

Bruxelles, 6. studenoga 2023.
(OR. en)

15050/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0356(COD)

ENV 1240
STATIS 73
RECH 484

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	17. listopada 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 584 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2007/2/EZ u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje o infrastrukturi za prostorne informacije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 584 final.

Priloženo: COM(2023) 584 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.10.2023.
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Direktive 2007/2/EZ u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje o
infrastrukturi za prostorne informacije**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U Komunikaciji „Dugoročna konkurentnost EU-a: perspektiva nakon 2030.”¹ Komisija je naglasila važnost regulatornog sustava kojim se osigurava postizanje ciljeva uz minimalne troškove. Stoga se obvezala na daljnju racionalizaciju i pojednostavnjenje zahtjeva za izvješćivanje. Krajnji je cilj smanjiti s njima povezano opterećenje za 25 %, a pritom ne ugroziti ciljeve politike.

Zahtjevi za izvješćivanje bitni su za pravilnu provedbu i primjereno praćenje zakonodavstva. Koristi koje donose uvelike kompenziraju njihove troškove, posebno kad je riječ o praćenju i osiguravanju usklađenosti s ključnim mjerama politike. Međutim, zahtjevi za izvješćivanje mogu i nerazmjerno opteretiti dionike (posebno MSP-ove i mikropoduzeća), među ostalim i zbog organizacijskih i tehnoloških promjena koje zahtijevaju prilagodbu izvornih zahtjeva za izvješćivanje. S vremenom se mogu nagomilati i dovesti do suvišnih, dvostrukih ili zastarjelih obveza, neučinkovite učestalosti i rokova izvješćivanja ili neprikladnih metoda prikupljanja. Zbog toga više instrumenata EU-a kojima se uvode obveze izvješćivanja sadržava posebne pragove za manja poduzeća.

Prioritet je stoga pojednostavniti obveze izvješćivanja i smanjiti administrativno opterećenje. U tom se kontekstu ovim prijedlogom nastoji pojednostavniti inicijativa uključena u glavne ciljeve okolišne politike (europski zeleni plan i Europa spremna za digitalno doba), koja utječe na sljedeće sektore: javne usluge i profesionalne usluge.

Prijedlogom će se racionalizirati obveze izvješćivanja iz Direktive 2007/2/EZ tako što će se smanjiti učestalost izvješćivanja.

Racionalizacija obveza izvješćivanja iz ovog prijedloga odnosi se na javna tijela, a može i neizravno smanjiti opterećenje poduzeća. Konkretnije, manja učestalost izvješćivanja smanjit će opterećenje industrije i pružatelja komunalnih usluga koji su obvezni dijeliti skupove podataka iz priloga Direktivi, među ostalim o komunalnim mrežama, lokaciji proizvodnje i industrijskog postrojenja itd. Ne dodaju se nove obveze. Obveza izvješćivanja na koju utječe ovaj prijedlog više neće biti godišnja, nego dvogodišnja.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Prijedlog o izmjeni Direktive 2007/02/EZ dio je prvog paketa mjera za racionalizaciju zahtjeva za izvješćivanje. Riječ je o jednom od koraka u procesu detaljnog razmatranja postojećih zahtjeva za izvješćivanje, čiji je cilj procijeniti jesu li zahtjevi i dalje relevantni i povećati njihovu učinkovitost.

Racionalizacija uvedena tim mjerama neće negativno utjecati na postizanje ciljeva u tom području politike jer se dvogodišnjim ciklusom izvješćivanja, koji se uvodi umjesto godišnjeg ciklusa izvješćivanja, i dalje mogu pratiti trendovi i kretanja u provedbi u državama članicama.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

S pomoću Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT) Komisija osigurava da je njezino zakonodavstvo svrsishodno i prilagođeno potrebama dionika, uz minimalno

¹ COM(2023) 168.

opterećenje i postizanje zadanih ciljeva. Ovaj je prijedlog stoga dio programa REFIT jer se njime smanjuje složenost obveza izvješćivanja utvrđenih propisima EU-a.

Iako su neki zahtjevi za izvješćivanje neophodni, trebali bi biti što učinkovitiji, odnosno trebalo bi izbjeći preklapanje i nepotrebno opterećenje i primjenjivati što više digitalnih i interoperabilnih rješenja.

Ovim se prijedlogom racionaliziraju zahtjevi za izvješćivanje, čime se omogućuje učinkovitije postizanje ciljeva zakonodavstva uz manje opterećenje za javna tijela.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna je osnova Direktive 2007/2/EZ članak 192. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Članak 192. stavak 1. predstavlja pravnu osnovu za mjere zaštite okoliša, uključujući upotrebu dostupnih podataka za pripremu politike zaštite okoliša.

• Supsidijarnost

Obveze izvješćivanja koje su predmet ovog Prijedloga propisane su pravom EU-a. Stoga ih je najbolje racionalizirati na razini EU-a kako bi se osigurala pravna sigurnost i dosljednost izvješćivanja. Time će se osigurati jednaki uvjeti za javne uprave u cijelom EU-u, koje će imati koristi od racionalizacije zahtjeva za izvješćivanje koji proizlaze iz ovog prijedloga.

• Proporcionalnost

Racionalizacijom zahtjeva za izvješćivanje pravni se okvir pojednostavnjuje uvođenjem minimalnih izmjena postojećih zahtjeva, a pritom se ne utječe na bit šireg cilja politike. Prijedlogom se stoga uvode samo izmjene koje su nužne za učinkovito izvješćivanje, a ne mijenjaju se bitni elementi predmetnog zakonodavstva.

• Odabir instrumenta

Budući da se izmjena Direktive 2007/2/EZ odnosi na pružanje informacija Komisiji od strane država članica, nije je potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo. Stoga je u ovoj konkretnoj situaciji primjereno takvu izmjenu uvesti odlukom.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

• *Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Evaluacijom Direktive INSPIRE iz 2022. ⁽²⁾ utvrđeno je da se teret izvješćivanja može dodatno smanjiti usklađivanjem odredaba Direktive INSPIRE s regulatornim odredbama o izvješćivanju iz drugih propisa o okolišu. Nadalje, povećanjem tehničke učinkovitosti Direktive INSPIRE može se još više smanjiti administrativno opterećenje koje nastaje na temelju te direktive.

• Savjetovanja s dionicima

Nije primjenjivo.

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Ovaj je prijedlog osmišljen nakon postupka internog preispitivanja postojećih obveza izvješćivanja i na temelju iskustva stečenog provedbom povezanog zakonodavstva. Budući da je to jedan od koraka u procesu kontinuirane procjene zahtjeva za izvješćivanje koji proizlaze iz zakonodavstva EU-a, nastaviti će se preispitivati takvo opterećenje i njegov učinak na dionike.

- **Procjena učinka**

Prijedlog se odnosi na ograničene i ciljane izmjene zakonodavstva radi racionalizacije zahtjeva za izvješćivanje. Izmjene se temelje na iskustvu stečenom provedbom zakonodavstva. Ne utječu značajno na politiku, već samo omogućuju učinkovitiju i djelotvorniju provedbu. Zbog njihove ciljane prirode i nedostatka relevantnih opcija politike nije potrebna procjena učinka.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Prijedlog je dio programa REFIT, a cilj mu je pojednostavniti zakonodavstvo i smanjiti opterećenje za dionike.

Prijedlogom se dodatno pojednostavnjuje izvješćivanje u skladu s Direktivom 2007/2/EZ te se on podudara s drugim inicijativama za pojednostavnjenje (tj. s pojednostavnjenjem pravila za interoperabilnost podataka i mrežnih usluga) i usklađivanje s drugim zakonodavstvom o podacima (Direktiva o otvorenim podacima).

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Budući da se izmjena Direktive 2007/2/EZ odnosi na pružanje informacija Komisiji od strane država članica, nije je potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo.

- **Dokumenti s objašnjenjima**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Članak 1.

Člankom 1. uvodi se dvogodišnji ciklus izvješćivanja, koji zamjenjuje godišnji ciklus. Učestalost izvješćivanja usklađuje se s učestalošću izvješćivanja iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2023/138 o visokovrijednim skupovima podataka, koja se u pogledu opsega podataka u velikoj mjeri preklapa s Direktivom 2007/2/EZ.

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Direktive 2007/2/EZ u pogledu određenih zahtjeva za izvješćivanje o infrastrukturi za prostorne informacije

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Zahtjevi za izvješćivanje bitni su za osiguravanje primjerenog praćenja i pravilne provedbe zakonodavstva. Međutim, potrebno ih je pojednostavniti kako bi se osiguralo da služe svrsi kojoj su namijenjeni i ograničilo administrativno opterećenje.
- (2) Potrebno je uskladiti učestalost i vremenski okvir obveznog izvješćivanja o provedbi i upotrebi infrastrukture država članica za prostorne informacije s novijim horizontalnim zakonodavstvom o digitalnim podacima kako bi se smanjilo administrativno opterećenje.
- (3) Direktivom 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća³ utvrđuju se opća pravila za uspostavljanje infrastrukture za prostorne informacije za potrebe politika Unije u području okoliša te politika ili aktivnosti koje mogu utjecati na okoliš. Člankom 21. stavkom 2. te direktive od država članica zahtijeva se da do 31. ožujka svake godine ažuriraju, ako je potrebno, i objave izvješće koje, među ostalim, sadržava sažeti opis troškova i koristi provedbe te direktive.
- (4) Uzimajući u obzir rezultate izvješća Komisije o mjerama za pojednostavnjenje izvješćivanja o okolišu⁴ i popratne provjere primjerenosti izvješćivanja i praćenja politike Unije o okolišu, Direktiva 2007/2/EZ izmijenjena je Uredbom (EU)

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

³ Direktiva 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) (SL L 108, 25.4.2007., str. 1.).

⁴ COM(2017) 312 final, Izvješće Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Mjere za pojednostavnjenje izvješćivanja o okolišu.

2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ kako bi se opseg izvješćivanja smanjio na upravljanje u području njezine provedbe i ponovne uporabe javnih prostornih podataka. Evaluacijom Direktive 2007/2/EZ koju je Komisija zaključila 2022. utvrđeno je da se njezina tehnička učinkovitost može poboljšati daljnjim smanjenjem administrativnog opterećenja.

- (5) Kako bi se smanjilo administrativno opterećenje, primjereno je učestalost izvješćivanja u skladu s Direktivom 2007/2/EZ smanjiti na jednom svake dvije godine.
- (6) Direktivu 2007/2/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Budući da se izmjena Direktive 2007/2/EZ odnosi na pružanje informacija Komisiji od strane država članica, nije je potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo. Stoga je u ovoj konkretnoj situaciji primjereno takvu izmjenu uvesti odlukom,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

Izmjena Direktive 2007/2/EZ

U članku 21. stavku 2. Direktive 2007/2/EZ prva rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice, prema potrebi, ažuriraju sažeto izvješće svake dvije godine najkasnije do 31. ožujka, počevši od 31. ožujka 2025. Ta izvješća, koja službe Komisije stavljaju na raspolaganje javnosti, sadržavaju sažeti prikaz:”;

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3.

Adresati

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik

⁵ Uredba (EU) 2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o usklađivanju obveza izvješćivanja u području zakonodavstva povezanoga s okolišem te o izmjeni uredaba (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 338/97 i (EZ) br. 2173/2005 te Direktive Vijeća 86/278/EEZ (SL L 170, 25.6.2019., str. 115.).