



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 6. november 2023
(OR. en)

15050/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0356(COD)

ENV 1240
STATIS 73
RECH 484

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	17. oktoober 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 584 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS, millega muudetakse direktiivi 2007/2/EÜ teatavate ruumiandmete infrastruktuuride aruandlusnõuete osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 584 final.

Lisatud: COM(2023) 584 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 17.10.2023
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS,

**millega muudetakse direktiivi 2007/2/EÜ teatavate ruumiandmete infrastruktuuride
aruandlusnõuete osas**

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Komisjon on oma teatises „ELi pikaajaline konkurentsivõime: pilk 2030. aasta järgsesse aega“¹ rõhutanud, kui oluline on õigusraamistik, mis aitab tagada eesmärkide saavutamise minimaalsete kuludega. Seetõttu on ta otsustanud anda uut hoogu tegevusele, millega muuta aruandlusnõuded ratsionaalsemaks ja lihtsamaks ning seada lõppeesmärgiks vähendada nõuetega seotud koormust 25 %, kahjustamata samas asjaomaseid poliitikaeesmärke.

Aruandlusnõuetel on oluline roll õigusaktide nõuetekohase järelevalve ja korrektse täitmise tagamisel. Nendega seotud kuludid korvab suuresti neist saadav kasu, eelkõige järelevalve puhul ja peamiste poliitikameetmetega kooskõla tagamisel. Aruandlusnõuded võivad tekitada sidusrühmadele siiski ka ebaproportsionaalset koormust, mis mõjutab eelkõige VKEsid ja mikroettevõtjaid, arvestades ka organisatsioonilisi ja tehnoloogilisi suundumusi, mis nõuavad algsete aruandlusnõuete kohandamist. Aruandlusnõuete kumuleerumine aja jooksul võib põhjustada liigseid, dubleerivaid või aegunud kohustusi, ebatõhusat aruannete esitamise sagedust ja ajastust või aruannete ebakohaseid kogumismeetodeid. Sel põhjusel sisaldavad mitmed ELi õigusaktid, millega kehtestatakse aruandluskohustused, konkreetseid künniseid väiksematele ettevõtjatele.

Aruandluskohustuste ühtlustamine ja halduskoormuse vähendamine on seega esmatähtis. Selles kontekstis on käesoleva ettepaneku eesmärk lihtsustada üldeesmärkide „Euroopa roheline kokkulepe“ ja „Digiajastule vastav Euroopa“ alla kuuluvat keskkonnaalast algatust, mis mõjutab avalike teenuste ja kutseteenuste sektorit.

Ettepanekuga ratsionaliseeritakse direktiivi 2007/2/EÜ kohaseid aruandluskohustusi seeläbi, et vähendatakse aruandlusnõuete täitmise sagedust.

Käesolevas ettepanekus käsitletav aruandluskohustuste ratsionaliseerimine puudutab avaliku sektori asutusi ja võib kaudselt vähendada ettevõtjate koormust. Täpsemalt vähendab harvem aruandlus selliste tööstusharude ja kommunaalrajatiste koormust, kes peavad jagama direktiivi lisades kindlaksmääratud andmekogumeid, nagu kommunaalvõrgud, tootmis- ja tööstusrajatiste asukoht jne. Uusi kohustusi ei lisata. Käesolevast ettepanekust mõjutatud aruandluskohustuse puhul hakatakse iga-aastase tsükli asemel järgima kaheaastast tsüklit.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Ettepanek direktiivi 2007/2/EÜ muutmise kohta on osa esimesest meetmepaketist, mille eesmärk on aruandlusnõudeid ratsionaliseerida. See on üks samm protsessis, milles uuritakse põhjalikult olemasolevaid aruandlusnõudeid, et hinnata nende jätkuvat asjakohasust ja muuta need tõhusamaks.

Nende meetmete kohane ratsionaliseerimine ei mõjuta negatiivselt asjaomase poliitikavaldkonna eesmärkide saavutamist, sest kaheaastase aruandlustsükli järgimine iga-aastase tsükli asemel võimaldab siiski kajastada rakendamissuundumusi ja arenguid liikmesriikides.

• Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega

Õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmi raames tagab komisjon, et tema õigusaktid on eesmärgipärased, suunatud sidusrühmade vajadustele ja aitavad minimeerida

¹ COM(2023) 168.

koormust ning nende abil saavutatakse seatud eesmärgid. Käesolev ettepanek on seega osa õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmist ning vähendab ELi õiguskeskkonnast tuleneva aruandluskoormuse keerukust.

Kuigi teatavad aruandlusnõuded on väga olulised, peavad need olema võimalikult tõhusad, vältides kattuvusi ja tarbetut aruandluskoormust ning kasutades võimalikult palju digitaalseid ja koostalitlusvõimelisi lahendusi.

Käesoleva ettepanekuga ratsionaliseeritakse aruandlusnõudeid, muutes seeläbi õigusaktide eesmärkide saavutamise avaliku sektori asutuste jaoks tõhusamaks ja vähem koormavaks.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Direktiivi 2007/2/EÜ õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 192 lõige 1. Artikli 192 lõikes 1 on sätestatud õiguslik alus keskkonnakaitsemeetmetele, sealhulgas olemasolevate andmete kasutamisele keskkonnapoliitika ettevalmistamisel.

• Subsidiaarsus

Asjaomased aruandlusnõuded on kehtestatud ELi õigusega. Seetõttu on neid kõige parem ratsionaliseerida ELi tasandil, et tagada õiguskindlus ja aruandluse järjepidevus. Sellega tagatakse võrdsed tingimused kogu ELi haldusasutustele, kellele käesolevast ettepanekust tulenevate aruandlusnõuete ratsionaliseerimine kasu toob.

• Proportsionaalsus

Aruandlusnõuete ratsionaliseerimisega lihtsustatakse õigusraamistikku, kuna sellega tehakse olemasolevatesse nõuetesse minimaalseid muudatusi, mis ei mõjuta laiema poliitikaeesmärgi sisu. Seepärast piirduakse ettepanekus nende muudatustega, mis on vajalikud tõhusa aruandluse tagamiseks, ilma asjaomaste õigusaktide olulisi elemente muutmata.

• Vahendi valik

Kuna direktiivis 2007/2/EÜ tehtav muudatus puudutab liikmesriikide poolt komisjonile teabe esitamist, ei ole seda vaja üle võtta. Selles konkreetsetes olukorras on seetõttu asjakohane kasutada kõnealuse muudatuse tegemiseks otsust.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

• Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll

INSPIRE direktiivi 2022. aasta hindamisel⁽²⁾ leiti, et aruandluskoormust saab veelgi vähendada sellega, et direktiivi sätteid viiakse kooskõlla muudes keskkonnaeeskirjades sisalduvate nõutava aruandluse sätetega. Lisaks võib INSPIRE direktiivi tehnilise tõhususe suurendamine aidata halduskoormust selle direktiiviga veelgi vähendada.

• Konsulteerimine sidusrühmadega

Ei kohaldata.

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Käesolev ettepanek määrati kindlaks pärast olemasolevate aruandluskohustuste sisekontrolli protsessi ja tuginedes asjaomaste õigusaktide rakendamisel saadud kogemustele. Kuna see on samm ELi õigusaktidest tulenevate aruandlusnõuete pideva hindamise protsessis, kontrollitakse ka edaspidi aruandluskoormust ja selle mõju sidusrühmadele.

- **Mõjuhindang**

Ettepanekus käsitletakse õigusaktide piiratud ja sihipärast muutmist, mille eesmärk on ratsionaliseerida aruandlusnõudeid. Muudatused põhinevad õigusaktide rakendamisel saadud kogemustel. Muudatused ei avalda poliitikale märkimisväärset mõju, vaid tagavad üksnes tõhusama ja tulemuslikuma rakendamise. Kuna muudatused on sihipärased ning asjakohased poliitikavalikud puuduvad, ei ole mõjuhindang vajalik.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Tegemist on õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmi ettepanekuga, mille eesmärk on lihtsustada õigusakte ja vähendada sidusrühmade koormust.

Ettepanekuga lihtsustatakse veelgi direktiivi 2007/2/EÜ kohast aruandlust ning see langeb kokku muude lihtsustamisalgatustega (st nendega, mis käsitlevad andmete ja võrguteenuste koostalitlusvõimet käsitlevaid eeskirju) ja muude andmeid käsitlevate õigusaktidega vastavusse viimisega (avaandmete direktiiv).

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kuna direktiivis 2007/2/EÜ tehtav muudatus puudutab liikmesriikide poolt komisjonile teabe esitamist, ei ole seda vaja üle võtta.

- **Selgitavad dokumendid**

Ei kohaldata.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Artikkel 1

Artikliga 1 kehtestatakse iga-aastase aruandlustsükli asemel kaheaastane aruandlustsükkel. Selline aruandlussagedus on kooskõlas sagedusega, mis on ette nähtud komisjoni rakendusmäärusega (EL) 2023/138 (väärtuslike andmestike kohta), milles käsitletavate andmestike ulatus langeb suurel määral kokku direktiivis 2007/2/EÜ käsitletavate andmestike omaga.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse direktiivi 2007/2/EÜ teatavate ruumiandmete infrastruktuuride aruandlusnõuete osas

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust²,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Aruandlusnõuded on olulised, kuna aitavad tagada õigusaktide nõuetekohast järelevalvet ja jõustamist. Selleks et tagada aruandlusnõuete eesmärgi täitmine ja vähendada halduskoormust, tuleks neid nõudeid ühtlustada.
- (2) Halduskoormuse vähendamiseks on vaja liikmesriikide ruumiandmete infrastruktuuride rakendamise ja kasutamisega seotud aruandluskohustuste sagedus ja ajastus viia vastavusse uuemate horisontaalsete digitaalandmeid käsitlevate õigusaktidega.
- (3) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis 2007/2/EÜ³ on sätestatud liidu ruumiandmete infrastruktuuri rajamise üldeeskirjad liidu keskkonnapoliitika ja selliste poliitikameetmete või tegevuste rakendamiseks, mis võivad mõjutada keskkonda. Direktiivi artikli 21 lõike 2 kohaselt peavad liikmesriigid ajakohastama (vajaduse korral) ja avaldama iga aasta 31. märtsiks aruande, mis sisaldab muu hulgas kõnealuse direktiivi rakendamise kulude ja tulude kokkuvõtlikku kirjeldust.
- (4) Võttes arvesse keskkonnavalase aruandluse ühtlustamise meetmeid käsitleva komisjoni aruande⁴ tulemusi ning sellele lisatud liidu keskkonnapoliitika aruandluse ja seire toimivuskontrolli tulemusi, muudeti direktiivi 2007/2/EÜ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2019/1010,⁵ et vähendada aruandluse ulatust direktiivi

¹ ELT C [...], [...], lk [...].

² ELT C [...], [...], lk [...].

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. märtsi 2007. aasta direktiiv 2007/2/EÜ, millega rajatakse Euroopa Ühenduse ruumiandmete infrastruktuur (INSPIRE) (ELT L 108, 25.4.2007, lk 1).

⁴ COM(2017) 312 final, komisjoni aruanne Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Keskkonnavalase aruandluse ühtlustamise meetmed“.

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1010, mis käsitleb keskkonnaga seotud õigusaktide alaste aruandluskohustuste ühtlustamist ning millega muudetakse Euroopa

rakendamisega seotud juhtimisküsimustele ja avalike ruumiandmete taaskasutamisele. Direktiivi 2007/2/EÜ hindamisel, mille komisjon lõpetas 2022. aastal, leiti, et halduskoormuse edasise vähendamise abil on võimalik direktiivi tehniliselt tõhusamaks muuta.

- (5) Halduskoormuse vähendamiseks on asjakohane vähendada direktiivi 2007/2/EÜ kohast aruannete esitamise sagedust ühele korrale kahe aasta jooksul.
- (6) Seetõttu tuleks direktiivi 2007/2/EÜ vastavalt muuta.
- (7) Kuna direktiivis 2007/2/EÜ tehtav muudatus puudutab liikmesriikide poolt komisjonile teabe esitamist, ei ole seda vaja üle võtta. Selles konkreetses olukorras on seetõttu asjakohane kasutada kõnealuse muudatuse tegemiseks otsust,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Direktiivi 2007/2/EÜ muutmine

Direktiivi 2007/2/EÜ artikli 21 lõike 2 esimene lause asendatakse järgmisega:

„Alates 31. märtsist 2025 ajakohastavad liikmesriigid iga kahe aasta tagant hiljemalt 31. märtsiks vajaduse korral oma kokkuvõtva aruande. Nendes aruannetes, mille teevad üldsusele kättesaadavaks komisjoni talitused, esitatakse järgmised kokkuvõtlikud kirjeldused:“.

Artikkel 2

Jõustumine

Käesolev otsus jõustub kahekümnenadal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3

Adressaadid

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

Parlamendi ja nõukogu määruseid (EÜ) nr 166/2006 ja (EL) nr 995/2010, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 2002/49/EÜ, 2004/35/EÜ, 2007/2/EÜ, 2009/147/EÜ ja 2010/63/EL, nõukogu määrusi (EÜ) nr 338/97 ja (EÜ) nr 2173/2005 ning nõukogu direktiivi 86/278/EMÜ (ELT L 170, 25.6.2019, lk 115).