



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. november 2023
(OR. en)

15050/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0356(COD)**

**ENV 1240
STATIS 73
RECH 484**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. oktober 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 584 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE om ændring af direktiv 2007/2/EF for så vidt angår visse rapporteringskrav for infrastrukturer for geografisk information

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 584 final.

Bilag: COM(2023) 584 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.10.2023
COM(2023) 584 final

2023/0356 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om ændring af direktiv 2007/2/EF for så vidt angår visse rapporteringskrav for
infrastrukturer for geografisk information**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Kommissionen understregede i sin meddelelse "EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030"¹ betydningen af en lovramme, der sikrer, at målene nås med færrest mulige omkostninger. Den har derfor forpligtet sig til at sætte skub i bestræbelserne på at rationalisere og forenkle rapporteringskravene med det formål at reducere disse byrder med 25 % uden at undergrave de dermed forbundne politiske målsætninger.

Rapporteringskrav spiller en central rolle med hensyn til at sikre både en korrekt håndhævelse og grundig overvågning af lovgivningen. De omkostninger, der er forbundet hermed, opvejes i vid udstrækning af de fordele, disse krav medfører, navnlig med hensyn til at overvåge vigtige politiske foranstaltninger og sikre, at de overholdes. Rapporteringskrav kan imidlertid også pålægge interessenterne uforholdsmæssigt store byrder, navnlig hvis der er tale om SMV'er og mikrovirksomheder, og dertil kommer, at den organisatoriske og teknologiske udvikling kræver, at de oprindelige rapporteringskrav tilpasses. Kumuleringen af sådanne krav over tid kan føre til overflødige, overlappende eller forældede forpligtelser, ineffektiv rapporteringshyppighed, ineffektive frister eller utilstrækkelige indsamlingsmetoder. Derfor omfatter flere EU-instrumenter, der indfører rapporteringsforpligtelser, specifikke tærskler for mindre virksomheder.

Kommissionen ser det derfor som en prioritet at strømline rapporteringsforpligtelserne og reducere den administrative byrde. I den forbindelse har dette forslag til formål at forenkle et initiativ, der indgår i de overordnede ambitioner, nemlig i den europæiske grønne pagt og et Europa klar til den digitale tidsalder, på politikområdet miljø, og som berører følgende sektorer: offentlige tjenesteydelser og liberale tjenesteydelser.

Forslaget skal rationalisere rapporteringsforpligtelserne i henhold til direktiv 2007/2/EF ved at reducere hyppigheden af rapporteringskravene.

Rationaliseringen af rapporteringsforpligtelserne i dette forslag vedrører offentlige myndigheder og kan indirekte føre til en reduktion af byrden for virksomhederne. Den mindre hyppige rapportering vil mere konkret give en mindre byrde for industrien og forsyningsselskaber, der skal dele datasæt, jf. direktivets bilag, f.eks. forsyningsnetværk, placeringen af produktions- og industrifaciliteter osv. Der tilføjes ikke flere nye forpligtelser. Den rapporteringsforpligtelse, der berøres af dette forslag, vil følge en toårig cyklus i stedet for en årlig cyklus.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Forslaget om ændring af direktiv 2007/2/EF er en del af en første pakke af foranstaltninger, der skal rationalisere rapporteringskravene. Dette er et skridt i en proces, hvor der ses nærmere på de gældende rapporteringskrav for at vurdere, om de fortsat er relevante, og gøre dem mere effektive.

Den rationalisering, der indføres med disse foranstaltninger, vil ikke have en negativ indvirkning på opfyldelsen af målene på politikområdet, da det efter en toårig rapporteringscyklus i stedet for en årlig rapporteringscyklus stadig er muligt at registrere gennemførelsestendenser og -udviklinger i medlemsstaterne.

¹ COM(2023) 168.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

I henhold til programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT) sikrer Kommissionen, at dens lovgivning er egnet til formålet, er målrettet interessenternes behov og minimerer byrderne, samtidig med at lovgivningens målsætninger nås. Dette forslag er derfor en del af REFIT-programmet, idet det reducerer de byrder, der er forbundet med rapporteringsforpligtelserne i henhold til EU-lovgivningen.

Selv om visse rapporteringskrav er afgørende, skal de være så effektive som muligt, undgå overlapninger, fjerne unødvendige byrder og så vidt muligt anvende digitale og interoperable løsninger.

Nærværende forslag rationaliserer rapporteringskravene og gør dermed opfyldelsen af lovgivningens målsætninger mere effektiv og mindre besværlig for de offentlige myndigheder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for direktiv 2007/2/EF er artikel 192, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Artikel 192, stk. 1, udgør retsgrundlaget for foranstaltninger til beskyttelse af miljøet, herunder anvendelse af tilgængelige data som grundlag for udarbejdelsen af miljøpolitikken.

- **Nærhedsprincippet**

De pågældende rapporteringskrav er fastsat i EU-retten. Rationaliseringen heraf sker derfor bedst på EU-plan for at sikre retssikkerhed og konsekvens i rapporteringen. Dette vil sikre lige vilkår for offentlige forvaltninger i hele EU, som vil drage fordel af den rationalisering af rapporteringskravene, der følger af dette forslag.

- **Proportionalitetsprincippet**

Rationaliseringen af rapporteringskravene forenkler den retlige ramme ved at indføre minimale ændringer af eksisterende krav, som ikke påvirker substansen af den bredere politiske målsætning. Forslaget er derfor begrænset til de ændringer, der er nødvendige for at sikre en effektiv rapportering, uden at væsentlige elementer i den pågældende lovgivning ændres.

- **Valg af retsakt**

Da den ændring, der skal foretages i direktiv 2007/2/EF, vedrører medlemsstaternes underretning af Kommissionen, er det ikke nødvendigt at gennemføre det. I denne særlige situation er det derfor hensigtsmæssigt at anvende en afgørelse om en sådan ændring.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Evalueringen i 2022 af Inspire-direktivet viste⁽²⁾, at rapporteringsbyrden kan reduceres yderligere som følge af tilpasningen af Inspire-bestemmelserne til de lovgivningsmæssige

² SWD(2022) 195 final, SWD(2022) 196 final.

rapporteringsbestemmelser i andre miljøbestemmelser. Hvis Inspire bliver teknisk mere effektivt, bidrager det til en yderligere reduktion af den administrative byrde ved Inspire.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Forslaget er udpeget efter en proces med intern kontrol af eksisterende rapporteringsforpligtelser og er baseret på erfaringerne med gennemførelsen af den relevante lovgivning. Da dette er et skridt i processen med løbende vurdering af de rapporteringskrav, der følger af EU-lovgivningen, vil kontrollen med sådanne byrder og deres indvirkning på interessenterne fortsætte.

- **Konsekvensanalyse**

Forslaget vedrører begrænsede og målrettede ændringer af lovgivningen med henblik på at rationalisere rapporteringskravene. De er baseret på erfaringerne med gennemførelsen af lovgivningen. Ændringerne har ikke nogen væsentlig indvirkning på politikken, men sikrer alene en mere effektiv gennemførelse. Da disse ændringer er målrettede, og der ikke foreligger relevante politiske valgmuligheder, er det ikke nødvendigt med en konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Dette er et REFIT-forslag, der har til formål at forenkle lovgivningen og mindske byrderne for interessenterne.

Forslaget forenkler yderligere rapporteringen i henhold til direktiv 2007/2/EF og falder sammen med andre forenklingsinitiativer (dvs. om regler for data- og netjenesters interoperabilitet) og tilpasningen til anden datalovgivning (direktivet om åbne data).

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Da den ændring, der skal foretages i direktiv 2007/2/EF, vedrører medlemsstaternes underretning af Kommissionen, er det ikke nødvendigt at gennemføre det.

- **Forklarende dokumenter**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Artikel 1

Ved artikel 1 indføres en toårig rapporteringscyklus i stedet for en årlig rapporteringscyklus. Denne rapporteringshyppighed er tilpasset rapporteringshyppigheden i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/138 om datasæt af høj værdi, som i vid udstrækning overlapper anvendelsesområdet for direktiv 2007/2/EF.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE**om ændring af direktiv 2007/2/EF for så vidt angår visse rapporteringskrav for
infrastrukturer for geografisk information**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rapporteringskrav spiller en vigtig rolle med hensyn til at sikre både en grundig overvågning og en korrekt håndhævelse af lovgivningen. Det er vigtigt at strømline disse krav for at sikre, at de opfylder de formål, de var beregnet til, og for at begrænse den administrative byrde.
- (2) Det er nødvendigt at tilpasse hyppigheden og timingen af rapporteringsforpligtelserne vedrørende gennemførelsen og anvendelsen af medlemsstaternes infrastrukturer for geografisk information til nyere horisontal lovgivning om digitale data for at mindske den administrative byrde.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EF³ indeholder generelle bestemmelser om opbygning af en infrastruktur for geografisk information i EU med henblik på EU's miljøpolitik og andre politikområder eller aktiviteter, der kan have indvirkning på miljøet. I henhold til artikel 21, stk. 2, i nævnte direktiv skal medlemsstaterne om nødvendigt ajourføre og offentliggøre en rapport, der bl.a. indeholder en kortfattet beskrivelse af omkostningerne og fordelene ved at gennemføre direktivet, senest den 31. marts hvert år.
- (4) Under hensyntagen til resultaterne i Kommissionens rapport⁴ om tiltag til strømlining af miljørapportering og den ledsagende kvalitetskontrol af rapportering og

¹ EUT C [...] af [...], s. [...]. .

² EUT C [...] af [...], s. [...]. .

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EF af 14. marts 2007 om opbygning af en infrastruktur for geografisk information i Det Europæiske Fællesskab (Inspire) (EUT L 108 af 25.4.2007, s. 1).

⁴ COM(2017) 0312 final — Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Foranstaltninger til strømlining af miljørapportering.

overvågning af Unionens miljøpolitik blev direktiv 2007/2/EF ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1010⁵ for at begrænse omfanget af rapportering til forvaltningen af dens gennemførelse og videreanvendelse af offentlige geodata. Den evaluering af direktiv 2007/2/EF, som Kommissionen afsluttede i 2022, viste, at der er mulighed for at gøre det teknisk mere effektivt ved hjælp af yderligere reduktion af den administrative byrde.

- (5) For at mindske de administrative byrder er det hensigtsmæssigt at nedsætte rapporteringshyppigheden i henhold til direktiv 2007/2/EF til en gang hvert andet år.
- (6) Direktiv 2007/2/EF bør derfor ændres.
- (7) Da den ændring, der skal foretages i direktiv 2007/2/EF, vedrører medlemsstaternes underretning af Kommissionen, er det ikke nødvendigt at gennemføre det. I denne særlige situation er det derfor hensigtsmæssigt at anvende en afgørelse om en sådan ændring.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ændring af direktiv 2007/2/EF

Artikel 21, stk. 2, første punktum, i direktiv 2007/2/EF affattes således:

"Senest den 31. marts hvert andet år fra den 31. marts 2025 ajourfører, hvis det er nødvendigt, medlemsstaterne en sammenfattende rapport. Disse rapporter, som offentliggøres af Kommissionens tjenestegrene, skal indeholde en kortfattet beskrivelse af:"

Artikel 2

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Adressater

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1010 af 5. juni 2019 om tilpasning af rapporteringsforpligtelser inden for miljølovgivning og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 166/2006 og (EU) nr. 995/2010, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EF, 2004/35/EF, 2007/2/EF, 2009/147/EF og 2010/63/EU, Rådets forordning (EF) nr. 338/97 og (EF) nr. 2173/2005 og Rådets direktiv 86/278/EØF (EUT L 170 af 25.6.2019, s. 115).