



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. lapkričio 6 d.
(OR. en)

15050/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0356(COD)

ENV 1240
STATIS 73
RECH 484

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2023 m. spalio 17 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 584 final
Dalykas:	Pasiūlymas – EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS, kuriuo dėl tam tikrų informacijos teikimo reikalavimų, susijusių su erdvinės informacijos infrastruktūromis, iš dalies keičiama Direktyva 2007/2/EB

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 584 final.

Pridedama: COM(2023) 584 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2023 10 17
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

**kuriuo dėl tam tikrų informacijos teikimo reikalavimų, susijusių su erdvinės
informacijos infrastruktūromis, iš dalies keičiama Direktyva 2007/2/EB**

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Komunikate „Ilgalaikis ES konkurencingumas. Perspektyvos po 2030 m.“¹ Komisija pabrėžė reglamentavimo sistemos, kuria užtikrinama, kad tikslai būtų pasiekti mažiausiomis sąnaudomis, svarbą. Todėl ji įsipareigojo suteikti naują postūmį racionalizuoti ir supaprastinti informacijos teikimo reikalavimus, siekdama galutinio tikslo šią naštą sumažinti 25 proc., nepakenkdama susijusiems politikos tikslams.

Informacijos teikimo reikalavimai yra labai svarbūs užtikrinant tinkamą teisės aktų vykdymą bei deramą jų stebėseną. Šių reikalavimų vykdymo išlaidas iš esmės atsveria jų teikiama nauda, visų pirma susijusi su stebėjimu ir užtikrinimu, kad būtų laikomasi pagrindinių politikos priemonių. Tačiau informacijos teikimo reikalavimai taip pat gali užkrauti neproporcingą naštą suinteresuotiesiems subjektams, visų pirma MVĮ ir labai mažoms įmonėms, be kita ko, atsižvelgiant į organizacinius ir technologinius pokyčius, dėl kurių reikia koreguoti pradinius informacijos teikimo reikalavimus. Ilgainiui susikaupę reikalavimai gali lemti perteklinius, pasikartojančius ar nebeaktualius įpareigojimus, neveiksmingą informacijos teikimo dažnumą ir laiką arba netinkamus jos rinkimo metodus. Dėl šios priežasties keliose ES priemonėse, kuriomis nustatomi informacijos teikimo įpareigojimai, nustatytos konkrečios ribos mažesnėms įmonėms.

Todėl vienas iš prioritetų – toliau paprastinti informacijos teikimo įpareigojimus ir mažinti administracinę naštą. Atsižvelgiant į tai, šiuo pasiūlymu siekiama supaprastinti iniciatyvą, įtrauktą į tokius pagrindinius užmojus kaip Europos žaliasis kursas ir prie skaitmeninio amžiaus prisitaikiusi Europa aplinkos srityje ir darančią poveikį viešųjų paslaugų ir profesinių paslaugų sektoriams.

Pasiūlymu bus racionalizuoti Direktyva 2007/2/EB nustatyti informacijos teikimo įpareigojimai sumažinant ataskaitų teikimo dažnumą.

Šiame pasiūlyme aptariamas informacijos teikimo įpareigojimų racionalizavimas yra susijęs su valdžios institucijomis, tačiau gali netiesiogiai sumažinti ir įmonių naštą. Konkrečiai, rečiau teikiant informaciją sumažės našta pramonei ir komunalinėms įmonėms, kurios turi pateikti direktyvos prieduose nurodytus duomenų rinkinius apie, pavyzdžiui, inžinerinius tinklus, gamybos vietas, pramonės įrenginių buvimo vietas ir t. t. Jokių naujų įpareigojimų nenustatoma. Įpareigojimas teikti informaciją, kuriai taikomas šis pasiūlymas, bus vykdomas ne kasmet, o kas dvejus metus.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Šis pasiūlymas iš dalies pakeisti Direktyvą 2007/02/EB yra pirmojo priemonių, skirtų informacijos teikimo reikalavimams racionalizuoti, rinkinio dalis. Tai yra vienas iš nuolatinio proceso, per kurį išsamiai nagrinėjami galiojantys informacijos teikimo reikalavimai, siekiant įvertinti jų tolesnį aktualumą ir padidinti veiksmingumą, etapų.

Šiomis priemonėmis nustatytas racionalizavimas neigiamo poveikio tikslų įgyvendinimui šioje politikos srityje neturės, nes, gaunant informaciją kas dvejus metus, o ne kasmet, vis tiek galima pastebėti įgyvendinimo tendencijas ir pokyčius valstybėse narėse.

¹ COM(2023) 168.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pagal Reglamentavimo kokybės ir rezultatų programą (REFIT) Komisija užtikrina, kad jos teisės aktai atitiktų savo paskirtį ir suinteresuotųjų šalių poreikius ir kuo labiau sumažintų našta, tačiau kartu būtų pasiekta jų tikslų. Šis pasiūlymas yra programos REFIT dalis – juo mažinama dėl ES teisinės aplinkos atsirandanti informacijos teikimo našta.

Nors tam tikri informacijos teikimo reikalavimai yra labai svarbūs, jie turi būti kuo veiksmingesni, nesidubliuoti, neužkrauti nereikalingos naštos ir turi būti naudojama kuo daugiau skaitmeninių bei sąveikių sprendimų.

Dabartiniu pasiūlymu informacijos teikimo reikalavimai racionalizuojami, todėl valdžios institucijos teisės aktų tikslų gali siekti veiksmingiau ir joms tenka mažesnė našta.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Direktyvos 2007/2/EB teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 192 straipsnio 1 dalis. 192 straipsnio 1 dalyje nustatytas aplinkos apsaugos priemonių, įskaitant turimų duomenų naudojimą rengiant aplinkos politiką, teisinis pagrindas.

- **Subsidiarumas**

Atitinkami informacijos teikimo reikalavimai nustatyti ES teisėje. Todėl geriausia juos racionalizuoti ES lygmeniu, kad būtų užtikrintas teisinis tikrumas ir informacijos teikimo nuoseklumas. Taip bus užtikrintos vienodos sąlygos viešojo administravimo institucijoms visoje ES ir joms bus naudingas informacijos teikimo reikalavimų racionalizavimas pagal šį pasiūlymą.

- **Proporcingumo principas**

Racionalizuojant informacijos teikimo reikalavimus teisinė sistema supaprastinama nustatant minimalius galiojančių reikalavimų pakeitimus, neturinčius poveikio platesnio politikos tikslo esmei. Todėl pasiūlymas apima tik tuos pakeitimus, kurie yra būtini siekiant užtikrinti veiksmingą informacijos teikimą nekeičiant jokių esminių atitinkamų teisės aktų elementų.

- **Priemonės pasirinkimas**

Kadangi Direktyvos 2007/2/EB pakeitimas susijęs su valstybių narių Komisijai teikiama informacija, jo į nacionalinę teisę perkelti nereikia. Todėl šiuo konkrečiu atveju dėl tokio pakeitimo tikslinga naudoti sprendimą.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

2022 m. atlikus INSPIRE direktyvos ⁽²⁾ vertinimą nustatyta, kad ataskaitų teikimo našta galima dar labiau sumažinti suderinant INSPIRE nuostatas su kitų aplinkos teisės aktų nuostatomis dėl informacijos teikimo. Be to, INSPIRE techninio veiksmingumo didinimas gali padėti pasitelkiant INSPIRE toliau mažinti administracinę našta.

² SWD(2022) 195 *final*, SWD(2022) 196 *final*.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Netaikoma

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Šis pasiūlymas parengtas atlikus galiojančių informacijos teikimo įpareigojimų vidaus patikrą ir remiantis patirtimi, įgyta įgyvendinant susijusius teisės aktus. Kadangi tai yra vienas iš nuolatinio ES teisės aktais nustatytų informacijos teikimo reikalavimų vertinimo proceso etapų, tokia našta ir jos poveikis suinteresuotosioms šalims bus tikrinami ir toliau.

- **Poveikio vertinimas**

Šis pasiūlymas susijęs su ribotais ir tiksliniais teisės aktų pakeitimais siekiant racionalizuoti informacijos teikimo reikalavimus. Šie pakeitimai atliekami remiantis patirtimi, įgyta įgyvendinant teisės aktus. Jie nedaro didelio poveikio politikai, jais tik užtikrinamas veiksmingesnis ir efektyvesnis įgyvendinimas. Dėl tikslinio šių pakeitimų pobūdžio ir atitinkamų politikos galimybių trūkumo poveikio vertinimas nebūtinas.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Tai REFIT pasiūlymas, kuriuo siekiama supaprastinti teisės aktus ir sumažinti suinteresuotosioms šalims tenkančią naštą.

Pasiūlymu dar labiau supaprastinamas informacijos teikimas pagal Direktyvą 2007/2/EB ir jis sutampa su kitomis supaprastinimo iniciatyvomis (t. y. dėl duomenų ir tinklo paslaugų sąveikumo taisyklių) ir suderinimu su kitais duomenų teisės aktais (Atvirųjų duomenų direktyva).

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Netaikoma

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Kadangi Direktyvos 2007/2/EB pakeitimas susijęs su valstybių narių Komisijai teikiama informacija, jo į nacionalinę teisę perkelti nereikia.

- **Aiškinamieji dokumentai**

Netaikoma

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

1 straipsnis

1 straipsnyje kasmetinis ataskaitų teikimo ciklas pakeičiamas dvejų metų ataskaitų teikimo ciklu. Šis ataskaitų teikimo dažnumas suderintas su ataskaitų teikimu pagal Komisijos įgyvendinimo reglamentą (ES) 2023/138 dėl didelės vertės duomenų rinkinių, kurio duomenų aprėptis iš esmės sutampa su Direktyvos 2007/2/EB duomenų aprėptimi.

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo dėl tam tikrų informacijos teikimo reikalavimų, susijusių su erdvinės informacijos infrastruktūromis, iš dalies keičiama Direktyva 2007/2/EB

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,
atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 192 straipsnio 1 dalį,
atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,
teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,
atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę¹,
atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę²,
laikydami įprastos teisėkūros procedūros,
kadangi:

- (1) informacijos teikimo reikalavimai yra labai svarbūs užtikrinant deramą teisės aktų stebėseną bei tinkamą jų vykdymą. Tačiau tuos reikalavimus svarbu supaprastinti siekiant užtikrinti, kad jie visiškai atitiktų tikslą, dėl kurio buvo nustatyti, ir būtų sumažinta administracinė našta;
- (2) siekiant sumažinti administracinę naštą, būtina suderinti ataskaitų apie valstybių narių erdvinės informacijos infrastruktūros įgyvendinimą ir naudojimą teikimo dažnumą ir laiką su naujesniais horizontaliaisiais skaitmeninių duomenų teisės aktais;
- (3) Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2007/2/EB³ nustatytos bendrosios taisyklės, kuriomis siekiama sukurti Sąjungos erdvinės informacijos infrastruktūrą, kuria būtų galima naudotis vykdant Sąjungos aplinkos politiką ir kitų sričių politiką arba veiklą, galinčią turėti poveikio aplinkai. Tos direktyvos 21 straipsnio 2 dalyje reikalaujama, kad valstybės narės iki kiekvienų metų kovo 31 d., be kita ko, atnaujintų, jei būtina, ir paskelbtų suvestinę ataskaitą, kurioje apibendrinamos tos direktyvos įgyvendinimo sąnaudos ir nauda;
- (4) atsižvelgiant į Komisijos ataskaitos „Aplinkosaugos ataskaitų teikimo supaprastinimo veiksmai“⁴ ir prie jos pridėtos Sąjungos aplinkos politikos ataskaitų teikimo ir stebėsenos tinkamumo patikros rezultatus, Direktyva 2007/2/EB buvo iš dalies

¹ OL C , , p. .

² OL C , , p. .

³ 2007 m. kovo 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2007/2/EB, sukurianti Europos bendrijos erdvinės informacijos infrastruktūrą (INSPIRE) (OL L 108, 2007 4 25, p. 1).

⁴ Komisijos ataskaita Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Aplinkosaugos ataskaitų teikimo supaprastinimo veiksmai“, COM(2017) 312 final.

pakeista Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2019/1010⁵ siekiant sumažinti ataskaitų teikimo aprėptį iki jos įgyvendinimo valdymo ir pakartotinio viešųjų erdvių duomenų naudojimo. 2022 m. atlikusi Direktyvos 2007/2/EB vertinimą, Komisija nustatė, kad dar yra galimybių padaryti ją techniškai našesnę dar labiau sumažinant administracinę naštą;

- (5) siekiant sumažinti administracinę naštą, tikslinga ataskaitų teikimo pagal Direktyvą 2007/2/EB dažnumą sumažinti iki vieno karto per dvejus metus;
- (6) todėl Direktyva 2007/2/EB turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeista;
- (7) Direktyvos 2007/2/EB pakeitimas susijęs su valstybių narių Komisijai teikiama informacija, todėl jo į nacionalinę teisę perkelti nereikia. Šiuo konkrečiu atveju tokiam pakeitimui atlikti tikslinga naudoti sprendimą,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Direktyvos 2007/2/EB dalinis pakeitimas

Direktyvos 2007/2/EB 21 straipsnio 2 dalies pirmas sakinyss pakeičiamas taip:

„Ne vėliau kaip kovo 31 d. kas dvejus metus, pradėdamos nuo 2025 m. kovo 31 d., valstybės narės, jei būtina, atnaujiną suvestinę ataskaitą. Tose ataskaitose, kurias viešai skelbia Komisijos tarnybos, trumpai apibendrinama:“.

2 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis sprendimas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

3 straipsnis

Adresatai

Šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

⁵ 2019 m. birželio 5 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1010 dėl ataskaitų teikimo pareigų suderinimo aplinkos teisės aktų srityje, kuriuo iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 166/2006 ir (ES) Nr. 995/2010, Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2002/49/EB, 2004/35/EB, 2007/2/EB, 2009/147/EB ir 2010/63/ES, Tarybos reglamentai (EB) Nr. 338/97 ir (EB) Nr. 2173/2005 ir Tarybos direktyva 86/278/EEB (OL L 170, 2019 6 25, p. 115).