



Βρυξέλλες, 15 Ιανουαρίου 2020
(OR. en)

14994/2/19
REV 2

JAI 1312
DATAPROTECT 302
DAPIX 364
FREMP 177
DIGIT 180
RELEX 1150

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «Α»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14994/1/19 REV 1

Θέμα: Θέση και πορίσματα του Συμβουλίου σχετικά με την εφαρμογή του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων (ΓΚΠΔ)
- Έγκριση

1. Ο γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων (ΓΚΠΔ) αντικατέστησε την οδηγία 95/45/ΕΚ. Ο κανονισμός έχει διττό σκοπό, και συγκεκριμένα την ενίσχυση των δικαιωμάτων προστασίας των δεδομένων των φυσικών προσώπων και τη βελτίωση των επιχειρηματικών ευκαιριών με τη διευκόλυνση της ελεύθερης ροής δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στην ψηφιακή ενιαία αγορά.

2. Ο ΓΚΠΔ τέθηκε σε ισχύ τον Μάιο του 2016 και εφαρμόζεται από τις 25 Μαΐου 2018.

3. Σύμφωνα με το άρθρο 97 του ΓΚΠΔ, η Επιτροπή υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με την αξιολόγηση και την αναθεώρηση του ΓΚΠΔ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Η πρώτη έκθεση πρέπει να υποβληθεί έως τις 25 Μαΐου 2020. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις θέσεις και τα πορίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς και άλλων αρμόδιων φορέων και πηγών. Η Επιτροπή μπορεί επίσης να ζητεί πληροφορίες από τα κράτη μέλη και τις εποπτικές αρχές.

Στο πλαίσιο αυτής της αξιολόγησης και αναθεώρησης, η Επιτροπή εξετάζει ειδικότερα την εφαρμογή και λειτουργία:

- του κεφαλαίου V περί διαβίβασης δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα προς τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις αποφάσεις που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού και τις αποφάσεις που εκδίδονται βάσει του άρθρου 25 παράγραφος 6 της οδηγίας 95/46/EK, και
- του κεφαλαίου VII για τη συνεργασία και τη συνεκτικότητα.

4. Ενόψει της προετοιμασίας της θέσης του Συμβουλίου, η Προεδρία συνέταξε κείμενο με βάση τις παρατηρήσεις των κρατών μελών. Η Ομάδα «Ανταλλαγή πληροφοριών και προστασία των δεδομένων» (DAPIX) του Συμβουλίου συνεδρίασε στις 3 Σεπτεμβρίου, 21 Οκτωβρίου, 11 Νοεμβρίου και 5 Δεκεμβρίου 2019 για να συζητήσει τη θέση του Συμβουλίου.

5. Κατόπιν σιωπηρής διαδικασίας που ξεκίνησε στις 6 Δεκεμβρίου 2019, οι αντιπροσωπίες μπόρεσαν να συμφωνήσουν στο κείμενο της θέσης του Συμβουλίου ως έχει στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.

6. Καλείται συνεπώς η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εγκρίνει τη θέση και τα πορίσματά του σχετικά με την εφαρμογή του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων ως έχουν στο παράρτημα, ως αντικείμενο «Α» της ημερήσιας διάταξης προσεχούς συνόδου του, με αποχή του HB. Η Επιτροπή θα ενημερωθεί για τη θέση του Συμβουλίου.

1. Εισαγωγή

(1) Ο Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων («ΓΚΠΔ»)¹, με τον οποίο καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε η οδηγία 95/46/ΕΚ, τέθηκε σε εφαρμογή στις 25 Μαΐου 2018. Στόχος του ΓΚΠΔ είναι η δημιουργία ενός ισχυρού και πιο συνεκτικού πλαισίου για την προστασία των δεδομένων στην ΕΕ, το οποίο θα υποστηρίζεται από την αυστηρή επιβολή των σχετικών κανόνων. Ο στόχος του ΓΚΠΔ είναι διττός. Πρώτον, να προστατεύονται τα θεμελιώδη δικαιώματα και οι ελευθερίες των φυσικών προσώπων και ειδικότερα το δικαίωμά τους στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Δεύτερον, να επιτρέπεται η ελεύθερη ροή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και η ανάπτυξη της ψηφιακής οικονομίας σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά.

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 97 του ΓΚΠΔ, η Επιτροπή θα υποβάλει μια πρώτη έκθεση σχετικά με την αξιολόγηση και την αναθεώρηση του κανονισμού στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Η έκθεση αυτή αναμένεται έως τις 25 Μαΐου 2020· στη συνέχεια, θα συντάσσονται εκθέσεις ανά τετραετία.

(3) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θα εξετάσει ειδικότερα την εφαρμογή και λειτουργία:

- του κεφαλαίου V περί διαβίβασης δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα προς τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις αποφάσεις που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού και τις αποφάσεις που εκδίδονται βάσει του άρθρου 25 παράγραφος 6 της οδηγίας 95/46/ΕΚ, και
- του κεφαλαίου VII για τη συνεργασία και τη συνεκτικότητα.

(4) Ο ΓΚΠΔ απαιτεί από την Επιτροπή να λαμβάνει υπόψη τις θέσεις και τα πορίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς και άλλων αρμόδιων φορέων και πηγών. Η Επιτροπή μπορεί επίσης να ζητεί πληροφορίες από τα κράτη μέλη και τις εποπτικές αρχές.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων).

(5) Για την προετοιμασία των θέσεων και των πορισμάτων του Συμβουλίου, ζητήθηκε από τις αντιπροσωπίες να αποστείλουν γραπτές παρατηρήσεις². Οι παρατηρήσεις των κρατών μελών συζητήθηκαν στην Ομάδα «Ανταλλαγή πληροφοριών και προστασία των δεδομένων» κατά τις συνεδριάσεις της 21ης Οκτωβρίου, 11ης Νοεμβρίου και 5ης Δεκεμβρίου 2019. Οι θέσεις και τα πορίσματα του Συμβουλίου που βασίζονται στις εν λόγω προπαρασκευαστικές εργασίες περιγράφονται και συνοψίζονται στο παρόν έγγραφο. Το Συμβούλιο έλαβε επίσης υπό σημείωση την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Οι κανόνες προστασίας των δεδομένων ως θεμέλιο της εμπιστοσύνης εντός και εκτός ΕΕ — απολογισμός»³ («ανακοίνωση»), η οποία εκδόθηκε τον Ιούλιο του 2019. Η ανακοίνωση εξέτασε τον αντίκτυπο των κανόνων της ΕΕ περί προστασίας των δεδομένων και τις δυνατότητες για περαιτέρω βελτίωση της εφαρμογής τους. Μολονότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, οι νέοι κανόνες για την προστασία των δεδομένων έχουν επιτύχει πολλούς από τους στόχους τους, στην ανακοίνωση καθορίζονται συγκεκριμένα μέτρα για την περαιτέρω ενίσχυση αυτών των κανόνων και της εφαρμογής τους.

(6) Το Συμβούλιο θεωρεί ότι οι θέσεις και τα πορίσματά του δεν θα πρέπει να περιορίζονται στα θέματα που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 97 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο ενθαρρύνει επίσης την Επιτροπή να αξιολογήσει και να επανεξετάσει στην επικείμενη έκθεσή της την εφαρμογή και τη λειτουργία του ΓΚΠΔ πέραν του πλαισίου που ορίζεται συγκεκριμένα στο εν λόγω άρθρο. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει υπόψη τις εμπειρίες και τις απόψεις των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών, προκειμένου η αξιολόγηση να είναι όσο το δυνατόν πιο πλήρης. Δεδομένης της σημασίας και του αντικτύπου του ΓΚΠΔ σε μια διαρκώς αναπτυσσόμενη ψηφιακή κοινωνία, υπάρχουν ισχυρά επιχειρήματα υπέρ της ευρύτερης επανεξέτασης και της συνεχούς συζήτησης του θέματος.

(7) Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο επισημαίνει ότι ο ΓΚΠΔ άρχισε να εφαρμόζεται μόλις τον Μάιο του 2018. Συνεπώς, είναι πιθανό ότι η επιπλέον εμπειρία που θα αποκτηθεί από την εφαρμογή του ΓΚΠΔ τα επόμενα χρόνια θα αποβεί ωφέλιμη για την αντιμετώπιση των περισσότερων ζητημάτων που προσδιόρισαν τα κράτη μέλη. Επίσης χρήσιμες για τα κράτη μέλη θα ήταν η περαιτέρω καθοδήγηση, ιδιαίτερα από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων (ΕΣΠΔ), και η δυνατότητα ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τις εθνικές πρακτικές, ερμηνείες και δικαστικές αποφάσεις.

² 12756/19 REV 1

³ 11535/19

(8) Το Συμβούλιο έκανε κάποιες λεπτομερείς παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή του ΓΚΠΔ. Στο παρόν έγγραφο, το Συμβούλιο περιγράφει ορισμένα θέματα που έχουν κριθεί ιδιαίτερα σημαντικά από τα κράτη μέλη. Τα ζητήματα αυτά θα πρέπει επίσης να αποτυπωθούν κατάλληλα στην επικείμενη έκθεση της Επιτροπής.

2. Γενικές παρατηρήσεις

(9) Κατά την άποψη του Συμβουλίου, ο ΓΚΠΔ αποτελεί επιτυχία. Αποτελεί αδιαμφισβήτητα ένα σημαντικό ορόσημο και ένα μέσο με το οποίο θωρακίζεται το δικαίωμα στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και ενισχύεται εντός της ΕΕ η καινοτομία που προάγει την εμπιστοσύνη. Επίσης, ο ΓΚΠΔ έχει αυξήσει περαιτέρω την ευαισθητοποίηση όσον αφορά τη σημασία της προστασίας των δεδομένων τόσο στην ΕΕ όσο και στο εξωτερικό.

(10) Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τον σημαντικό ρόλο των εθνικών εποπτικών αρχών στη λειτουργία και στη συνεπή εφαρμογή του ΓΚΠΔ. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης τη σημαντική αύξηση των δραστηριοτήτων των εποπτικών αρχών, που συνδέονται με την άσκηση των νέων καθηκόντων και αρμοδιοτήτων τους, και τις θετικές εξελίξεις όσον αφορά τη σημαντική αύξηση της κατανομής πόρων προς αυτές σε πολλά κράτη μέλη. Το Συμβούλιο συμεριζεται την άποψη της Επιτροπής σχετικά με τη σημασία της συνεργασίας μεταξύ των εποπτικών αρχών των κρατών μελών, ιδίως στο πλαίσιο του ΕΣΠΔ. Αυτή η συνεργασία θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω, καθότι είναι ιδιαίτερα σημαντική για την επίβλεψη της διασυνοριακής επεξεργασίας που ενέχει κινδύνους ή για την επεξεργασία στην οποία εμπλέκονται πολλά κράτη μέλη, όπως για παράδειγμα στην περίπτωση των αποκαλούμενων τεχνολογικών κολοσσών («big tech»).

(11) Το Συμβούλιο υποστηρίζει επίσης την ιδέα που παρουσίασε η Επιτροπή στην ανακοίνωσή της, ότι οι αρχές προστασίας του ανταγωνισμού, των καταναλωτών και των δεδομένων θα πρέπει να συνεργάζονται όταν κρίνεται σκόπιμο, π.χ. για την εποπτεία των τεχνολογικών κολοσσών. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η εκτεταμένη επιρροή των εταιρειών αυτών και τα επιχειρηματικά τους μοντέλα έχουν εγείρει ορισμένες ανησυχίες. Θα ήταν σκόπιμο, για παράδειγμα, να τεθεί υπό εξέταση και παρακολούθηση ο τρόπος με τον οποίο τα υποκείμενα των δεδομένων μπορούν να ασκήσουν επαρκώς τα δικαιώματά τους έναντι των τεχνολογικών κολοσσών. Ως εκ τούτου, απαιτούνται συντονισμένες προσπάθειες σε επίπεδο ΕΕ για να μελετηθεί το εύρος των προκλήσεων, καθώς και για να δημιουργηθεί ένα όραμα σχετικά με το πώς θα αντιμετωπιστούν.

(12) Επιπλέον, το Συμβούλιο κρίνει ότι οι υπεύθυνοι επεξεργασίας και οι εκτελούντες την επεξεργασία χρειάζονται περισσότερες διευκρινίσεις και κατευθυντήριες γραμμές από τις εποπτικές αρχές και το ΕΣΠΔ. Στην επικείμενη έκθεση αξιολόγησης της Επιτροπής θα πρέπει επίσης να δοθεί έμφαση στη γενική ανάγκη για πρακτικές κατευθυντήριες γραμμές και άλλα πρόσφορα μέσα προκειμένου να καλυφθεί αυτή η ανάγκη.

(13) Η εκπόνηση τομεακών κωδίκων δεοντολογίας σύμφωνα με το άρθρο 40 του ΓΚΠΔ θα μπορούσε να συμβάλει στην ορθή εφαρμογή του κανονισμού. Οι εν λόγω κώδικες δεοντολογίας θα μπορούσαν να εστιάζουν σε ζητήματα όπως η προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που ανήκουν σε παιδιά ή η επεξεργασία δεδομένων που αφορούν την υγεία. Ένας κατάλογος κωδίκων δεοντολογίας, υπό την έγκριση των εποπτικών αρχών, θα μπορούσε να συμβάλει στη βελτίωση του συντονισμού και της στήριξης των σχεδίων αυτών. Θα πρέπει να αυξηθούν και να αναπτυχθούν περαιτέρω τα μέτρα που ενθαρρύνουν την εκπόνηση τέτοιων κωδίκων δεοντολογίας.

(14) Συγχρόνως, το Συμβούλιο σημειώνει ότι νέα φαινόμενα, ιδίως οι αναδυόμενες τεχνολογίες, δημιουργούν και νέες προκλήσεις για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, καθώς και για την προστασία άλλων θεμελιωδών δικαιωμάτων, όπως η απαγόρευση των διακρίσεων. Οι προκλήσεις αυτές αφορούν θέματα όπως είναι η χρήση μαζικών δεδομένων, η τεχνητή νοημοσύνη και οι αλγόριθμοι, καθώς και το διαδίκτυο των πραγμάτων και η τεχνολογία αλυσίδας συστοιχιών. Το ίδιο ισχύει και για τη χρήση τεχνολογιών όπως η αναγνώριση προσώπου, οι νέοι τύποι κατάρτισης προφίλ και η τεχνολογία βαθιά ψευδούς υλικού («deep fake»). Η ανάπτυξη της κβαντικής υπολογιστικής μπορεί επίσης να αποτελέσει πρόκληση για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Από την άλλη πλευρά, το Συμβούλιο σημειώνει ότι ορισμένες εφαρμογές αυτών των τεχνολογιών μπορούν επίσης να αποτελέσουν σημαντικό πλεονέκτημα και ενδεχομένως να θωρακίσουν την ιδιωτική σφαίρα των ευρωπαίων πολιτών. Το Συμβούλιο θεωρεί αναγκαίο να παρακολουθεί και να αξιολογεί σε συνεχή βάση τη σχέση μεταξύ τεχνολογικής ανάπτυξης και ΓΚΠΔ σε επίπεδο ΕΕ, δεδομένου του ρυθμού με τον οποίο αναδύονται νέες τεχνολογίες.

(15) Το Συμβούλιο τονίζει ότι ο ΓΚΠΔ έχει διατυπωθεί με τέτοιο τρόπο ώστε να είναι τεχνολογικά ουδέτερος και ότι αυτές οι νέες προκλήσεις ήδη αντιμετωπίζονται από τις διατάξεις του. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι είναι σημαντικό να ληφθεί υπόψη ότι ο ΓΚΠΔ, και γενικότερα το νομικό πλαίσιο της ΕΕ για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, αποτελεί προαπαιτούμενο για την ανάπτυξη μελλοντικών πρωτοβουλιών στον τομέα της ψηφιακής πολιτικής. Ωστόσο, δεδομένων των ανωτέρω, το Συμβούλιο θεωρεί ότι είναι απαραίτητο να διευκρινιστεί το συντομότερο δυνατόν το πώς εφαρμόζεται ο ΓΚΠΔ στις προαναφερόμενες νέες τεχνολογίες.

3. Διεθνείς διαβιβάσεις

(16) Στην ανακοίνωσή της, η Επιτροπή σημειώνει ότι διαπιστώνεται θετική τάση στην ανάπτυξη κανόνων για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε παγκόσμιο επίπεδο. Η προσφάτως αναθεωρηθείσα Σύμβαση 108 του Συμβουλίου της Ευρώπης μετρά ολοένα και περισσότερα μέρη. Ταυτόχρονα, χώρες σε ολόκληρο τον κόσμο θεσπίζουν νέους νόμους για την προστασία των δεδομένων ή εκσυγχρονίζουν τα σχετικά κανονιστικά τους πλαίσια.

(17) Το Συμβούλιο διαπιστώνει ότι οι αποφάσεις επάρκειας συνιστούν ουσιαστικό εργαλείο για τους υπεύθυνους επεξεργασίας προκειμένου να διαβιβάζουν με ασφάλεια δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα σε τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο θεωρεί επίσης ότι είναι απολύτως απαραίτητο οι αποφάσεις επάρκειας να βασίζονται στη συμμόρφωση με όλα τα κριτήρια που έχουν οριστεί για τις εν λόγω αποφάσεις, μεταξύ άλλων και για την περαιτέρω διαβίβαση. Οι αποφάσεις επάρκειας πρέπει επίσης να υπόκεινται σε διαρκή παρακολούθηση και περιοδική επανεξέταση, όπως απαιτείται από το ενωσιακό δίκαιο, κάτι το απαραίτητο προκειμένου να εξασφαλίζεται αποτελεσματική προστασία των δικαιωμάτων του υποκειμένου των δεδομένων. Το Συμβούλιο στηρίζει την πρόθεση που εκφράζει η Επιτροπή στην ανακοίνωσή της για περαιτέρω εντατικοποίηση του διαλόγου της σχετικά με την επάρκεια με επιλέξιμους βασικούς εταίρους. Το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να διερευνήσει το ενδεχόμενο να εξετάσει ειδικά το θέμα των διαβιβάσεων προς δημόσιες αρχές και μεταξύ δημοσίων αρχών, όταν θεσπίζονται νέες αποφάσεις επάρκειας. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για την πρόθεση της Επιτροπής να υποβάλει έκθεση το 2020 σχετικά με την επανεξέταση των 11 αποφάσεων επάρκειας που εκδόθηκαν βάσει της οδηγίας 95/46/EK.

(18) Το Συμβούλιο σημειώνει ότι προς το παρόν υπάρχουν μόνο 13 αποφάσεις επάρκειας σε ισχύ, συμπεριλαμβανομένης της ασπίδας προστασίας για τις Ηνωμένες Πολιτείες. Συνεπώς, σε πολλές περιπτώσεις, ο υπεύθυνος επεξεργασίας χρειάζεται να καταφύγει σε άλλα εργαλεία που αναφέρονται στο κεφάλαιο V του ΓΚΠΔ, όταν διαβιβάζει δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα σε τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς. Για τον λόγο αυτό, το Συμβούλιο συμμερίζεται την άποψη ότι είναι σημαντικό να υπάρχει πρόβλεψη για εφαρμογή και άλλων εργαλείων για διεθνείς διαβιβάσεις στο κεφάλαιο V του ΓΚΠΔ, τα οποία ορισμένες φορές μπορεί να ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες μεμονωμένων υπευθύνων επεξεργασίας και εκτελούντων την επεξεργασία σε έναν συγκεκριμένο τομέα. Το Συμβούλιο τονίζει τα πλεονεκτήματα των εν λόγω εργαλείων, τα οποία περιλαμβάνουν νομικώς δεσμευτικά και εκτελεστά μέσα μεταξύ δημόσιων αρχών ή φορέων, δεσμευτικούς εταιρικούς κανόνες, τυποποιημένες ρήτρες προστασίας δεδομένων που έχουν θεσπιστεί από την Επιτροπή ή από εποπτική αρχή και εγκριθεί από την Επιτροπή, καθώς και εγκεκριμένους κώδικες δεοντολογίας ή μηχανισμούς πιστοποίησης σε συνδυασμό με δεσμευτικές υποχρεώσεις που αναλαμβάνει ο υπεύθυνος επεξεργασίας ή ο εκτελών την επεξεργασία στην τρίτη χώρα.

(19) Το Συμβούλιο τονίζει περαιτέρω ότι οι τυποποιημένες συμβατικές ρήτρες για τη διαβίβαση δεδομένων σε τρίτες χώρες που αναπτύχθηκαν βάσει της οδηγίας 95/46/EK δεν έχουν επικαιροποιηθεί υπό το φως των εξελίξεων που σημειώθηκαν μετά τη θέσπισή τους, συμπεριλαμβανομένης της έναρξης ισχύος του ΓΚΠΔ. Η Επιτροπή παροτρύνεται να τις επανεξετάσει και να τις αναθεωρήσει στο προσεχές μέλλον ώστε να ληφθούν υπόψη οι ανάγκες των υπεύθυνων επεξεργασίας και των εκτελούντων την επεξεργασία.

(20) Τα κράτη μέλη σημείωσαν ότι μπορεί να βελτιωθεί η εφαρμογή ορισμένων από τα προαναφερθέντα εργαλεία με περαιτέρω διευκρινίσεις και κατευθυντήριες γραμμές. Για παράδειγμα, ορισμένα κράτη μέλη επισήμαναν ότι, ελλείψει απόφασης επάρκειας, ο υπεύθυνος επεξεργασίας ενδεχομένως να δυσκολευτεί να προσδιορίσει τι μπορεί να θεωρηθεί κατάλληλη εγγύηση προστασίας των δεδομένων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 46 του ΓΚΠΔ. Κατά την άποψη του Συμβουλίου, θα ήταν ευπρόσδεκτες διευκρινίσεις και κατευθυντήριες γραμμές, ιδίως από το ΕΣΠΑ. Το Συμβούλιο σημειώνει τις κατευθυντήριες γραμμές που εξέδωσε ήδη το ΕΣΠΑ αναφορικά με τους δεσμευτικούς εταιρικούς κανόνες. Επιπλέον, θα ήταν αναγκαίο να διευκρινιστούν τα ελάχιστα πρότυπα για τις διαβιβάσεις που υπόκεινται σε κατάλληλες εγγυήσεις μεταξύ δημόσιων αρχών. Αυτό είναι σημαντικό επειδή οι δημόσιες αρχές των κρατών μελών πρέπει να συνεργάζονται και να ανταλλάσσουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα με τις αρχές τρίτων χωρών των οποίων τα νομικά πλαίσια διαφέρουν από εκείνα της ΕΕ.

4. Μηχανισμοί συνεργασίας και συνεκτικότητας

(21) Οι μηχανισμοί συνεργασίας και συνεκτικότητας συνιστούν, κατά την άποψη του Συμβουλίου, βασικά μέσα για την εξασφάλιση υψηλού και συνεκτικού επιπέδου προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε ολόκληρη την ΕΕ. Η εφαρμογή των μηχανισμών αυτών αναμένεται να καταλήξει σε σειρά σημαντικών κοινών αποφάσεων και κατευθυντήριων γραμμών σε ευρωπαϊκό επίπεδο στο εγγύς μέλλον, συμβάλλοντας έτσι στη σαφέστερη κατανόηση και συνεκτική εφαρμογή του ΓΚΠΔ, καθώς και στη μείωση των αποκλίσεων στην εφαρμογή του.

(22) Ωστόσο, μολονότι οι μηχανισμοί συνεργασίας και συνεκτικότητας θεωρούνται βασικά στοιχεία του νέου κανονιστικού πλαισίου και υπάρχει απαίτηση προς τις εποπτικές αρχές να συνεργάζονται, τα κράτη μέλη ανέφεραν ότι οι εποπτικές τους αρχές αντιμετώπισαν δυσκολίες στη χρήση των μηχανισμών. Επιπροσθέτως, ορισμένα κράτη μέλη επέστησαν την προσοχή στον διοικητικό φόρτο και στις επιπτώσεις των νέων μηχανισμών στο ανθρώπινο δυναμικό, ιδίως τις επιπτώσεις των προθεσμιών βάσει του άρθρου 60 του ΓΚΠΔ. Ορισμένα κράτη μέλη ανέφεραν επίσης δυσκολίες που σχετίζονται με την απουσία λεπτομερέστερων διατάξεων στον ΓΚΠΔ για τις διαδικασίες που εφαρμόζονται σε διασυνοριακές καταστάσεις, καθώς και με τα διαφορετικά κριτήρια, ιδίως όσον αφορά τον χειρισμό καταγγελιών βάσει του εθνικού δικονομικού δικαίου. Εντούτοις, μολονότι αναγνωρίζει τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι εποπτικές αρχές για την τήρηση αυτών των προθεσμιών και τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις των εθνικών δικονομικών δικαίων, το Συμβούλιο θεωρεί σημαντικό να πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 60 για την αποτελεσματική επιβολή του ΓΚΠΔ.

(23) Κατά την άποψη του Συμβουλίου, είναι ακόμη νωρίς να αξιολογηθεί η λειτουργία των μηχανισμών συνεργασίας και συνεκτικότητας, δεδομένης της σύντομης εμπειρίας στην εφαρμογή τους. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να ζητήσει τη γνώμη των εποπτικών αρχών και του ΕΣΠΔ στο πλαίσιο της εν λόγω επανεξέτασης. Το Συμβούλιο προτρέπει επίσης το ΕΣΠΔ να εξετάσει τρόπους για τη διαμόρφωση αποτελεσματικών ρυθμίσεων εργασίας σε διασυνοριακές υποθέσεις.

5. Περιθώριο για τον εθνικό νομοθέτη

(24) Ο ΓΚΠΔ εφαρμόζεται άμεσα σε όλα τα κράτη μέλη. Όπως επισημαίνει η Επιτροπή στην ανακοίνωσή της, ένας βασικός στόχος του ΓΚΠΔ ήταν η απομάκρυνση από το κατακερματισμένο νομικό πλαίσιο των 28 διαφορετικών εθνικών νομοθεσιών που υπήρχε με την οδηγία 95/46/ΕΚ και η παροχή ασφάλειας δικαίου στα φυσικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις σε ολόκληρη την ΕΕ. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι ο ΓΚΠΔ συνέβαλε σε μεγάλο βαθμό στην επίτευξη αυτού του στόχου.

(25) Ωστόσο, ο ΓΚΠΔ αφήνει περιθώριο στον εθνικό νομοθέτη να διατηρήσει ή και να θεσπίσει ειδικότερες διατάξεις προκειμένου να προσαρμόσει την εφαρμογή ορισμένων κανόνων του ΓΚΠΔ. Το περιθώριο περιλαμβάνεται σε διάφορα άρθρα του ΓΚΠΔ. Η Επιτροπή σημείωσε στην ανακοίνωσή της ότι θα έδινε ιδιαίτερη προσοχή στα εθνικά μέτρα που σχετίζονται με τη χρήση αυτού του περιθωρίου εξειδίκευσης. Σύμφωνα με την Επιτροπή, η εθνική νομοθεσία δεν θα πρέπει να εισάγει απαιτήσεις που υπερβαίνουν τον ΓΚΠΔ όταν δεν υπάρχει περιθώριο για εξειδίκευση, όπως πρόσθετες προϋποθέσεις επεξεργασίας. Το Συμβούλιο θυμίζει ότι σε πολλές περιπτώσεις κατά τη διαπραγμάτευση του ΓΚΠΔ κρίθηκε απαραίτητο να δοθεί επαρκές περιθώριο στον εθνικό νομοθέτη. Για παράδειγμα, το άρθρο 6 παράγραφοι 2 και 3 του ΓΚΠΔ επιτρέπει στα κράτη μέλη να διατηρήσουν ή να εισαγάγουν πιο εξειδικευμένες διατάξεις για να προσαρμόσουν την εφαρμογή ορισμένων νομικών βάσεων για την επεξεργασία προσωπικών δεδομένων. Συνεπώς, ήταν αναμενόμενος και είναι δικαιολογημένος ένας κάποιος κατακερματισμός εξαιτίας του εν λόγω περιθωρίου. Το ίδιο ισχύει, λόγω χάρη, για τα άρθρα 85 και 86.

(26) Ωστόσο, ορισμένα κράτη μέλη επισήμαναν ότι το εθνικό περιθώριο έχει ενδεχομένως οδηγήσει σε ορισμένες ακούσιες συνέπειες καθώς έχει, σε κάποιο βαθμό, συμβάλει σε ένα πιο κατακερματισμένο νομικό πλαίσιο από ό,τι είχε αρχικά προβλεφθεί. Για παράδειγμα, περιθώριο για τον εθνικό νομοθέτη έχει επίσης περιληφθεί στο άρθρο 8 του ΓΚΠΔ, το οποίο προβλέπει ότι η ηλικία συγκατάθεσης ενός παιδιού σε σχέση με τις υπηρεσίες της κοινωνίας της πληροφορίας μπορεί να κυμαίνεται από τα 13 έως τα 16 έτη. Αυτό έχει οδηγήσει στην υιοθέτηση διαφορετικών ορίων ηλικίας στα κράτη μέλη.

(27) Ενώ η πλειονότητα των κρατών μελών δεν έθεσε ως ζήτημα την ύπαρξη διαφορετικών ορίων ηλικίας, λίγα κράτη μέλη έκριναν ότι αυτό συνιστούσε πρόβλημα και πρότειναν να εξεταστεί το ενδεχόμενο θέσπισης ενιαίου ορίου ηλικίας. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι αυτός ο κατακερματισμός σε σχέση με τα διαφορετικά όρια ηλικίας είχε προβλεφθεί όταν ελήφθη η απόφαση να επιτραπεί ευελιξία όσον αφορά το όριο ηλικίας στο τέλος των διαπραγματεύσεων για τον ΓΚΠΔ. Ωστόσο, η δυνατότητα να επιλεγούν διαφορετικά όρια ηλικίας όπως προβλέπεται στο άρθρο 8, δημιουργεί ανασφάλεια δικαίου όσον αφορά το εφαρμοστέο δίκαιο μεταξύ των κρατών μελών για περιπτώσεις όπου οι εθνικές νομοθεσίες δύο κρατών μελών εφαρμόζονται σε μία δραστηριότητα επεξεργασίας.

(28) Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει ότι ο ΓΚΠΔ και οι εθνικοί κανόνες που τον συμπληρώνουν δεν εφαρμόζονται παρά εδώ και λίγο καιρό. Η τομεακή νομοθεσία είναι ακόμη υπό αναθεώρηση σε πολλά κράτη μέλη. Συνεπώς, ίσως είναι πολύ νωρίς για να εξαχθούν οριστικά συμπεράσματα σχετικά με το συνολικό επίπεδο του νομικού κατακερματισμού στην ΕΕ. Θα ήταν χρήσιμο να αποκτηθεί μια καλύτερη εικόνα για το πώς το ζήτημα των αλληλεπικαλυπτόμενων εδαφικών πεδίων εφαρμογής των εθνικών κανόνων για την εφαρμογή του ΓΚΠΔ έχει επηρεάσει υπεύθυνους επεξεργασίας και εκτελούντες την επεξεργασία και για το πώς αντιμετωπίζουν τέτοιες καταστάσεις.

(29) Το Συμβούλιο τονίζει επίσης την ανάγκη να αποτραπεί ο κατακερματισμός του νομικού πλαισίου της ΕΕ όσον αφορά την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Οδηγίες και κανονισμοί της ΕΕ που περιέχουν διατάξεις για την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει να συνάδουν με τον ΓΚΠΔ ή, κατά περίπτωση, την οδηγία (ΕΕ) 2016/680⁴ ή τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725⁵. Το δικαίωμα στην προστασία των δεδομένων θα πρέπει επίσης να λαμβάνεται δεόντως υπόψη κατά τη διαμόρφωση πολιτικών που επηρεάζουν την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

6. Νέες υποχρεώσεις για τον ιδιωτικό τομέα

(30) Ενώ ο ΓΚΠΔ σε κάποιο βαθμό μείωσε τον διοικητικό φόρτο για τους υπεύθυνους επεξεργασίας, δημιούργησε επίσης ορισμένες νέες υποχρεώσεις. Ο αυξημένος φόρτος εργασίας που προέκυψε από το γεγονός αυτό, έχει επηρεάσει ιδίως τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ). Σύμφωνα με την ανακοίνωση, αν και η κατάσταση διαφέρει μεταξύ των κρατών μελών, οι ΜΜΕ συγκαταλέγονται μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών με τις περισσότερες ερωτήσεις σχετικά με την εφαρμογή του ΓΚΠΔ. Παρομοίως, ορισμένα κράτη μέλη επεσήμαναν ότι κάποιες φιλανθρωπικές ή εθελοντικές οργανώσεις συγκαταλέγονται σε αυτούς που αντιμετώπισαν δυσκολίες με τις απαιτήσεις τεκμηρίωσης.

⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2016/680 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από αρμόδιες αρχές για τους σκοπούς της πρόληψης, διερεύνησης, ανίχνευσης ή δίωξης ποινικών αδικημάτων ή της εκτέλεσης ποινικών κυρώσεων και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της απόφασης-πλαίσιο 2008/977/ΔΕΥ του Συμβουλίου.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ.

(31) Σύμφωνα με πληροφορίες από ορισμένα κράτη μέλη, οι ΜΜΕ είναι δυσαρεστημένες, για παράδειγμα, με την περιορισμένη παρέκκλιση από την υποχρέωση τήρησης αρχείου δραστηριοτήτων επεξεργασίας. Το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ εξαιρεί επιχειρήσεις ή οργανισμούς που απασχολούν λιγότερα από 250 άτομα από την υποχρέωση τήρησης αρχείου δραστηριοτήτων επεξεργασίας, αλλά υπό μία σειρά προϋποθέσεων που μόνο σπάνια ισχύουν. Παρότι αναγνωρίζει ότι η προσέγγιση βάσει κινδύνου του ΓΚΠΔ ήταν επιλογή του νομοθέτη, το Συμβούλιο θεωρεί ότι θα ήταν σημαντικό να επιδιωχθεί να αξιολογηθεί το πώς λειτουργεί στην πράξη η επιδιωκόμενη ισορροπία μεταξύ της προσέγγισης βάσει κινδύνου, αφ' ενός, και της αναγκαιότητας να ληφθούν υπόψη οι ειδικές ανάγκες των ΜΜΕ (αιτιολογική σκέψη 13), αφ' ετέρου.

(32) Ένα άλλο παράδειγμα νέων υποχρεώσεων είναι η υποχρέωση γνωστοποίησης στις εποπτικές αρχές των παραβιάσεων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και τεκμηρίωσης των σχετικών παραβιάσεων (άρθρο 33 του ΓΚΠΔ). Σύμφωνα με πληροφορίες που ελήφθησαν από τα κράτη μέλη, ο αριθμός των κοινοποιήσεων που πραγματοποιήθηκαν έως τώρα σε επίπεδο ΕΕ βάσει του άρθρου 33 είναι σημαντικός. Συνεπώς, φαίνεται ότι αυτή η υποχρέωση προξένησε επιπλέον φόρτο εργασίας τόσο για τους υπεύθυνους επεξεργασίας όσο και για τις εποπτικές αρχές.

(33) Παρότι, βάσει της αιτιολογικής σκέψης 13, τα κράτη μέλη και οι εποπτικές αρχές τους παροτρύνονται να λαμβάνουν υπόψη τις ειδικές ανάγκες των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων κατά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, το Συμβούλιο συμφωνεί ότι θα ήταν χρήσιμη η παροχή περαιτέρω καθοδήγησης και στήριξης για τις ΜΜΕ από τις εθνικές εποπτικές αρχές ή το ΕΣΠΔ. Ορισμένες εποπτικές αρχές των κρατών μελών έχουν ήδη ετοιμάσει στοχευμένες κατευθυντήριες γραμμές και εργαλεία για τις ΜΜΕ, ώστε να ανταποκριθούν στις ερωτήσεις και τις ανάγκες τους. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τον ρόλο των εν λόγω αρχών και του ΕΣΠΔ ως προς την παροχή συμβουλών προς τις ΜΜΕ και τις φιλανθρωπικές ή τις εθελοντικές οργανώσεις και τις παροτρύνει να δραστηριοποιηθούν περαιτέρω σε αυτή την κατεύθυνση. Επίσης, θα μπορούσαν να αναπτυχθούν πρακτικά εργαλεία από τις εποπτικές αρχές προκειμένου να βοηθούνται και να διευκολύνονται οι ΜΜΕ στη συμμόρφωσή τους με τον ΓΚΠΔ, όπως μία εναρμονισμένη φόρμα ώστε οι υπεύθυνοι επεξεργασίας και οι εκτελούντες την επεξεργασία να ενημερώνουν τις εποπτικές αρχές για παραβιάσεις δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ή ένα απλοποιημένο αρχείο επεξεργασίας.

7. Εκπρόσωποι υπευθύνων επεξεργασίας ή εκτελούντων την επεξεργασία μη εγκατεστημένων στην Ένωση

(34) Κράτη μέλη έχουν επιστήσει την προσοχή στην πιθανότητα υπεύθυνοι επεξεργασίας ή εκτελούντες την επεξεργασία μη εγκατεστημένοι στην Ένωση να μην συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις τους δυνάμει του ΓΚΠΔ. Μια από αυτές τις υποχρεώσεις είναι η απαίτηση δυνάμει του άρθρου 27 οι υπεύθυνοι επεξεργασίας και οι εκτελούντες την επεξεργασία να ορίζουν εκπρόσωπο στην Ένωση. Είναι ασαφές σε ποιο βαθμό οι υπεύθυνοι επεξεργασίας που είναι εγκατεστημένοι σε τρίτες χώρες έχουν συμμορφωθεί με αυτή την υποχρέωση αλλά σύμφωνα με πληροφορίες από κράτη μέλη, υπάρχουν περιπτώσεις στις οποίες δεν έχει οριστεί εκπρόσωπος. Θα ήταν χρήσιμο να υπάρχουν πληροφορίες σχετικά με τον βαθμό στον οποίο υπεύθυνοι επεξεργασίας ή εκτελούντες την επεξεργασία που δεν είναι εγκατεστημένοι στην Ένωση έχουν ορίσει εκπρόσωπο όπως απαιτείται από το άρθρο 27 και για τα βήματα που λαμβάνουν οι εποπτικές αρχές για να διασφαλίσουν τη συμμόρφωση με την εν λόγω υποχρέωση.

(35) Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 2, ο εκπρόσωπος του εκτελούντος την επεξεργασία διατηρεί αρχείο με όλες τις κατηγορίες δραστηριοτήτων επεξεργασίας που πραγματοποιήθηκαν για λογαριασμό υπευθύνου επεξεργασίας, το οποίο τίθεται στη διάθεση της εποπτικής αρχής κατόπιν αιτήματος. Δεν είναι τελείως ξεκάθαρο τι μπορεί να κάνει η εποπτική αρχή σε περιπτώσεις όπου ο εκπρόσωπος δεν συμμορφώνεται με την υποχρέωσή του. Μια άλλη πτυχή που μπορεί να απαιτεί περαιτέρω σκέψη είναι το εύρος της ευθύνης ενός εκπροσώπου για μη συμμόρφωση από πλευράς του υπευθύνου επεξεργασίας ή του εκτελούντος την επεξεργασία. Υπό αυτή την έννοια, η πρόσφατα επικαιροποιημένη καθοδήγηση από το ΕΣΠΔ είναι ευπρόσδεκτη.

8. Συμπεράσματα

(36) Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει την επικείμενη έκθεσή της με ευρύτητα πνεύματος, κινούμενη πέραν των κεφαλαίων V και VII τα οποία αναφέρονται ρητά στο άρθρο 97 του ΓΚΠΔ. Δεδομένης της σημασίας και του αντικτύπου του ΓΚΠΔ, υφίστανται ισχυρά επιχειρήματα υπέρ μιας ευρύτερης αναθεώρησης και συζήτησης επί του θέματος, στην οποία θα λαμβάνονται προσεκτικά υπόψη οι συνεισφορές του Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και άλλων σχετικών εμπλεκόμενων όπως των εποπτικών αρχών.

(37) Το παρόν έγγραφο περιγράφει τα ζητήματα εφαρμογής και ερμηνείας του ΓΚΠΔ που έχουν γεννήσει τις περισσότερες ανησυχίες στα κράτη μέλη έως τώρα. Οι ανησυχίες αφορούν, ιδίως: 1) τις δυσκολίες στο να καθοριστούν ή να εφαρμοστούν κατάλληλες διασφαλίσεις όταν δεν υπάρχει απόφαση επάρκειας· 2) τον επιπρόσθετο εργασιακό φόρτο για τις εποπτικές αρχές ως αποτέλεσμα των μηχανισμών συνεργασίας και συνεκτικότητας δυνάμει του κεφαλαίου VII του ΓΚΠΔ, καθώς και τις επιπτώσεις αυτών των μηχανισμών ως προς τους πόρους· 3) τον απρόβλεπτο κατακερματισμό της νομοθεσίας· 4) τις νέες υποχρεώσεις για τους υπευθύνους επεξεργασίας και τους εκτελούντες την επεξεργασία στον ιδιωτικό τομέα, που εισήχθησαν με ορισμένες διατάξεις του ΓΚΠΔ· και 5) τα βήματα που πρέπει να ληφθούν από τις εποπτικές αρχές προκειμένου να αντιμετωπίσουν καταστάσεις όπου οι υπεύθυνοι επεξεργασίας που είναι εγκατεστημένοι σε τρίτες χώρες δεν ορίζουν εκπρόσωπο στην Ένωση.

(38) Ωστόσο, υπάρχει επίσης σειρά ζητημάτων που σχετίζονται με άλλες διατάξεις του ΓΚΠΔ που έχουν τεθεί από μεμονωμένα κράτη μέλη. Παρότι το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι ο αριθμός των ερωτημάτων οφείλεται κυρίως στο γεγονός ότι ο ΓΚΠΔ εφαρμόζεται για μικρό χρονικό διάστημα, το Συμβούλιο θεωρεί ότι χρειάζεται να απαντηθούν με τον ένα ή τον άλλο τρόπο. Το Συμβούλιο συμφωνεί ότι πολλά από τα θέματα που έχουν τεθεί από τα κράτη μέλη αποτελούν ζητήματα ερμηνείας που θα μπορούσαν να επιλυθούν για παράδειγμα μέσω περαιτέρω καθοδήγησης, αν και υπάρχει ήδη κάποιο διαθέσιμο υλικό. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τον ρόλο του ΕΣΠΔ και των εθνικών εποπτικών αρχών στην παροχή καθοδήγησης. Προσοχή θα πρέπει να δοθεί ιδίως, στα εξής:

- εφαρμογή του ΓΚΠΔ στον τομέα των νέων τεχνολογιών καθώς και στα ζητήματα που σχετίζονται με τους τεχνολογικούς κολοσσούς·
- πρακτικά εργαλεία για ΜΜΕ και φιλανθρωπικές ή εθελοντικές οργανώσεις, όπως μία εναρμονισμένη φόρμα ώστε οι υπεύθυνοι επεξεργασίας και οι εκτελούντες την επεξεργασία να ενημερώνουν τις εποπτικές αρχές για παραβιάσεις δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ή ένα απλοποιημένο αρχείο επεξεργασίας, καθώς και άλλα κατάλληλα εργαλεία που να επιτρέπουν στις ΜΜΕ να εφαρμόζουν τον ΓΚΠΔ με βάση τις ειδικές ανάγκες τους·
- αποτελεσματικές ρυθμίσεις εργασίας των εποπτικών αρχών σε διασυνοριακές υποθέσεις· και
- ζητήματα που σχετίζονται με καταστάσεις όπου εκπρόσωπος ενός υπευθύνου επεξεργασίας ή εκτελούντος την επεξεργασία εγκατεστημένου εκτός της ΕΕ δεν συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις του.

(39) Επιπλέον, πολλά από αυτά τα ζητήματα και θέματα, ιδίως αυτά που ανήκουν στο πεδίο αρμοδιότητας των εθνικών νομοθετών και οι προκλήσεις που σχετίζονται με τις αναδυόμενες τεχνολογίες, αξίζουν περαιτέρω συζητήσεων και ανταλλαγής εμπειριών μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής. Θα πρέπει να εξετασθεί ποιο είναι το κατάλληλο φόρουμ για τέτοιες συζητήσεις, το οποίο δεν θα πρέπει να επικαλύπτεται με το έργο του ΕΣΠΑ.

(40) Όσον αφορά το κεφάλαιο V, το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή όχι μόνο να επανεξετάσει τις υφιστάμενες αποφάσεις επάρκειας αλλά επίσης να εξετάσει τις δυνατότητες έκδοσης νέων αποφάσεων επάρκειας βάσει των απαιτήσεων που θέτει το ενωσιακό δίκαιο, και να διερευνήσει τη δυνατότητα αντιμετώπισης ειδικά των διαβιβάσεων προς δημόσιες αρχές και μεταξύ δημοσίων αρχών κατά την έκδοση σχετικών αποφάσεων. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο συμμαρτίζει την άποψη ότι είναι εξίσου σημαντικό να συζητηθεί η εφαρμογή των άλλων διαθέσιμων εργαλείων δυνάμει του κεφαλαίου V, ώστε να υπάρχει μεγαλύτερη σαφήνεια για τους υπεύθυνους επεξεργασίας ως προς το πότε θα μπορεί να θεωρηθεί πως υφίστανται οι κατάλληλες διασφαλίσεις χωρίς απόφαση επάρκειας.

(41) Όσον αφορά το κεφάλαιο VII, το Συμβούλιο σημειώνει ότι εκφράστηκαν ορισμένες ανησυχίες, όπως περιγράφεται ανωτέρω. Το Συμβούλιο θεωρεί πως η συνεργασία μεταξύ των εποπτικών αρχών θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω. Στο πλαίσιο αυτό, η επικείμενη έκθεση της Επιτροπής θα πρέπει να εξετάσει την καταλληλότητα των πόρων των εθνικών εποπτικών αρχών και του ΕΣΠΑ. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι οι διαδικαστικές προκλήσεις που σχετίζονται με την εφαρμογή του κεφαλαίου VII θα πρέπει επίσης να εξεταστούν. Το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή να συμβουλευτεί τις εποπτικές αρχές και το ΕΣΠΑ.

(42) Το Συμβούλιο σημειώνει τον κίνδυνο κατακερματισμού της νομοθεσίας σχετικά με το περιθώριο που έχουν τα κράτη μέλη να διατηρούν ή να εισάγουν ειδικότερες διατάξεις για να προσαρμόζουν την εφαρμογή των κανόνων του ΓΚΠΑ. Παρότι αυτό το περιθώριο υφίσταται εσκεμμένα για την εξειδίκευση ορισμένων διατάξεων του ΓΚΠΑ και ένας βαθμός κατακερματισμού είναι συνεπώς δικαιολογημένος, το Συμβούλιο θεωρεί ότι οι εξελίξεις σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να παρακολουθούνται εκ του σύνεγγυς. Επιπρόσθετα, το Συμβούλιο κρίνει αναγκαίο το να λαμβάνονται πλήρως υπόψη πτυχές της προστασίας δεδομένων και του ΓΚΠΑ σε σχετικούς τομείς πολιτικής και νομοθέτησης της ΕΕ.

(43) Κατά την άποψη του Συμβουλίου, είναι σημαντικό να προωθηθεί το ευρωπαϊκό μοντέλο που θεσπίζεται με τον ΓΚΠΔ και να διασφαλιστεί η ασφάλεια δικαίου για όλους τους εμπλεκόμενους στα επόμενα χρόνια. Η Επιτροπή, θα πρέπει συνεπώς να εξετάσει στην έκθεσή της τα ζητήματα που σχετίζονται με τα προαναφερθέντα θέματα, και να προτείνει κατάλληλα μέσα για την επίλυσή τους. Επιπλέον, ενόψει της προετοιμασίας για τις επόμενες εκθέσεις δυνάμει του άρθρου 97, η Επιτροπή θα πρέπει να συνεχίσει να παρακολουθεί και να αναλύει εμπειρίες από την εφαρμογή του ΓΚΠΔ, ιδίως όσον αφορά τα ζητήματα που περιγράφονται στο παρόν έγγραφο. Το Συμβούλιο τονίζει επίσης τη σημασία του να εξεταστεί και να διασαφηνιστεί ο τρόπος με τον οποίο ο ΓΚΠΔ εφαρμόζεται και μπορεί να ανταποκριθεί σε προκλήσεις που τίθενται από νέες τεχνολογίες το συντομότερο δυνατόν.
