

Bruselas, 8 de noviembre de 2024
(OR. en)

15031/24

JEUN 270
SOC 793
EMPL 543
AGRI 768
SUSTDEV 118
EDUC 403

NOTA

De:	Secretaría General del Consejo
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
Asunto:	Evolución de las tendencias demográficas que configuran las oportunidades para la juventud rural – <i>Debate de orientación</i>

Adjunto se remite a las delegaciones un documento de referencia, elaborado por la Presidencia, que servirá de base para el debate de orientación en la sesión del Consejo de Educación, Juventud, Cultura y Deporte de los días 25 y 26 de noviembre de 2024.

Evolución de las tendencias demográficas que configuran las oportunidades para la juventud rural

Debate de orientación

Las tendencias demográficas en la Unión Europea se caracterizan cada vez más por el envejecimiento de la población, dado que muchos Estados miembros se enfrentan a la despoblación, lo que provoca una escasez creciente de mano de obra en estas zonas. Estos cambios afectan significativamente a nuestras sociedades, tanto a las generaciones presentes como a las futuras, e influyen en la competitividad, la resiliencia y la prosperidad general de la UE. Los cambios demográficos también afectan en gran medida a la cohesión territorial, económica y social, sin olvidar la cooperación entre generaciones, y algunos Estados miembros y regiones se enfrentan a más desafíos de este tipo que otros.

Las regiones rurales de toda la UE están cada vez más expuestas a estos profundos cambios demográficos. Aunque la despoblación no es exclusiva de las zonas rurales, sí son regiones a las que afectan de manera desproporcionada los cambios demográficos, especialmente en lo relacionado con la población joven. Por término medio, las zonas rurales tienen una población cuya edad es significativamente mayor que la de los centros urbanos y es más probable que se enfrenten a un descenso de la población. En comparación con la población urbana, la población rural tiene casi el doble de probabilidades de residir en una zona que experimente una reducción del número de personas trabajadoras altamente cualificadas y de jóvenes¹. Además, las regiones que afrontan el envejecimiento de la población, un nivel educativo bajo y una considerable emigración de jóvenes corren el riesgo de caer en una «trampa para el desarrollo del talento», lo que socava su capacidad para construir economías sostenibles². Por lo tanto, la creación de entornos de apoyo, que animen a la juventud a permanecer en las zonas rurales, es vital para la conservación y el desarrollo de estas regiones.

¹ Documento de trabajo de los servicios de la Comisión que acompaña a la Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones «Una Visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE: hacia unas zonas rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas antes de 2040» [SWD(2021) 166 final].

² Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones «El aprovechamiento del talento en las regiones de Europa» [COM(2023) 32 final].

Las personas jóvenes no solo representan el presente y el futuro de nuestras sociedades, sino que son también catalizadores indispensables del progreso. Aportan ideas innovadoras, perspectivas nuevas y dinámicas que resultan esenciales para abordar los complejos desafíos del mundo actual. La presencia, la innovación y la vitalidad de la juventud pueden crear oportunidades nuevas y un entorno local próspero y contribuir a un mayor rendimiento en estas regiones. Sin embargo, muchas regiones rurales y remotas de la Unión Europea afrontan retos demográficos diferenciados, lo que reduce la huella y el crecimiento de las personas jóvenes en su entorno local.

La disminución de la población en edad de trabajar en las zonas rurales y menos avanzadas obstaculiza el crecimiento y tiene efectos directos sobre la competitividad de Europa, pues pone en peligro la cohesión económica, territorial y social de la UE. A medida que se reduce la mano de obra, aumentan las dificultades de las regiones rurales para atraer inversiones y mantener el crecimiento económico. Cuando la juventud emigra de las zonas rurales, estas regiones se quedan sin el capital humano y el talento necesarios para impulsar la innovación y el desarrollo, lo que agrava aún más los retos ya existentes. La Comunicación de la Comisión Europea titulada «El aprovechamiento del talento en las regiones de Europa» ofrece orientaciones estratégicas destinadas a invertir esta tendencia transformando estas regiones en economías dinámicas impulsadas por el talento. La clave de esta labor es un enfoque integrado centrado en diversificar las oportunidades de empleo, desarrollar el talento, mejorar la educación y la formación de calidad y lograr que las zonas rurales sean lugares más atractivos para vivir, aprender y trabajar. Estas estrategias, apoyadas por la política de cohesión y por fondos de la UE, son vitales para asegurar el desarrollo sostenible de las regiones rurales y mantener la competitividad de la economía europea.

Es importante tener en cuenta que los cambios demográficos en las zonas rurales no solo afectan a la economía, sino que también inciden profundamente en el tejido social de estas comunidades. Las personas jóvenes de tales regiones pueden sufrir un mayor riesgo de exclusión social y aislamiento, así como limitaciones en el acceso a educación, formación y oportunidades de empleo de calidad, en el acceso a servicios sociales y sanitarios, así como a la tierra, y tener más probabilidades de que su representación en la toma de decisiones sea insuficiente. Estos problemas, unidos al aislamiento geográfico de algunas zonas rurales, pueden acentuar la exclusión social y económica y debilitar la sostenibilidad de una comunidad a largo plazo. Sin embargo, las comunidades, la igualdad de acceso a una educación de gran calidad y las oportunidades locales de educación superior también pueden desempeñar una función clave para retener a la juventud y mitigar cambios demográficos como el fenómeno de la «fuga de cerebros». Unos vínculos comunitarios fuertes, la inclusión social, el apoyo a la vivienda local y las oportunidades de participación significativa pueden contribuir a retener a la juventud rural que participa y muestra interés en su propia región³. El fomento de la equidad y la cooperación entre generaciones resulta esencial para atender estos desafíos.

Impulsando la cooperación y el entendimiento entre generaciones jóvenes y de mayor edad se pueden forjar unas sociedades más fuertes y resilientes. La Estrategia de la UE para la Juventud 2019-2027 y las Metas de la Juventud Europea números 3 y 6 destacan la importancia de fomentar unas sociedades inclusivas y crear zonas rurales donde la juventud pueda desarrollar todo su potencial y prosperar en su ámbito local⁴. La capacitación de la juventud rural no solo es vital para su éxito como personas, sino que es fundamental para revertir el declive demográfico y revitalizar las zonas rurales. Si invertimos en su potencial, podemos crear comunidades sostenibles más dinámicas e innovadoras que estén mejor equipadas para hacer frente a los retos futuros.

³ Báta, O., y Moxon, D. Conferencia de la UE sobre la Juventud, celebrada en Budapest (Hungria) en el marco del décimo Diálogo de la UE con la Juventud, informe final de la Conferencia, Zenodo, 2024. <https://doi.org/10.5281/zenodo.13836827>

⁴ Resolución del Consejo de la Unión Europea y los Representantes de los Gobiernos de los Estados miembros, reunidos en el Consejo, sobre un marco para la cooperación europea en el ámbito de la juventud: la Estrategia de la Unión Europea para la Juventud 2019-2027 (2018/C 456/01).

La Comunicación de la Comisión «Cambio demográfico en Europa: conjunto de instrumentos de actuación»⁵ pone varias herramientas políticas a disposición de los Estados miembros para gestionar la evolución demográfica y sus efectos en la sociedad y la economía de la UE, como la competitividad mundial, y uno de sus cuatro pilares está centrado en la juventud. A tal fin, deben adaptarse en el nivel pertinente las políticas públicas y las ayudas con vistas a apoyar y capacitar a las generaciones más jóvenes para que prosperen, desarrollen sus capacidades y tengan mejor acceso al mercado laboral y a una vivienda asequible.

En vista de lo anterior, se invita a las ministras y los ministros a que reflexionen con ayuda de las siguientes preguntas orientativas. Se ruega limitar las intervenciones a un máximo de tres minutos.

Preguntas para el debate:

- ¿Cómo pueden corregirse de manera eficaz las tendencias demográficas que más afectan a las personas jóvenes que viven en zonas rurales y remotas?
- ¿Cómo se puede capacitar a las personas jóvenes que viven en zonas rurales y remotas, especialmente a aquellas con menos oportunidades, a fin de que aprovechen su potencial no explotado para prosperar en su ámbito local?
- ¿Cómo pueden compartirse y aplicarse en todos los Estados miembros las mejores prácticas a escalas local, regional, nacional y de la UE para mitigar las disparidades regionales y la despoblación y evitar que la juventud emigre de esas zonas?

⁵ EUR-Lex - 52023DC0577 - ES - EUR-Lex (europa.eu).