



Rada
Európskej únie

V Bruseli 6. novembra 2023
(OR. en)

15050/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0356(COD)**

**ENV 1240
STATIS 73
RECH 484**

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	17. októbra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 584 final
Predmet:	Návrh – ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení smernica 2007/2/ES, pokiaľ ide o určité požiadavky na podávanie správ o infraštruktúrach pre priestorové informácie

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 584 final.

Príloha: COM(2023) 584 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 17. 10. 2023
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa mení smernica 2007/2/ES, pokiaľ ide o určité požiadavky na podávanie správ
o infraštruktúrach pre priestorové informácie**

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

- **Dôvody a ciele návrhu**

Komisia v oznámení s názvom Dlhodobá konkurencieschopnosť EÚ: výhľad na obdobie po roku 2030¹ zdôraznila význam regulačného systému, ktorým sa zaistuje dosiahnutie cieľov pri vynaložení minimálnych nákladov. Preto sa zaviazala, že sa opäť pokúsi o racionalizáciu a zjednodušenie požiadaviek na podávanie správ, pričom konečným cieľom je obmedziť súvisiacu záťaž o 25 % bez toho, aby to malo negatívny vplyv na súvisiace ciele politiky.

Požiadavky na podávanie správ zohrávajú kľúčovú úlohu pri zabezpečovaní správneho presadzovania a riadneho monitorovania právnych predpisov. Ich náklady sú celkovo do veľkej miery kompenzované ich prínosom, najmä pokiaľ ide o monitorovanie a zabezpečovanie súladu s kľúčovými opatreniami politiky. Požiadavky na podávanie správ však môžu predstavovať neprimeranú záťaž pre zainteresované strany, najmä pokiaľ ide o MSP a mikropodniky, a to aj vzhľadom na organizačný a technologický vývoj, ktorý si vyžaduje úpravu pôvodných požiadaviek na podávanie správ. Ich kumulácia v priebehu času môže viesť k nadbytočným, duplicitným alebo zastaraným povinnostiam, k neefektívnej frekvencii a načasovaniu alebo k neprimeraným metódam zhromažďovania. Preto viaceré nástroje EÚ, ktorými sa stanovujú oznamovacie povinnosti, zahŕňajú osobitné prahové hodnoty pre menšie spoločnosti.

Uľahčenie oznamovacích povinností a zníženie administratívnej záťaže je preto prioritou Komisie. V tejto súvislosti je cieľom predmetného návrhu zjednodušiť iniciatívu, ktorá je zahrnutá v hlavných cieľoch Európskej zelenej dohody a Európy pripravej na digitálny vek v oblasti politiky týkajúcej sa životného prostredia a ktorá sa týka týchto sektorov: verejné a odborné služby.

Návrhom sa zracionalizujú oznamovacie povinnosti podľa smernice 2007/2/ES tým, že sa zníži frekvencia podávania správ.

Racionalizácia oznamovacích povinností, ktorou sa tento návrh zaoberá, sa týka verejných orgánov a môže nepriamo viesť k zníženiu záťaže podnikov. Konkrétne nižšia frekvencia podávania správ zníži záťaž kladenú na odvetvia a verejné služby, od ktorých sa vyžaduje, aby zdieľali súbory údajov uvedené v prílohách k danej smernici, ako sú siete verejných služieb, poloha výrobných a priemyselných zariadení atď. Nedopĺňajú sa žiadne nové povinnosti. Oznamovacia povinnosť, ktorej sa tento návrh týka, sa bude riadiť dvojročným cyklom namiesto ročného cyklu.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Návrh na zmenu smernice 2007/02/ES je súčasťou prvého balíka opatrení na racionalizáciu požiadaviek na podávanie správ. Je jedným z krokov procesu, v rámci ktorého sa komplexne skúmajú existujúce požiadavky na podávanie správ s cieľom posúdiť ich pretrvávajúcu relevantnosť a zefektívniť ich.

¹ COM(2023) 168.

Racionalizácia zavedená týmito opatreniami nebude mať negatívny vplyv na dosahovanie cieľov v danej oblasti politiky, keďže sledovanie dvojročného cyklu podávania správ namiesto ročného cyklu podávania správ stále umožňuje zachytiť trendy a vývoj vykonávania v členských štátoch.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

V rámci Programu regulačnej vhodnosti a efektívnosti (REFIT) Komisia zabezpečuje, aby jej právne predpisy spĺňali svoj účel, zameriavali sa na potreby zainteresovaných strán a minimalizovali záťaž pri dosahovaní ich cieľov. Tento návrh je preto súčasťou programu REFIT a znižuje sa ním zložitosť záťaže spojenej s podávaním správ, ktorá vyplýva z právneho prostredia EÚ.

Určité požiadavky na podávanie správ sú nevyhnutné, musia byť však čo najefektívnejšie, t. j. musia zabezpečiť, že sa zabráni ich prekryvaniu, odstráni sa zbytočná záťaž a v čo najväčšej miere sa využijú digitálne a interoperabilné riešenia.

Súčasným návrhom sa požiadavky na podávanie správ racionalizujú, čím je dosiahnutie cieľov právneho predpisu pre verejné orgány efektívnejšie a menej zaťažujúce.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Právnym základom smernice 2007/2/ES je článok 192 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. V článku 192 ods. 1 sa stanovuje právny základ pre opatrenia na ochranu životného prostredia vrátane využívania dostupných údajov na účely vypracovania environmentálnej politiky.

- **Subsidiarita**

Príslušné požiadavky na podávanie správ sú uložené právnymi predpismi EÚ. Ich racionalizácia sa preto najlepšie dosiahne na úrovni EÚ, aby sa zabezpečila právna istota a konzistentnosť podávania správ. Tým sa zabezpečia rovnaké podmienky pre orgány verejnej správy v celej EÚ, ktoré budú mať prospech z racionalizácie požiadaviek na podávanie správ vyplývajúcej z tohto návrhu.

- **Proporcionalita**

Racionalizáciou požiadaviek na podávanie správ sa zjednodušuje právny rámec zavedením minimálnych zmien existujúcich požiadaviek, ktoré neovplyvňujú podstatu širšieho cieľa politiky. Návrh sa preto obmedzuje na tie zmeny, ktoré sú potrebné na zabezpečenie efektívneho podávania správ bez zmeny akýchkoľvek podstatných prvkov príslušného právneho predpisu.

- **Výber nástroja**

Keďže zmena, ktorá sa má vykonať v smernici 2007/2/ES, sa týka poskytovania informácií Komisii členskými štátmi, nie je potrebné ju transponovať. V tejto konkrétnej situácii je preto vhodné na takúto zmenu použiť rozhodnutie.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Z hodnotenia smernice Inspire ⁽²⁾ z roku 2022 vyplynulo, že zaťaženie spojené s podávaním správ možno ďalej znížiť na základe zosúladenia ustanovení smernice Inspire s regulačnými ustanoveniami týkajúcimi sa podávania správ, ktoré sú stanovené v iných environmentálnych predpisoch. Zefektívnenie smernice Inspire z technického hľadiska môže navyše podporiť ďalšie zníženie administratívnej záťaže, ktoré zo smernice Inspire vyplýva.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuplatňuje sa.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Tento návrh bol identifikovaný na základe procesu vnútornej kontroly existujúcich oznamovacích povinností a na základe skúseností s vykonávaním súvisiacich právnych predpisov. Keďže ide o krok v procese nepretržitého posudzovania požiadaviek na podávanie správ vyplývajúcich z právnych predpisov EÚ, kontrola takejto záťaže a jej vplyvu na zainteresované strany bude pokračovať.

- **Posúdenie vplyvu**

Návrh sa týka obmedzených a cielených zmien právneho predpisu s cieľom racionalizovať požiadavky na podávanie správ. Vychádzajú zo skúseností s vykonávaním tohto právneho predpisu. Zmeny nemajú významný vplyv na danú politiku, len zabezpečujú efektívnejšie a účinnejšie vykonávanie. Vzhľadom na ich cielenú povahu a chýbajúce relevantné možnosti politiky posúdenie vplyvu nie je potrebné.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Ide o návrh v rámci programu REFIT, ktorého cieľom je zjednodušiť právne predpisy a znížiť záťaž pre zainteresované strany.

Návrh ďalej zjednodušuje podávanie správ podľa smernice 2007/2/ES a zhoduje sa s inými iniciatívami na zjednodušenie (t. j. iniciatívami týkajúcimi sa pravidiel interoperability údajov a sieťových služieb), ako aj s iniciatívami na zosúladenie s inými právnymi predpismi v oblasti údajov (smernica o otvorených dátach).

- **Základné práva**

Neuplatňuje sa.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Neuplatňuje sa.

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Keďže zmena, ktorá sa má vykonať v smernici 2007/2/ES, sa týka poskytovania informácií Komisii členskými štátmi, nie je potrebné ju transponovať.

- **Vysvetľujúce dokumenty**

Neuplatňuje sa.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Článok 1

V článku 1 sa namiesto ročného cyklu podávania správ zavádza dvojročný cyklus podávania správ. Táto frekvencia podávania správ je zosúladená s frekvenciou podávania správ podľa vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2023/138 o súboroch údajov s vysokou hodnotou, ktoré sa, pokiaľ ide o rozsah dát, vo veľkej miere prekrýva so smernicou 2007/2/ES.

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa mení smernica 2007/2/ES, pokiaľ ide o určité požiadavky na podávanie správ
o infraštruktúrach pre priestorové informácie**

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 192 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru¹,

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov²,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) Požiadavky na podávanie správ zohrávajú kľúčovú úlohu pri zabezpečovaní riadneho monitorovania a správneho presadzovania právnych predpisov. Je však dôležité zefektívniť uvedené požiadavky s cieľom zabezpečiť, aby spĺňali účel, na ktorý boli určené, ako aj obmedziť administratívnu záťaž.
- (2) V záujme zníženia administratívnej záťaže je potrebné zosúladiť frekvenciu a načasovanie oznamovacích povinností o vykonávaní a využívaní infraštruktúr členských štátov pre priestorové informácie s novšími horizontálnymi právnymi predpismi o digitálnych údajoch.
- (3) V smernici Európskeho parlamentu a Rady 2007/2/ES³ sa stanovujú všeobecné pravidlá zamerané na zriadenie Infraštruktúry pre priestorové informácie na účely politik Únie v oblasti životného prostredia a politik alebo činností, ktoré môžu mať vplyv na životné prostredie. V článku 21 ods. 2 uvedenej smernice sa od členských štátov vyžaduje, aby v prípade potreby do 31. marca každého roka aktualizovali

¹ Ú. v. EÚ C , , s. .

² Ú. v. EÚ C , , s. .

³ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2007/2/ES zo 14. marca 2007, ktorou sa zriaďuje Infraštruktúra pre priestorové informácie v Európskom spoločenstve (Inspire) (Ú. v. EÚ L 108, 25.4.2007, s. 1).

a uverejnili súhrnnú správu obsahujúcu okrem iného súhrnné údaje o nákladoch a výhodách vyplývajúcich z vykonávania uvedenej smernice.

- (4) Vzhľadom na výsledky správy Komisie⁴ o opatreniach na zjednodušenie podávania správ o životnom prostredí a vzhľadom na sprievodnú kontrolu vhodnosti týkajúcu sa podávania správ a monitorovania politiky Únie v oblasti životného prostredia bola smernica 2007/2/ES zmenená nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1010⁵ s cieľom obmedziť rozsah podávania správ na správne aspekty súvisiace s vykonávaním danej smernice a s opätovným použitím verejných priestorových údajov. Z hodnotenia smernice 2007/2/ES, ktoré Komisia dokončila v roku 2022, vyplynulo, že existuje priestor na jej technické zefektívnenie prostredníctvom ďalšieho zníženia administratívnej záťaže.
- (5) V záujme zníženia administratívnej záťaže je vhodné znížiť frekvenciu podávania uvedenú v smernici 2007/2/ES na raz za dva roky.
- (6) Smernica 2007/2/ES by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (7) Keďže zmena, ktorá sa má vykonať v smernici 2007/2/ES, sa týka poskytovania informácií Komisii členskými štátmi, nie je potrebné ju transponovať. V tejto konkrétnej situácii je preto vhodné na takúto zmenu použiť rozhodnutie,

PRIJALI TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Zmena smernice 2007/2/ES

V článku 21 ods. 2 smernice 2007/2/ES sa prvá veta nahrádza takto:

„Členské štáty počnúc 31. marcom 2025 každé dva roky najneskôr do 31. marca podľa potreby aktualizujú súhrnnú správu. Tieto správy, ktoré zverejnia útvary Komisie, obsahujú súhrnné údaje o:“.

Článok 2

Nadobudnutie účinnosti

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

⁴ Správa Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov Opatrenia na zjednodušenie podávania správ o životnom prostredí [COM(2017) 0312 final].

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1010 z 5. júna 2019 o zosúladiení povinností podávania správ v oblasti právnych predpisov týkajúcich sa životného prostredia a o zmene nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 a (EÚ) č. 995/2010, smerníc Európskeho parlamentu a Rady 2002/49/ES, 2004/35/ES, 2007/2/ES, 2009/147/ES a 2010/63/EÚ, nariadení Rady (ES) č. 338/97 a (ES) č. 2173/2005 a smernice Rady 86/278/EHS (Ú. v. EÚ L 170, 25.6.2019, s. 115).

Článok 3

Adresáti

Toto rozhodnutie je určené členským štátom.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda/predsedníčka*

*Za Radu
predseda/predsedníčka*