čeprav so nekatere zahteve glede poročanja bistvene, morajo biti čim bolj učinkovite, pri čemer se je treba izogibati prekrivanju, odpraviti nepotrebna bremena ter v čim večji meri uporabljati digitalne in interoperabilne rešitve.

Sedanji predlog racionalizira zahteve glede poročanja, zaradi česar je doseganje ciljev zakonodaje učinkovitejše in manj obremenjujoče za javne organe.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga Direktive 2007/2/ES je člen 192(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije. Člen 192(1) določa pravno podlago za ukrepe za varstvo okolja, vključno z uporabo razpoložljivih podatkov za pripravo okoljske politike.

• Subsidiarnost

Zadevne zahteve glede poročanja so določene v pravu EU. Njihova racionalizacija se zato najbolje izvede na ravni EU, da se zagotovita pravna varnost in doslednost poročanja. To bo zagotovilo enake konkurenčne pogoje za javne uprave po vsej EU, ki bodo imele koristi od racionalizacije zahtev glede poročanja, ki izhajajo iz tega predloga.

• Sorazmernost

Racionalizacija zahtev glede poročanja poenostavlja pravni okvir z uvedbo minimalnih sprememb obstoječih zahtev, ki ne vplivajo na vsebino širšega cilja politike. Predlog je zato omejen na tiste spremembe, ki so potrebne za zagotovitev učinkovitega poročanja brez spreminjanja bistvenih elementov zadevne zakonodaje.

• Izbira instrumenta

Ker se sprememba Direktive 2007/2/ES nanaša na zagotavljanje informacij Komisiji s strani držav članic, je ni treba prenesti v nacionalno zakonodajo. V tem posebnem primeru je zato primerno, da se za tako spremembo uporabi sklep.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje

V oceni direktive INSPIRE iz leta 2022² je bilo ugotovljeno, da je breme poročanja mogoče dodatno zmanjšati z uskladitvijo določb direktive INSPIRE z regulativnimi določbami o poročanju v drugih okoljskih predpisih. Poleg tega lahko izboljšanje tehnične učinkovitosti direktive INSPIRE podpre nadaljnje zmanjšanje upravnega bremena s pomočjo direktive INSPIRE.

• Posvetovanja z deležniki

n. r.

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ta predlog je bil opredeljen po postopku notranjega pregleda obstoječih obveznosti poročanja in na podlagi izkušenj z izvajanjem povezane zakonodaje. Ker je to korak v procesu stalnega ocenjevanja zahtev glede poročanja, ki izhajajo iz zakonodaje EU, se bo pregled takšnih bremen in njihovega učinka na deležnike nadaljeval.

- **Ocena učinka**

Predlog zadeva omejene in ciljno usmerjene spremembe zakonodaje z namenom racionalizacije zahtev glede poročanja. Temeljijo na izkušnjah z izvajanjem zakonodaje. Spremembe ne vplivajo znatno na politiko, temveč le zagotavljajo učinkovitejše in uspešnejše izvajanje. Zaradi njihove ciljno usmerjene narave in pomanjkanja ustreznih možnosti politike ocena učinka ni potrebna.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Gre za predlog programa REFIT, katerega cilj je poenostaviti zakonodajo in zmanjšati bremena za deležnike.

Predlog dodatno poenostavlja poročanje v skladu z Direktivo 2007/2/ES ter sovpada z drugimi pobudami za poenostavitev (tj. o pravilih za interoperabilnost podatkov in omrežnih storitev) ter uskladi tvijo z drugo zakonodajo o podatkih (direktiva o odprtih podatkih).

- **Temeljne pravice**

n. r.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

n. r.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ker se sprememba Direktive 2007/2/ES nanaša na zagotavljanje informacij Komisiji s strani držav članic, je ni treba prenesti v nacionalno zakonodajo.

- **Obrazložitevni dokumenti**

n. r.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1

Člen 1 uvaja dvoletni cikel poročanja namesto letnega. Ta pogostost poročanja je usklajena s pogostostjo poročanja v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/138 o naborih podatkov velike vrednosti, katere obseg podatkov se v veliki meri prekriva z Direktivo 2007/2/ES.

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2007/2/ES glede nekaterih zahtev glede poročanja o infrastrukturah za prostorske informacije

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) Pogodbe,
ob upoštevanju predloga Evropske komisije,
po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,
ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,
ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,
v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,
ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Zahteve glede poročanja imajo ključno vlogo pri zagotavljanju ustreznega spremljanja in pravilnega izvrševanja zakonodaje. Vendar je treba te zahteve racionalizirati za zagotovitev, da izpolnjujejo namen, za katerega so bile predvidene, in da se omeji upravno breme.
- (2) Pogostost in časovni raspored obveznosti poročanja o izvajanju in uporabi infrastruktur držav članic za prostorske informacije je treba uskladiti z novejšo horizontalno zakonodajo o digitalnih podatkih, da se zmanjša upravno breme.
- (3) Direktiva 2007/2/ES Evropskega parlamenta in Sveta³ določa splošna pravila za vzpostavitev infrastrukture za prostorske informacije za namene okoljskih politik Unije ter politik ali dejavnosti, ki lahko vplivajo na okolje. Člen 21(2) navedene direktive od držav članic zahteva, da do 31. marca vsako leto po potrebi posodobijo in objavijo poročilo, ki med drugim vključuje kratek opis stroškov in ugodnosti izvajanja navedene direktive.
- (4) Ob upoštevanju rezultatov poročila Komisije⁴ o ukrepih za racionalizacijo okoljskega poročanja in spremljajočega preverjanja primernosti poročanja in spremljanja okoljske politike Unije je bila Direktiva 2007/2/ES spremenjena z Uredbo (EU) 2019/1010 Evropskega parlamenta in Sveta⁵, da bi se zmanjšal obseg poročanja upravam za njeno

¹ UL C , , str. .

² UL C , , str. .

³ Direktiva 2007/2/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. marca 2007 o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti (INSPIRE) (UL L 108, 25.4.2007, str. 1).

⁴ COM/2017/0312 final, Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Ukrepi za racionalizacijo okoljskega poročanja.

⁵ Uredba (EU) 2019/1010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o uskladitvi obveznosti poročanja na področju zakonodaje, povezane z okoljem, ter spremembi uredb (ES) št. 166/2006 in (EU)

izvajanje in ponovno uporabo javnih prostorskih podatkov. V oceni Direktive 2007/2/ES, ki jo je Komisija zaključila leta 2022, je bilo ugotovljeno, da bi lahko postala tehnično učinkovitejša z nadaljnjim zmanjšanjem upravnega bremena.

- (5) Za zmanjšanje upravnih bremen je primerno, da se pogostost poročanja v skladu z Direktivo 2007/2/ES zmanjša na enkrat na dve leti.
- (6) Direktivo 2007/2/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (7) Ker se sprememba Direktive 2007/2/ES nanaša na zagotavljanje informacij Komisiji s strani držav članic, je ni treba prenesti v nacionalno zakonodajo. V tem posebnem primeru je zato primerno, da se za tako spremembo uporabi sklep –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sprememba Direktive 2007/2/ES

V členu 21(2) Direktive 2007/2/ES se prvi stavek nadomesti z naslednjim:

„Države članice najpozneje do 31. marca vsaki dve leti, z začetkom od 31. marca 2025, po potrebi posodobijo zbirno poročilo. Ta poročila, ki jih javnosti dajo na voljo službe Komisije, vključujejo kratek opis:“.

Člen 2

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3

Naslovniki

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik*

št. 995/2010 Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv 2002/49/ES, 2004/35/ES, 2007/2/ES, 2009/147/ES in 2010/63/EU Evropskega parlamenta in Sveta, uredb Sveta (ES) št. 338/97 in (ES) št. 2173/2005 ter Direktive Sveta 86/278/EGS (UL L 170, 25.6.2019, str. 115).