Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. november 10.
(OR. en)

15019/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0137(NLE)

SOC 690
EMPL 404
ECOFIN 1379
EDUC 425

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy:	A TANÁCS HATÁROZATA a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

A TANÁCS (EU) 2026/… HATÁROZATA

(…)

a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 148. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére[1],

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére[2],

a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére[3],

---

1 …-i vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).
2 …-i vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).
3 …-i vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

mivel:

(1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 145. cikkével összhangban a tagállamoknak és az Uniónak az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 3. cikkében meghatározott, a teljes foglalkoztatottságra és a társadalmi haladásra, valamint a kiegyensúlyozott gazdasági növekedésre vonatkozó célkitűzések megvalósítása érdekében összehangolt stratégia kialakítására kell törekedniük a foglalkoztatás és különösen a szakképzett, képzett és alkalmazkodásra képes munkaerő, valamint az inkluzív és reziliens munkaerőpiacok fejlesztése terén. Az EUMSZ 146. cikkének (2) bekezdésével összhangban a tagállamoknak közös érdekű ügyként kell tekinteniük a foglalkoztatás előmozdítására, és az ez irányú fellépésüket össze kell hangolniuk a Tanács keretében.

(2) Az EUSZ 3. cikke értelmében az Uniónak küzdenie kell a társadalmi kirekesztés és megkülönböztetés ellen, és elő kell mozdítania a társadalmi igazságosságot és védelmet, a nők és férfiak közötti egyenlőséget, a nemzedékek közötti szolidaritást és a gyermekek jogainak védelmét. Az EUMSZ 9. cikkében megállapítottak szerint politikái és tevékenységei meghatározása és végrehajtása során az Uniónak figyelembe kell vennie a foglalkoztatás magas szintjének előmozdítására, a megfelelő szociális védelem biztosítására, a társadalmi kirekesztés elleni küzdelemre, valamint az oktatásnak, a képzésnek és az emberi egészség védelmének magas szintjére vonatkozó követelményeket.

(3) Az Unió az (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletben[1] meghatározott európai szemeszter keretében integrált szakpolitikai koordinációs keretet alakított ki és hajt végre a gazdaság- és foglalkoztatáspolitikákra vonatkozóan. Az európai szemeszter összhangban áll a versenyképességi iránytűvel, amely keretet biztosít a versenyképességnek az innovációs szakadék megszüntetése, gazdaságunk dekarbonizációja, a túlzott függőségek csökkentése és a biztonság növelése révén történő fokozásához. A versenyképességi iránytű horizontális támogató eszközökként azonosítja a készségeket, a minőségi munkahelyeket és a társadalmi méltányosságot. Az európai szemeszter integrálja az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság által 2017. novemberben kihirdetett szociális jogok európai pillérének[2] elveit is. Az európai szemeszter végrehajtásának nyomon követése többek között a szociális eredménytábla révén történik, amely iránymutatásként szolgál a tagállamok foglalkoztatási, készségfejlesztési és szociális teljesítményének nyomon követéséhez is. Az (EU) 2024/1263 rendelet 3. cikkében említett szociális eredménytábla a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keret keretében alapul szolgál az Unión belüli felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő kockázatok és kihívások elemzéséhez is. Az európai szemeszter biztosítja a szoros együttműködést a szociális partnerekkel, a civil társadalommal és más érdekelt felekkel. Az európai szemesztert emellett a Digitális évtized szakpolitikai program irányítása és ajánlásai is kiegészítik.

---

1 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

2 Intézményközi nyilatkozat a szociális jogok európai pilléréről (HL C 428., 2017.12.13., 10. o.).

(4) Az említett keret részeként az e határozat mellékletében meghatározott, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások (a továbbiakban: a foglalkoztatási iránymutatások), valamint az (EU) 2015/1184 tanácsi ajánlásban[1] meghatározott, a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatások képezik együttesen az integrált iránymutatásokat. A foglalkoztatási iránymutatások vezérfonalként szolgálnak a szakpolitikáknak a tagállamokban és az Unióban történő végrehajtásához, tükrözve a tagállamok közötti kölcsönös függőséget. Az ennek eredményeként létrejövő, összehangolt uniós és nemzeti szakpolitikákból és reformokból álló csomag a gazdaság-, a foglalkoztatás- és a szociálpolitikák megfelelő kombinációját alkotja, ugyanakkor lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy nemzeti körülményeikkel összhangban kiigazításokat végezzenek. A csomagnak pozitív továbbgyűrűző hatásokat kell gyakorolnia a munkaerőpiacokra és a társadalom egészére, meg kell erősítenie a gazdasági és társadalmi rezilienciát, valamint elő kell mozdítania az esélyegyenlőséget, a generációk közötti méltányosságot és a társadalmi kohéziót. Emellett elő kell mozdítania az alulreprezentált csoportok munkaerőpiachoz való hozzáférését, és hatékonyan kell reagálnia az olyan közép- és hosszú távú kihívásokra, mint például a versenyképesség, az innováció és a termelékenység, valamint az Unió stratégiai autonómiája megerősítésének szükségessége. Az Unió és a tagállamok gazdaság-, foglalkoztatási és szociálpolitikáinak együtt kell haladniuk az Uniónak egy klímasemleges, környezeti szempontból fenntartható, társadalmilag befogadó és digitálisan szuverén gazdaságra való méltányos átállásával, szem előtt tartva ugyanakkor a demográfiai változásokat.

[1] A Tanács (EU) 2015/1184 ajánlása (2015. július 14.) a tagállamok és az Európai Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról (HL L 192., 2015.7.18., 27. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2015/1184/oj).

(5) A foglalkoztatási iránymutatások összhangban állnak az Unió (EU) 2024/1263 rendeletben megállapított felülvizsgált gazdasági kormányzási keretével, valamint más meglévő uniós jogszabályokkal és uniós kezdeményezésekkel. Ezek közé tartoznak többek között a Bizottság 2025. március 5-i „A készségek uniója” és 2026. május 6-i „A szegénység elleni uniós stratégiáról” című kiemelt közleményei, valamint az európai unióbeli humán tőkéről szóló, 2026. március 9-i tanácsi ajánlás[1].

(6) A szociális jogok európai pillére az Unió méltányosság felé mutató iránytűje egy olyan korban, amelyet a gyors átalakulások jellemeznek, és egyúttal elköteleződést jelent a polgárok védelme és szerepvállalásuk növelése iránt. A pillér húsz kulcsfontosságú elv és jog formájában vázolja fel a jól működő és méltányos munkaerőpiacok és jóléti rendszerek alapjait. Az említett elvek és jogok kategóriái: esélyegyenlőség és a munkaerőpiacra való belépés, méltányos munkakörülmények, valamint szociális védelem és társadalmi befogadás. Ezek stratégiai iránymutatást adnak az Uniónak. A pillér a versenyképes szociális piacgazdaságot támogató nemzeti, regionális és helyi szintű reformokat és beruházásokat ösztönöz.

[1] A Tanács ajánlása (2026. március 9.) a humán tőkéről az Európai Unióban (HL C, C/2026/1687, 2026.3.13., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1687/oj).

(7) A Bizottság 2021. március 4-én cselekvési tervet terjesztett elő a szociális jogok európai pillérének végrehajtására vonatkozóan. A terv ambiciózus, ugyanakkor reális kiemelt uniós célokat tűzött ki 2030-ra a foglalkoztatás (a 20 és 64 év közötti lakosság legalább 78 %-ának foglalkoztatásban kell lennie), a készségek (az összes felnőtt legalább 60 %-ának évente képzésben kell részt vennie) és a szegénység csökkentése (legalább 15 millió fővel kevesebb személy legyen a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitéve) terén, valamint tartalmazta a felülvizsgált szociális eredménytáblát. A kiemelt célokat kiegészítő részcélok kísérik, amelyek egyike a gyermekszegénység csökkentésére vonatkozik (a szegénységből vagy a társadalmi kirekesztettségből kiemelendő 15 millió ember között legalább 5 millió gyermeknek kell lennie). Az állam-, illetve kormányfők a 2021. májusi portói szociális csúcstalálkozón és az Európai Tanács 2021. júniusi ülésén üdvözölték a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós célokat. A kiemelt uniós célok – a szociális eredménytáblával együtt – támogatják a szociális jogok európai pillére elveinek végrehajtása terén elért eredményeknek az európai szemeszter keretében való nyomon követését. Mindezek alapján a tagállamok ambiciózus nemzeti célokat is meghatároztak, amelyek – kellően figyelembe véve az egyes tagállamok kiindulási helyzetét – megfelelő hozzájárulást jelentenek a 2030-ra kitűzött három kiemelt uniós cél eléréséhez. A Bizottság 2026. július 22-én felszólította valamennyi partnerét, hogy fokozzák közös erőfeszítéseiket, és teljes mértékben valósítsák meg a szociális jogok európai pillérét, valamint a tagállamokra és az Unióra vonatkozó, 2030-ra kitűzött kiemelt célokat.

(8) A szociális jogok európai pillére végrehajtásának és a 2030-ra kitűzött uniós és nemzeti kiemelt célokkal kapcsolatos előrelépésnek a nyomon követését a Tanács által 2026 márciusában elfogadott együttes foglalkoztatási jelentés legutóbbi kiadása tartalmazza, az eredmények pedig beépülnek az európai szemeszter nyomonkövetési eszközeibe. Az együttes foglalkoztatási jelentés tartalmazza – a társadalmi konvergenciával kapcsolatos kerettel összhangban – a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő lehetséges kockázatokra vonatkozóan elvégzett ún. „első szakasz szerinti országelemzés”-t. Ez utóbbi azonosítja az olyan potenciális kockázatoknak kitett tagállamokat, amelyeket egy mélyrehatóbb „második szakasz szerinti elemzés” keretében meg kell vizsgálni.

(9) Az integrált iránymutatásoknak alapul kell szolgálniuk azon országspecifikus ajánlásokhoz, amelyeket a Tanács az európai szemeszter keretében a tagállamokhoz intéz. Bár az integrált iránymutatások a tagállamoknak és az Uniónak szólnak, végrehajtásuknak az illetékes nemzeti, regionális és helyi hatóságokkal partnerségben, illetve a parlamenteknek, a szociális partnereknek és a civil társadalom képviselőinek szoros bevonásával kell történnie. A munkaerőpiaci és szociális reformok során tiszteletben kell tartani a szociális párbeszéddel és a kollektív tárgyalással kapcsolatos tagállami gyakorlatokat, valamint a szociális partnerek autonómiáját és szerepét. A 2024-es Val Duchesse-i csúcstalálkozón és a 2025 márciusában aláírt, az európai szociális párbeszédről szóló paktumban megerősítést nyert, hogy a szociális párbeszéd fontos szerepet tölt be a munka világában jelentkező kihívások kezelésében.

(10) A tagállamoknak – szükség esetén – teljes mértékben ki kell használniuk a rendelkezésre álló uniós finanszírozást, különösen az Európai Szociális Alap Pluszt és a Szociális Klímaalapot a minőségi foglalkoztatás – többek között a munkafeltételek javítása és a munkahelyeknek az éghajlattal kapcsolatos kockázatokhoz való hozzáigazítása révén történő – előmozdítása, a készségek megerősítése, a szegénység megelőzése és a szegénység elleni küzdelem, valamint a foglalkoztatási és szociális reformok és beruházások támogatása céljából. Ez egyebek mellett magában foglalja a társadalmi kirekesztődés és a hajléktalanság elleni küzdelmet, a megkülönböztetés elleni küzdelmet, az akadálymentesség és az inkluzivitás biztosítását, a szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítását, továbbá a munkaerő továbbképzési és átképzési lehetőségeinek, az egész életen át tartó tanulásnak, valamint a mindenki számára hozzáférhető magas szintű oktatásnak és képzésnek az előmozdítását. A foglalkoztatási iránymutatásoknak adott esetben alapul kell szolgálniuk az uniós finanszírozás programozásához. Az Unió átfogó dekarbonizációs célkitűzéseivel összefüggésben a Szociális Klímaalap kulcsfontosságú lesz a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások, a kiszolgáltatott helyzetű közlekedési felhasználók és a kiszolgáltatott helyzetű mikrovállalkozások szükségleteinek kielégítéséhez.

(11) A Foglalkoztatási Bizottságnak és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságnak – az EUMSZ szerinti megbízatásukkal összhangban – nyomon kell követnie, hogyan valósul meg a releváns szakpolitikák végrehajtása a foglalkoztatási iránymutatások fényében. E bizottságoknak és a Tanács azon előkészítő szerveinek, amelyek részt vesznek a gazdasági és szociális politikák koordinációjában, szorosan együtt kell működniük. Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti szakpolitikai párbeszédet fenn kell tartani, különösen a foglalkoztatási iránymutatások tekintetében.

(12) A szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal konzultációra került sor,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács elfogadja a mellékletben meghatározottak szerinti, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokat (a továbbiakban: a foglalkoztatási iránymutatások). A foglalkoztatási iránymutatások az integrált iránymutatások részét képezik.

2. cikk

A tagállamok figyelembe veszik a foglalkoztatási iránymutatásokat foglalkoztatáspolitikájukban, amelyről az EUMSZ 148. cikkének (3) bekezdésével összhangban jelentést tesznek.

3. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt …, …

a Tanács részéről
az elnök