



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. marraskuuta 2023
(OR. en)

15050/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0356(COD)

ENV 1240
STATIS 73
RECH 484

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. lokakuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 584 final
Asia:	Ehdotus – EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS direktiivin 2007/2/EY muuttamisesta tiettyjä paikkatietoinfrastruktuureja koskevien raportointivaatimusten osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 584 final.

Liite: COM(2023) 584 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.10.2023
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**direktiivin 2007/2/EY muuttamisesta tiettyjä paikkatietoinfrastruktuureja koskevien
raportointivaatimusten osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio korosti tiedonannossaan *EU:n pitkän aikavälin kilpailukyky vuoden 2030 jälkeen*¹ sellaisen sääntelyjärjestelmän tärkeyttä, jolla varmistetaan tavoitteiden saavuttaminen mahdollisimman vähin kustannuksin. Sen vuoksi komissio on sitoutunut järkeistämään ja yksinkertaistamaan raportointivaatimuksia uudella otteella. Tavoitteena on viime kädessä vähentää koituvaa rasitetta 25 prosentilla heikentämättä kuitenkaan politiikkatavoitteita.

Raportointivaatimuksilla on keskeinen rooli lainsäädännön asianmukaisen täytäntöönpanon ja seurannan varmistamisessa. Vaatimuksista aiheutuvat kustannukset kompensoituvat suurelta osin niiden tuomilla hyödyillä, jotka liittyvät erityisesti keskeisten politiikkatoimien seurantaan ja niiden noudattamisen varmistamiseen. Raportointivaatimukset voivat kuitenkin myös aiheuttaa kohtuuttomia rasitteita sidosryhmille, erityisesti pk-yrityksille ja mikroyrityksille, kun otetaan huomioon organisatorinen ja teknologinen kehitys, mikä edellyttää alkuperäisten raportointivaatimusten mukauttamista. Ajan mittaan raportointivaatimusten kasautuminen voi johtaa tarpeettomiin, päällekkäisiin tai vanhentuneisiin velvoitteisiin, tehottomaan raportointitiheyteen ja raportoinnin ajoitukseen tai riittämättömiin tiedonkeruumenetelmiin. Tästä syystä useisiin EU:n välineisiin, joilla luodaan raportointivelvoitteita, sisältyy erityisiä kynnysarvoja pienemmille yrityksille.

Sen vuoksi raportointivelvoitteiden yksinkertaistaminen ja hallinnollisen taakan keventäminen ovat ensisijaisia tavoitteita. Tässä yhteydessä tällä ehdotuksella pyritään yksinkertaistamaan kunnianhimoisiin tavoitteisiin ”Vihreän kehityksen ohjelma” ja ”Euroopan digitaalinen valmius” sisältyvää ympäristöalan aloitetta, joka vaikuttaa seuraavin aloihin: julkiset palvelut ja asiantuntijapalvelut.

Ehdotuksella järkeistetään direktiivin 2007/2/EY mukaisia raportointivelvoitteita keventämällä vaadittua raportointitiheyttä.

Tässä ehdotuksessa käsitelty raportointivelvoitteiden järkeistäminen koskee viranomaisia, ja se voi välillisesti vähentää yrityksille aiheutuvaa rasitetta. Harvempi raportointitiheys keventää erityisesti sellaisten teollisuuslaitosten ja yleishyödyllisten laitosten taakkaa, joiden on jaettava direktiivin liitteissä yksilöityjä tietoaaineistoja, kuten yleishyödylliset verkot, tuotanto- ja teollisuuslaitosten sijainti jne. Uusia velvoitteita ei lisätä. Raportointivelvoite, johon tämä ehdotus vaikuttaa, noudattaa vastedes kahden vuoden sylkiä vuotuisen syklin sijaan.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Direktiivin 2007/02/EY muuttamista koskeva ehdotus on osa ensimmäistä toimenpidepakettia, jonka tarkoituksena on järkeistää raportointivaatimuksia. Tämä on askel prosessissa, jossa tarkastellaan kattavasti nykyisiä raportointivaatimuksia, jotta voidaan arvioida niiden merkityksellisyyttä ja tehostaa niitä.

Näillä toimenpiteillä aikaan saatu järkeistäminen ei vaikuta kielteisesti tavoitteiden saavuttamiseen asianomaisella politiikka-alalla, koska kahden vuoden raportointisyklillä vuotuisen raportointisyklin sijaan voidaan edelleen kartoittaa täytäntöönpano- ja kehityssuuntauksia jäsenvaltioissa.

¹ COM(2023)168.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Komissio varmistaa sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevan REFIT-ohjelman mukaisesti, että lainsäädäntö on tarkoituksenmukaista, se on kohdennettu sidosryhmien tarpeisiin ja sillä minimoidaan rasitteet ja saavutetaan samalla sen tavoitteet. Ehdotus on näin ollen osa REFIT-ohjelmaa, sillä sen avulla kevennetään EU:n sääntelykehyksestä aiheutuvaa raportointitaakkaa.

Tietyt raportointivaatimukset ovat olennaisen tärkeitä, mutta lisäksi niiden on oltava mahdollisimman tehokkaita, niissä on vältettävä päällekkäisyyksiä, niiden avulla on poistettava tarpeettomia rasitteita ja niissä on mahdollisuuksien mukaan hyödynnettävä digitaalisia ja yhteentoimivia ratkaisuja.

Tällä ehdotuksella järjeistetään raportointivaatimuksia ja tehostetaan näin lainsäädännön tavoitteiden saavuttamista ja vähennetään siitä viranomaisille aiheutuvaa taakkaa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Direktiivin 2007/2/EY oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 192 artiklan 1 kohta. Perussopimuksen 192 artiklan 1 kohta muodostaa oikeusperustan ympäristönsuojelutoimenpiteille, mukaan lukien saatavilla olevien tietojen käyttö ympäristöpolitiikan valmistelussa.

- **Toissijaisuusperiaate**

Asianomaisista raportointivaatimuksista säädetään EU:n lainsäädännössä. Sen vuoksi niitä järjeistetään parhaiten EU:n tasolla oikeusvarmuuden ja raportoinnin johdonmukaisuuden varmistamiseksi. Näin varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset julkishallinnoille kaikkialla EU:ssa, ja julkishallinnot hyötyvät tämän ehdotuksen aikaan saamasta raportointivaatimusten järjeistämisestä.

- **Suhteellisuusperiaate**

Raportointivaatimusten järjeistäminen yksinkertaistaa oikeudellista kehystä, sillä nykyisiin vaatimuksiin tehdään vain vähäisiä muutoksia, jotka eivät vaikuta laajemman politiikkatavoitteen sisältöön. Ehdotus sisältää sen vuoksi ainoastaan muutoksia, jotka ovat tarpeen tehokkaan raportoinnin varmistamiseksi, samalla kun kyseisen lainsäädännön olennaisia osia ei muuteta.

- **Toimintatavan valinta**

Koska direktiiviin 2007/2/EY tehtävä muutos koskee jäsenvaltioiden komissiolle toimittamia tietoja, sitä ei tarvitse saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöä. Tässä erityistilanteessa on sen vuoksi aiheellista antaa päätös tällaisen muutoksen tekemiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Vuonna 2022 tehdyssä INSPIRE-direktiivin arvioinnissa² todettiin, että raportoinnista aiheutuvaa rasitetta voidaan edelleen keventää yhdenmukaistamalla INSPIRE-säännökset

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

muissa ympäristösäännöksissä vahvistettujen raportointisäännösten kanssa. Lisäksi INSPIREN tekninen tehostaminen voi tukea INSPIREsta aiheutuvan hallinnollisen rasituksen entistäkin suurempaa keventämistä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Tämä ehdotus perustuu nykyisten raportointivelvoitteiden sisäiseen tarkasteluun sekä asiaan liittyvän lainsäädännön täytäntöönpanosta saatuihin kokemuksiin. Koska ehdotus on osa EU:n lainsäädännöstä johtuvien raportointivaatimusten jatkuvaa arviointia, tällaisia rasitteita ja niiden vaikutuksia sidosryhmiin tarkastellaan myös jatkossa.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotus koskee lainsäädäntöön tehtäviä vähäisiä ja kohdennettuja muutoksia, joiden tarkoituksena on järjeistää raportointivaatimuksia. Ne perustuvat lainsäädännön täytäntöönpanosta saatuihin kokemuksiin. Muutoksilla ei ole merkittäviä vaikutuksia politiikkaan, vaan niillä ainoastaan varmistetaan tehokkaampi ja vaikuttavampi täytäntöönpano. Muutosten kohdennetun luonteen ja asianmukaisten toimintavaihtoehtojen puuttumisen vuoksi vaikutustenarviointia ei tarvita.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Kyseessä on REFIT-ehdotus, jolla pyritään yksinkertaistamaan lainsäädäntöä ja keventämään sidosryhmien taakkaa.

Ehdotuksella yksinkertaistetaan edelleen direktiivin 2007/2/EY mukaista raportointia, ja se osuu ajallisesti yhteen muiden yksinkertaistamisaloitteiden kanssa (esim. data- ja verkkopalvelujen yhteentoimivuutta koskevat säännöt) ja muuhun tietolainsäädäntöön lähentämisen kanssa (avointa dataa koskeva direktiivi).

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Koska direktiiviin 2007/2/EY tehtävä muutos koskee jäsenvaltioiden komissiolle toimittamia tietoja, sitä ei tarvitse saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöä.

- **Selittävät asiakirjat**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

1 artikla

Ehdotuksen 1 artiklassa otetaan käyttöön kaksivuotinen raportointisykli vuotuisen raportointisyklin sijaan. Tämä raportointitiheys vastaa arvokkaista tietoineistoista annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/138 mukaista raportointitiheyttä; kyseisen täytäntöönpanoasetuksen soveltamisala on suurelta osin päällekkäinen direktiivin 2007/2/EY kanssa.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**direktiivin 2007/2/EY muuttamisesta tiettyjä paikkatietoinfrastruktuureja koskevien raportointivaatimusten osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Raportointivaatimuksilla on keskeinen rooli lainsäädännön asianmukaisen seurannan ja täytäntöönpanon varmistamisessa. On kuitenkin tärkeää yksinkertaistaa näitä vaatimuksia, jotta voidaan varmistaa niiden vastaavan aiottua tarkoitusta ja rajoittaa hallinnollista taakkaa.
- (2) Jäsenvaltioiden paikkatietoinfrastruktuurien täytäntöönpanoa ja käyttöä koskevien raportointivelvoitteiden tiheys ja ajoitus on tarpeen yhdenmukaistaa uudemman digitaalisia tietoja koskevan horisontaalisen lainsäädännön kanssa hallinnollisen taakan keventämiseksi.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2007/2/EY³ vahvistetaan yleiset säännöt, joiden tavoitteena on unionin ympäristöpolitiikkoja ja ympäristöön mahdollisesti vaikuttavia politiikkoja tai toimintoja tukevan paikkatietoinfrastruktuurin perustaminen. Mainitun direktiivin 21 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että jäsenvaltiot tarpeen mukaan ajantasaistavat ja julkaisevat joka vuosi viimeistään 31 päivänä maaliskuuta kertomuksen, joka sisältää muun muassa yhteenvedon mainitun direktiivin täytäntöönpanon kustannuksista ja hyödyistä.

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2007/2/EY, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2007, Euroopan yhteisön paikkatietoinfrastruktuurin (INSPIRE) perustamisesta (EUVL L 108, 25.4.2007, s. 1).

- (4) Direktiiviä 2007/2/EY muutettiin ympäristöraportoinnin virtaviivaistamiseen liittyviä toimia koskevan komission kertomuksen⁴ ja siihen liittyvän unionin ympäristöpolitiikan raportoinnin ja seurannan toimivuustarkastuksen tulosten perusteella Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1010⁵ niin, että raportoinnin soveltamisala rajoitettiin hallinnointiin, joka liittyy direktiivin täytäntöönpanoon ja julkisen paikkatiedon uudelleenkäyttöön. Komissio arvioi direktiiviä 2007/2/EY vuonna 2022 ja totesi, että direktiiviä on mahdollista tehostaa teknisesti keventämällä edelleen hallinnollista taakkaa.
- (5) Hallinnollisen taakan keventämiseksi on aiheellista harventaa direktiivin 2007/2/EY mukainen raportointitiheys yhteen kertaan joka toinen vuosi.
- (6) Direktiiviä 2007/2/EY olisi sen vuoksi muutettava.
- (7) Koska direktiiviin 2007/2/EY tehtävä muutos koskee jäsenvaltioiden komissiolle toimittamia tietoja, sitä ei tarvitse saattaa osaksi kansallista lainsäädäntöä. Tässä erityistilanteessa on sen vuoksi aiheellista antaa päätös tällaisen muutoksen tekemiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Direktiivin 2007/2/EY muuttaminen

Korvataan direktiivin 2007/2/EY 21 artiklan 2 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”Jäsenvaltioiden on tarpeen mukaan ajantasaistettava yhteenvetokertomus viimeistään 31 päivänä maaliskuuta joka toinen vuosi 31 päivästä maaliskuuta 2025 alkaen. Kyseisissä kertomuksissa, jotka komission yksiköt julkaisevat, on oltava yhteenvetokuvaus seuraavista seikoista:”.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Osoitus

⁴ COM/2017/0312 final, Komission kertomus Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Toimet ympäristöraportoinnin virtaviivaistamiseksi.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1010, annettu 5 päivänä kesäkuuta 2019, raportointivaroitusten yhdenmukaistamisesta ympäristöön liittyvän lainsäädännön alalla ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 166/2006 ja (EU) N:o 995/2010, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2002/49/EY, 2004/35/EY, 2007/2/EY, 2009/147/EY ja 2010/63/EU, neuvoston asetusten (EY) N:o 338/97 ja (EY) N:o 2173/2005 sekä neuvoston direktiivin 86/278/ETY muuttamisesta (EUVL L 170, 25.6.2019, s. 115).

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja