

Bruxelles, den 8. november 2024  
(OR. en)

15031/24

JEUN 270  
SOC 793  
EMPL 543  
AGRI 768  
SUSTDEV 118  
EDUC 403

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

---

Vedr.: Den nye demografiske udvikling skaber muligheder for unge  
i landdistrikterne  
– *Orienterende debat*

---

Vedlagt følger til delegationerne det baggrundsdokument, som formandskabet har udarbejdet som grundlag for den orienterende debat på samlingen i Rådet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 25.-26. november 2024.

## **Den nye demografiske udvikling skaber muligheder for unge i landdistrikterne**

### Orienterende debat

Den demografiske udvikling i Den Europæiske Union er i stigende grad defineret ved en aldrende befolkning, og mange medlemsstater oplever affolkning, hvilket fører til en tiltagende mangel på arbejdskraft i disse områder. Disse forandringer påvirker i høj grad vores samfund og nuværende såvel som kommende generationer, hvilket har indvirkning på EU's konkurrenceevne, modstandsdygtighed og generelle velstand. De demografiske ændringer har også stor indvirkning på den territoriale, økonomiske og sociale samhørighed, herunder samarbejdet på tværs af generationer, hvor visse medlemsstater og regioner i højere grad konfronteres med disse udfordringer end andre.

Landdistrikterne i hele EU er i stigende grad udsat for disse gennemgribende demografiske ændringer. Selv om affolkning ikke kun rammer landdistrikterne, påvirkes sådanne regioner, og unge i særdeleshed, uforholdsmæssigt af disse demografiske ændringer. I gennemsnit har landdistrikter væsentligt ældre befolkninger i forhold til byområder og er mere tilbøjelige til at opleve et fald i befolkningstallet. I forhold til befolkningen i byerne er der næsten dobbelt så stor sandsynlighed for, at befolkningen i landdistrikterne bor i et område, der oplever en nedgang i højt kvalificerede og unge arbejdstagere<sup>1</sup>. Regioner, der står over for en aldrende befolkning og er karakteriseret ved et ringe uddannelsesniveaue og unge, der i høj grad rejser bort, risikerer desuden at gå i en "talentudviklingsfælde", som underminerer deres evne til at opbygge bæredygtige økonomier<sup>2</sup>. Derfor er det afgørende at skabe gunstige miljøer, der tilskynder unge til at blive i landdistrikterne, for at bevare og udvikle disse regioner.

---

<sup>1</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, *der ledsager dokumentet* meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: A long-term Vision for the EU's Rural Areas – Towards stronger, connected, resilient and prosperous rural areas by 2040 (SWD(2021) 166 final).

<sup>2</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Udnyttelse af talent i Europas regioner (COM(2023) 32 final).

Unge udgør ikke blot nutiden og fremtiden i vores samfund, men er også uundværlige katalysatorer for fremskridt. De tilfører innovative idéer, friske perspektiver og en dynamik, som er afgørende for at løse de komplekse udfordringer, som verden i dag står over for. Unges tilstedeværelse, innovation og vitalitet kan skabe nye muligheder og et blomstrende lokalsamfund og bidrage til bedre resultater i disse regioner. Mange landdistrikter og fjerntliggende regioner i Den Europæiske Union står dog over for forskellige demografiske udfordringer, som begrænser unges indflydelse og udvikling i deres lokalmiljø.

Den faldende befolkning i den erhvervsaktive alder i landdistrikter og mindre udviklede områder hæmmer væksten og påvirker Europas konkurrenceevne direkte, hvilket er en udfordring for EU's økonomiske, territoriale og sociale samhørighed. I takt med at arbejdsstyrken falder, har landdistrikterne stadig vanskeligere ved at tiltrække investeringer og opretholde økonomisk vækst. Efterhånden som unge flytter væk fra landdistrikterne, står disse regioner tilbage uden den nødvendige menneskelige kapital og det nødvendige menneskelige talent, der skal fremme innovation og udvikling, hvilket forværrer de allerede eksisterende udfordringer yderligere. Europa-Kommissionens meddelelse om udnyttelse af talent i Europas regioner indeholder strategiske retningslinjer, der har til formål at vende denne udvikling ved at omdanne disse regioner til dynamiske og talentdrevne økonomier. Nøglen til denne indsats er en integreret tilgang, som fokuserer på at diversificere beskæftigelsesmulighederne, talentudvikling, styrke uddannelse af høj kvalitet og gøre landdistrikterne til mere attraktive steder at bo, studere og arbejde. Disse strategier er med støtte fra samhørighedspolitikken og EU-midler afgørende for at sikre en bæredygtig udvikling i landdistrikterne og bevare den europæiske økonomis konkurrenceevne.

Det er vigtigt at notere sig, at de demografiske ændringer i landdistrikterne ikke kun påvirker økonomien, men også har gennemgribende konsekvenser for disse lokalsamfunds sociale struktur. Unge i disse regioner kan stå over for en større risiko for social udstødelse og isolation samt begrænset adgang til uddannelse og beskæftigelsesmuligheder af høj kvalitet, til social- og sundhedstjenester og til jord og har større sandsynlighed for utilstrækkelig repræsentation inden for beslutningstagning. Disse problemer sammenholdt med visse landdistrikters geografiske isolation kan forværre den sociale og økonomiske udstødelse og svække et lokalsamfunds evne til at klare sig selv på lang sigt. Lokalsamfund, lige adgang til uddannelse af høj kvalitet og lokale muligheder inden for videregående uddannelse kan dog også spille en afgørende rolle med hensyn til at fastholde unge og afbøde de demografiske ændringer som f.eks. fænomenet "hjerneflugt". En stærk tilknytning til lokalsamfundet, social inklusion, lokal boligstøtte og muligheder for en meningsfuld deltagelse kan bidrage til, at unge i landdistrikterne forbliver engagerede og fortsat tager del i deres lokale regioner<sup>3</sup>. Fremme af retfærdighed og samarbejde mellem generationerne bliver væsentlig i forbindelse med tackling af disse udfordringer. Fremme af samarbejde og forståelse mellem yngre og ældre generationer kan opbygge stærkere og mere modstandsdygtige samfund. EU-strategien for unge 2019-2027 og dens europæiske ungdomsmål nr. 3 og 6 fremhæver betydningen af at fremme inklusive samfund og skabe landdistrikter, hvor unge kan virkeliggøre deres fulde potentiale og trives lokalt<sup>4</sup>. Styrkelse af unge i landdistrikterne har ikke blot stor betydning for deres individuelle succes, men er ligeledes afgørende for at vende den demografiske tilbagegang og puste nyt liv i landdistrikterne. Ved at investere i deres potentiale kan vi skabe mere dynamiske, innovative og bæredygtige lokalsamfund, som er bedre rustede til at håndtere fremtidige udfordringer.

---

<sup>3</sup> Bárta, O., og Moxon, D. (2024): EUYD10, EU's ungdomskonference i Budapest, Ungarn, endelig konferencerapport, Zenodo – <https://doi.org/10.5281/zenodo.13836827>.

<sup>4</sup> Resolution vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om rammerne for det europæiske samarbejde på ungdomsområdet: EU-strategien for unge 2019-2027 (2018/C 456/01).

Kommissionens meddelelse "De demografiske ændringer i Europa: værktøjer til videre handling"<sup>5</sup> indeholder et sæt politikværktøjer, som medlemsstaterne har til rådighed til at tackle de demografiske ændringer og konsekvenserne heraf for EU's samfund og økonomi, herunder dets globale konkurrenceevne, ved hjælp af en af de fire søjler med fokus på unge. Med henblik herpå bør offentlige politikker og offentlig støtte på det relevante niveau tilpasses for at støtte og styrke de yngre generationer, så de trives, deres færdigheder udvikles, og de har bedre adgang til arbejdsmarkedet og til økonomisk overkommelige boliger.

I lyset af ovenstående opfordres ministrene til at gøre sig overvejelser på grundlag af følgende vejledende spørgsmål. Vi beder venligst om at begrænse indlæggene til højst tre minutter.

Spørgsmål til drøftelse:

- Hvordan kan der effektivt tages hånd om den demografiske udvikling, som primært påvirker unge, der bor i landdistrikter og fjerntliggende områder?
- Hvordan kan unge, der bor i landdistrikter og fjerntliggende områder, navnlig dem med færre muligheder, styrkes, så de udnytter deres uudnyttede potentiale til at trives på lokalt plan?
- Hvordan kan bedste praksis på lokalt, regionalt og nationalt plan og EU-plan deles og gennemføres på tværs af medlemsstaterne for at afbøde de regionale uligheder og affolkningen og forhindre, at unge forlader disse områder?

---

<sup>5</sup> EUR-Lex – 52023DC0577 – DA – EUR-Lex (europa.eu).