



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 6. novembrī
(OR. en)

15050/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0356 (COD)

ENV 1240
STATIS 73
RECH 484

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 17. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 584 final
Temats:	Priekšlikums - EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS, ar ko Direktīvu 2007/2/EK groza attiecībā uz dažām prasībām ziņošanai par telpiskās informācijas infrastruktūrām

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 584 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 584 *final*



Briselē, 17.10.2023.
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS,

**ar ko Direktīvu 2007/2/EK groza attiecībā uz dažām prasībām ziņošanai par telpiskās
informācijas infrastruktūrām**

(Dokuments attiecas uz EEZ)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Paziņojumā “ES ilgtermiņa konkurētspēja: skatījums pēc 2030. gada”¹ Komisija uzsver, cik svarīga ir regulatīvā sistēma, kas nodrošina, ka izvirzītie mērķi tiek sasniegti ar minimālām izmaksām. Tāpēc tā ir apņēmusies ar jaunu sparū ķerties pie ziņošanas prasību racionalizēšanas un vienkāršošanas, un galīgais mērķis ir, neapdraudot saistīto rīcībpolitikas mērķu sasniegšanu, attiecīgo ziņošanas slogu samazināt par 25 %.

Ziņošanas prasībām ir liela nozīme pareizas tiesību aktu izpildes panākšanas un pienācīgas pārraudzības nodrošināšanā. Ziņošanas prasību pildīšanas izmaksas lielā mērā kompensē to nestie ieguvumi, it īpaši attiecībā uz galveno rīcībpolitikas pasākumu izpildes nodrošināšanu un pārraudzību. Tomēr ziņošanas prasības, ņemot vērā arī organizatoriskās un tehnoloģiskās pārmaiņas, kuru dēļ sākotnējās ziņošanas prasības jāpielāgo, var uzlikt nesamērīgu slogu ieinteresētajām personām, sevišķi MVU un mikrouzņēmumiem. Uzkrājušās ziņošanas prasības ar laiku var izrādīties liekas, dublējošas vai novecojušas, to izpildes biežums un laiks — neefektīvs, bet informācijas vākšanas metodes — nepiemērotas. Šā iemesla dēļ vairāki ES instrumenti, ar kuriem uzliek ziņošanas pienākumus, ietver īpašas robežvērtības mazākiem uzņēmumiem.

Tāpēc ziņošanas pienākumu pilnveidošana un administratīvā sloga samazināšana ir prioritāra. Šajā kontekstā šā priekšlikuma mērķis ir vienkāršot iniciatīvu, kas vides rīcībpolitikas jomā iekļauta pamatmērķos “Eiropas zaļais kurss” un “Digitālajam laikmetam gatava Eiropa” un ietekmē publisko pakalpojumu un profesionālo pakalpojumu nozares.

Priekšlikums, samazinot ziņošanas prasību izpildes biežumu, racionalizēs Direktīvā 2007/2/EK noteiktos ziņošanas pienākumus.

Šajā priekšlikumā aplūkotā ziņošanas pienākumu racionalizēšana attiecas uz publiskajām iestādēm un var netieši samazināt slogu uzņēmumiem. Konkrētāk, retāka ziņošana mazinās slogu nozarēm un komunālajiem dienestiem, kam jāapmainās ar direktīvas pielikumos norādītajām datu kopām, piemēram, par komunālo pakalpojumu tīkliem, ražošanas un rūpniecisko iekārtu atrašanās vietu utt. Jauni pienākumi netiek pievienoti. Ziņošanas pienākums, kuru ietekmē šis priekšlikums, tiks izpildīts divgadu periodā, nevis ik gadu.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šis priekšlikums par Direktīvas 2007/2/EK grozījumu ir daļa no pirmās uz ziņošanas prasību racionalizēšanu vērsto pasākumu paketes. Tas ir solis procesā, kurā pašreizējās ziņošanas prasības tiek vispusīgi aplūkotas, lai novērtētu, vai tās joprojām ir relevantas, un padarītu tās efektīvākas.

Ar šiem pasākumiem ieviestajai racionalizēšanai nebūs negatīvas ietekmes uz mērķu sasniegšanu rīcībpolitikas jomā, jo divgadu ziņošanas perioda izmantošana ikgadējas ziņošanas vietā tik un tā ļauj atspoguļot īstenošanas tendences un attīstību dalībvalstīs.

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Saskaņā ar Normatīvās atbilstības un izpildes programmu (*REFIT*) Komisija nodrošina, ka tās tiesību akti atbilst paredzētajam mērķim, ir vērsti uz ieinteresēto personu vajadzībām un

¹ COM(2023) 168.

samazina slogus, bet savus mērķus sasniedz. Tāpēc šis priekšlikums ir daļa no *REFIT* programmas un kā tāds mazina no ES tiesiskās vides izrietošo ziņošanas prasību sarežģītību.

Kaut arī dažas ziņošanas prasības ir neaizvietošanas, tām jābūt pēc iespējas efektīvākām — tādām, kas nepārklājas, neuzliek liekus slogus un ietver pēc iespējas vairāk digitālu un sadarbības risinājumu.

Šis priekšlikums ziņošanas prasības racionalizē, tādējādi padarot tiesību aktu mērķu sasniegšanu efektīvāku un mazāk apgrūtināšu publiskajām iestādēm.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Direktīvas 2007/2/EK juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību 192. panta 1. punkts. Minētais punkts nodrošina juridisko pamatu vides aizsardzības pasākumiem, arī pieejamo datu izmantošanai vidiskās rīcībpolitikas izstrādāšanā.

• Subsidiaritāte

Attiecīgās ziņošanas prasības ir noteiktas ES tiesību aktos. Tāpēc to racionalizēšanu vislabāk veikt ES līmenī, lai nodrošinātu juridisko noteiktību un ziņošanas konsekvenci. Tas visā ES nodrošinās vienlīdzīgus nosacījumus publiskās pārvaldes iestādēm, kuras gūs labumu no ziņošanas prasību racionalizēšanas, kas izriet no šā priekšlikuma.

• Proporcionalitāte

Ziņošanas prasību racionalizēšana tiesisko regulējumu vienkāršo, pastāvošajās prasībās izdarot ļoti nelielas izmaiņas, kas rīcībpolitikas plašākā mērķa būtību neietekmē. Tāpēc priekšlikums ir tikai par tām izmaiņām, kas vajadzīgas, lai nodrošinātu ziņošanas efektivitāti, un nemaina nevienu no attiecīgo tiesību aktu būtiskajiem elementiem.

• Juridiskā instrumenta izvēle

Tā kā Direktīvā 2007/2/EK izdarāmais grozījums attiecas uz to, kā dalībvalstis sniedz informāciju Komisijai, tas nav jātransponē. Tāpēc šajā situācijā ir lietderīgi pieņemt lēmumu par šādu grozījumu.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

• Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes

INSPIRE direktīvas 2022. gada izvērtēšanā² tika konstatēts, ka ziņošanas slogu var vēl vairāk samazināt, ja *INSPIRE* noteikumus saskaņo ar citos vides normatīvajos aktos paredzētajiem ziņošanas noteikumiem. Turklāt tehniski efektīvāka *INSPIRE* var palīdzēt vēl vairāk samazināt administratīvo slogu.

• Apspriešanās ar ieinteresētajām personām

Neattiecas.

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Šis priekšlikums radies iekšējā pastāvošo ziņošanas pienākumu pārbaudes procesā un pamatojas uz pieredzi, kas gūta, īstenojot saistītos tiesību aktus. Tā kā tas ir kārtējais solis no ES tiesību aktiem izrietošo ziņošanas prasību nepārtrauktas novērtēšanas procesā, rūpīga slogu un arī ieinteresēto personu ietekmējuma pārbaude turpināsies.

- **Ietekmes novērtējums**

Priekšlikums ir par ierobežotām un mērķorientētām tiesību aktu izmaiņām, kas izdarāmas, lai racionalizētu ziņošanas prasības. Šo izmaiņu nepieciešamību parādījusi tiesību aktu īstenošanā gūtā pieredze. Tām nav lielas rīcībpolitiskas ietekmes, taču tās vairo īstenošanas efektivitāti un lietderīgumu. To būtība ir mērķorientēta un nav nepieciešami nekādi īpaši rīcībpolitiski risinājumi, tāpēc ietekmes novērtējums nav vajadzīgs.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Šis ir *REFIT* priekšlikums, kura mērķis ir vienkāršot tiesību aktus un samazināt ieinteresēto personu slogu.

Priekšlikums vēl vairāk vienkāršo Direktīvā 2007/2/EK paredzēto ziņošanu un tiek laists klajā līdztekus citām vienkāršošanas iniciatīvām (t. i., noteikumiem par datu un tīkla pakalpojumu sadarbību) un saskaņošanai ar citiem tiesību aktiem datu jomā (Atvērto datu direktīvu).

- **Pamattiesības**

Neattiecas.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Neattiecas.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Tā kā Direktīvā 2007/2/EK izdarāmais grozījums attiecas uz to, kā dalībvalstis sniedz informāciju Komisijai, tas nav jātransponē.

- **Skaidrojošie dokumenti**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

1. pants

Ar 1. pantu ikgadējas ziņošanas vietā tiek ieviests divgadu ziņošanas periods. Šis ziņošanas biežums ir saskaņots ar ziņošanas biežumu, kas paredzēts Komisijas Īstenošanas regulā (ES) 2023/138 par vērtīgām datu kopām, kuras datu tvērums plaši pārklājas ar Direktīvu 2007/2/EK.

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS,

ar ko Direktīvu 2007/2/EK groza attiecībā uz dažām prasībām ziņošanai par telpiskās informācijas infrastruktūrām

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 192. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinumu¹,

ņemot vērā Reģionu komitejas atzinumu²,

saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Ziņošanas prasībām ir liela nozīme pienācīgas pārraudzības nodrošināšanā un pareizas tiesību aktu izpildes panākšanā. Lai nodrošinātu, ka minētās prasības atbilst paredzētajam mērķim, un mazinātu administratīvo slogu, ir svarīgi tās pilnveidot.
- (2) Lai samazinātu administratīvo slogu, to ziņošanas pienākumu, kuri attiecas uz dalībvalstu telpiskās informācijas infrastruktūru īstenošanu un izmantošanu, izpildes biežums un laiks ir jāsaskaņo ar jaunākajiem horizontālajiem tiesību aktiem digitālo datu jomā.
- (3) Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvā 2007/2/EK³ ir paredzēti vispārīgi noteikumi, kuru mērķis ir izveidot telpiskās informācijas infrastruktūru Savienības vidiskās rīcībpolitikas vajadzībām un rīcībpolitikai vai pasākumiem, kas var ietekmēt vidi. Minētās direktīvas 21. panta 2. punktā noteikts, ka dalībvalstīm līdz katra gada 31. martam vajadzības gadījumā jāatjaunina un jāpublicē ziņojums, kurā cita starpā ietverts minētās direktīvas īstenošanas izmaksu un ieguvumu kopsavilkums.
- (4) Ņemot vērā rezultātus, kas izklāstīti Komisijas ziņojumā par to, kā pilnveidot ziņošanas darbības vides jomā⁴, un gūti tam līdztekus notikušajā Savienības vidiskās politikas ziņošanas un pārraudzības atbilstības pārbaudē, Direktīva 2007/2/EK tika grozīta ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/1010⁵, lai ziņošanas

¹ OV C [...], [...], [...]. lpp.

² OV C [...], [...], [...]. lpp.

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2007/2/EK (2007. gada 14. marts), ar ko izveido Telpiskās informācijas infrastruktūru Eiropas Kopienā (*INSPIRE*) (OV L 108, 25.4.2007., 1. lpp.).

⁴ COM(2017) 0312 final – Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Kā pilnveidot ziņošanas darbības vides jomā”.

⁵ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2019/1010 (2019. gada 5. jūnijs) par ziņošanas pienākumu pielāgošanu ar vidi saistītu tiesību aktu jomā un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas

tvērumu samazinātu, attiecinot to tikai uz ziņošanu par direktīvas īstenošanas pārvaldību un publisko telpisko datu atkalizmantošanu. Direktīvas 2007/2/EK izvērtēšanā, ko Komisija pabeidza 2022. gadā, konstatēts, ka ir iespējams tehniski uzlabot direktīvas efektivitāti, vēl vairāk samazinot administratīvo slogu.

- (5) Lai samazinātu administratīvo slogu, ir lietderīgi Direktīvā 2007/2/EK paredzētās ziņošanas biežumu samazināt līdz reizei divos gados.
- (6) Tādēļ būtu attiecīgi jāgroza Direktīva 2007/2/EK.
- (7) Tā kā Direktīvā 2007/2/EK izdarāmais grozījums attiecas uz to, kā dalībvalstis sniedz informāciju Komisijai, tas nav jātransponē. Tāpēc šajā situācijā ir lietderīgi pieņemt lēmumu par šādu grozījumu,

IR PIEŅĒMUŠI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Grozījums Direktīvā 2007/2/EK

Direktīvas 2007/2/EK 21. panta 2. punkta pirmo teikumu aizstāj ar šādu:

“Ik pārgadus ne vēlāk kā 31. martā, sākot no 2025. gada 31. marta, dalībvalstis vajadzības gadījumā atjaunina kopsavilkuma ziņojumu. Minētajos ziņojumos, kurus Komisijas dienesti publisko, iekļauj kopsavilkumu par:”.

2. pants

Stāšanās spēkā

Šis lēmums stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

3. pants

Adresāti

Šis lēmums ir adresēts dalībvalstīm.

Briselē,

*Eiropas Parlamenta vārdā –
priekšsēdētāja*

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

(EK) Nr. 166/2006 un (ES) Nr. 995/2010, Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 2002/49/EK, 2004/35/EK, 2007/2/EK, 2009/147/EK un 2010/63/ES, Padomes Regulas (EK) Nr. 338/97 un (EK) Nr. 2173/2005 un Padomes Direktīvu 86/278/EEK (OV L 170, 25.6.2019., 115. lpp.).