

Bruxelles, le 8 novembre 2024
(OR. en)

15031/24

JEUN 270
SOC 793
EMPL 543
AGRI 768
SUSTDEV 118
EDUC 403

NOTE

Origine:	Secrétariat général du Conseil
Destinataire:	Comité des représentants permanents/Conseil
Objet:	Les tendances démographiques qui façonnent les perspectives de la jeunesse rurale – <i>Débat d'orientation</i>

Les délégations trouveront en annexe le document d'information élaboré par la présidence pour servir de base au débat d'orientation qui aura lieu lors de la session du Conseil "Éducation, jeunesse, culture et sport" des 25 et 26 novembre 2024.

Les tendances démographiques qui façonnent les perspectives de la jeunesse rurale**Débat d'orientation**

Les tendances démographiques dans l'Union européenne se caractérisent de plus en plus par le vieillissement de la population, de nombreux États membres connaissant un déclin démographique qui entraîne une pénurie croissante de main-d'œuvre dans les régions touchées. Ces changements ont d'importantes conséquences pour nos sociétés et pèsent sur les générations tant actuelles que futures, ce qui nuit à la compétitivité, à la résilience et à la prospérité globale de l'UE. Les changements démographiques ont également une incidence marquée sur la cohésion territoriale, économique et sociale, y compris la coopération intergénérationnelle, certains États membres et certaines régions étant confrontés davantage que d'autres à ces défis.

Les régions rurales dans toute l'UE sont de plus en plus exposées à ces bouleversements démographiques. Si le déclin démographique n'est pas propre aux régions rurales, l'évolution qu'il constitue a un impact disproportionné sur ces régions, et en particulier sur les jeunes qui y vivent. En moyenne, les régions rurales comptent des populations nettement plus âgées que les centres urbains, et elles sont plus susceptibles d'être confrontées à un déclin démographique. Par rapport à la population urbaine, la population rurale est presque deux fois plus susceptible de vivre dans une région où le nombre de travailleurs hautement qualifiés et de jeunes travailleurs est en baisse¹. En outre, les régions qui sont confrontées au vieillissement de leur population, où le niveau d'instruction est faible et qui sont touchées par un exode important des jeunes risquent de tomber dans un "piège de développement des talents", ce qui met à mal leur capacité à construire des économies durables². Par conséquent, il est capital pour préserver ces régions et en permettre le développement de créer des environnements favorables, qui encouragent les jeunes à demeurer dans les zones rurales.

¹ Document de travail des services de la Commission, *Accompagnant le document*, Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions - "Une vision à long terme pour les zones rurales de l'UE - Vers des zones rurales plus fortes, connectées, résilientes et prospères à l'horizon 2040" - SWD(2021) 166 final.

² Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions - Mettre à profit les talents dans les régions européennes - COM(2023) 32 final.

Les jeunes n'incarnent pas seulement nos sociétés actuelles et futures: ils sont également d'indispensables moteurs de progrès. Ils apportent des idées innovantes, de nouvelles perspectives et de nouvelles dynamiques qui sont essentielles pour relever les défis complexes que connaît le monde d'aujourd'hui. La présence, l'esprit d'innovation et la vitalité des jeunes peuvent ouvrir de nouvelles possibilités, créer un environnement local dynamique et contribuer à améliorer les performances des régions concernées. Toutefois, de nombreuses régions rurales et reculées de l'Union européenne sont confrontées à des défis démographiques spécifiques, ce qui réduit l'influence et nuit à l'épanouissement des jeunes dans leur environnement local.

Le déclin de la population en âge de travailler dans les régions rurales et les zones moins développées entrave la croissance et affecte directement la compétitivité de l'Europe, ce qui met en péril la cohésion économique, territoriale et sociale de l'UE. À mesure que la main-d'œuvre diminue, les régions rurales éprouvent de plus en plus de difficultés à attirer des investissements et à maintenir la croissance économique. Alors que les jeunes quittent les régions rurales, celles-ci sont privées du capital humain et des talents nécessaires pour soutenir l'innovation et le développement, ce qui aggrave encore les défis existants. La communication de la Commission européenne intitulée "Mettre à profit les talents dans les régions européennes" propose des orientations stratégiques visant à inverser cette tendance, en transformant les régions concernées en économies dynamiques et axées sur les talents. Au cœur de cet effort se trouve une approche intégrée qui est axée sur la diversification des possibilités d'emploi, le développement des talents, l'amélioration de la qualité de l'éducation et de la formation et le renforcement de l'attractivité des régions rurales en tant que lieu de vie, d'apprentissage et de travail. Ces stratégies, qui viennent soutenir la politique de cohésion et les fonds de l'UE, sont essentielles pour assurer le développement durable des régions rurales et maintenir la compétitivité de l'économie européenne.

Il est important de garder à l'esprit que les changements démographiques dans les régions rurales non seulement affectent l'économie de ces communautés, mais ont également de profondes répercussions sur leur tissu social. Les jeunes de ces régions peuvent être confrontés à des risques plus élevés d'exclusion sociale et d'isolement et qu'à un accès limité à une éducation de qualité, à des possibilités de formation et d'emploi, aux services sociaux et de santé ainsi qu'à la terre, et ils sont davantage susceptibles d'être insuffisamment représentés dans la prise de décision. Ces problèmes, conjugués à l'isolement géographique de certaines régions rurales, peuvent exacerber l'exclusion sociale et économique et affaiblir la capacité d'une communauté à se maintenir à long terme. Toutefois, les communautés elles-mêmes, l'égalité d'accès à une éducation de qualité et les perspectives locales en matière d'enseignement supérieur peuvent également jouer un rôle déterminant pour retenir les jeunes et atténuer les changements démographiques tels que le phénomène de la fuite des cerveaux. La forte cohésion des communautés, l'inclusion sociale, l'aide locale au logement et les possibilités de participation effective peuvent contribuer à maintenir l'engagement et l'investissement de la jeunesse rurale dans sa région³. Développer l'équité et la coopération intergénérationnelles devient essentiel pour relever ces défis. Améliorer la coopération et la compréhension entre les jeunes générations et les générations plus âgées permet de construire des sociétés plus fortes et plus résilientes. La stratégie de l'UE en faveur de la jeunesse 2019-2027 et ses objectifs pour la jeunesse européenne #3 et #6 insistent sur l'importance qu'il y a à promouvoir des sociétés inclusives et à créer des régions rurales où les jeunes peuvent exploiter tout leur potentiel et s'épanouir localement⁴. L'autonomisation de la jeunesse rurale est non seulement indispensable à la réussite individuelle des jeunes, mais aussi déterminante pour inverser le déclin démographique et revitaliser les régions rurales. En investissant dans leur potentiel, nous pouvons créer des communautés plus dynamiques, innovantes et durables et mieux armées pour faire face aux défis à venir.

³ Báta, O., & Moxon, D. (2024). Conférence en faveur de la jeunesse EUYD10 EU, Budapest, Hongrie. Rapport final de la conférence: Zenodo.
<https://doi.org/10.5281/zenodo.13836827>

⁴ Résolution du Conseil de l'Union européenne et des représentants des gouvernements des États membres, réunis au sein du Conseil, sur un cadre pour la coopération européenne dans le domaine de la jeunesse: la stratégie de l'Union européenne en faveur de la jeunesse 2019-2027 (2018/C 456/01).

La communication de la Commission intitulée "L'évolution démographique en Europe: une panoplie d'instruments d'action"⁵ propose aux États membres un ensemble de moyens d'action pour gérer l'évolution démographique et ses conséquences pour la société et l'économie européennes, y compris la compétitivité de l'UE dans son ensemble, l'un des quatre piliers de la boîte à outils étant axé sur les jeunes. Dans cette perspective, les politiques publiques et le soutien au niveau concerné devraient être adaptés afin d'aider les jeunes générations et de leur donner les moyens de prospérer, de développer leurs compétences et d'accéder plus aisément au marché du travail et à un logement abordable.

À la lumière de ce qui précède, les ministres sont invités à mener leur réflexion sur la base des questions d'orientation ci-après. Nous vous prions de bien vouloir limiter les interventions à un maximum de trois minutes.

Questions en vue du débat:

- Comment prendre en compte en toute efficacité les tendances démographiques qui touchent le plus les jeunes qui vivent dans des régions rurales et reculées?
- Comment donner aux jeunes qui vivent dans des régions rurales et reculées, en particulier ceux ayant moins de perspectives, les moyens de tirer parti de leur potentiel inexploité pour s'épanouir à l'échelon local?
- Comment les meilleures pratiques aux niveaux local, régional, national et de l'UE peuvent-elles être partagées et mises en œuvre dans tous les États membres afin d'atténuer les disparités régionales et le déclin démographique et d'empêcher les jeunes de quitter les régions concernées?

⁵ EUR-Lex - 52023DC0577 - FR - EUR-Lex (europa.eu).