



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 december 2021
(OR. en)

14981/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1413
COMIX 629

UTKAST TILL PROTOKOLL
EUROPEISKA UNIONENS RÅD
(rättsliga och inrikes frågor)
9 och 10 december 2021

INNEHÅLL

Sida

INRIKES FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

5.	Rådets förordning om en utvärderings- och övervakningsmekanism för Schengenregelverket ..	4
6.	Slutsatser om uppfyllandet av de nödvändiga villkoren för en fullständig tillämpning av Schengenregelverket i Kroatien.....	4
7.	Genomförande av interoperabilitet.....	4
8.	Next Generation EU – förhindra infiltration av organiserad brottslighet.....	4
9.	Samarbete mellan behöriga myndigheter med ansvar för terrorismbekämpning.....	5
10.	Motverkande av hybridhot och migrationsutmaningar	5
11.	Övriga frågor	5
a)	RIF-ministermötet mellan EU och västra Balkan (Brdo, 2–3 december 2021)	
b)	Ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington, 16 december 2021)	
c)	Ministerkonferens om sexuella övergrepp mot barn, 11–12 november 2021, Brdo pri Kranju, Slovenien	
d)	Det kommande ordförandeskapets arbetsprogram	

RÄTTSLIGA FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

14.	EU:s anslutning till Europakonventionen.....	6
15.	Covid-19-pandemin – lärdomar som dragits vad avser domstolars funktion och rättslig översyn/granskning av nödåtgärder	6
16.	Bekämpning av hatpropaganda och hatbrott för ett mer inkluderande och skyddande Europa ...	6
17.	Eppo – Europeiska åklagarmyndigheten	6

18. Övriga frågor	7
a) RIF-ministtermötet mellan EU och västra Balkan (Brdo, 2–3 december 2021)	
b) Ministtermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington, 16 december 2021)	
c) Framtida förslag på det rättsliga området	
d) Årsrapport 2021 om tillämpningen av EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna: skydd av de grundläggande rättigheterna i den digitala tidsåldern	
e) Det kommande ordförandeskapets arbetsprogram	
 BILAGA – Uttalanden till rådets protokoll	 8

INRIKES FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

5. **Rådets förordning om en utvärderings- och övervakningsmekanism för Schengenregelverket** ☐ 14629/21 + ADD 1
Lägesrapport

Rådet noterade ordförandeskapets rapport om vilka framsteg som gjorts i förhandlingarna om rådets förordning om en utvärderings- och övervakningsmekanism för Schengenregelverket.

6. **Slutsatser om uppfyllandet av de nödvändiga villkoren för en fullständig tillämpning av Schengenregelverket i Kroatien** 14764/21
Godkännande

Rådet godkände slutsatserna om uppfyllandet av de nödvändiga villkoren för en fullständig tillämpning av Schengenregelverket i Kroatien.

7. **Genomförande av interoperabilitet** 14132/21
Information från kommissionen och eu-Lisa 14134/21
Diskussion

Ministrarna enades om en reviderad tidsram för genomförandet av vissa inslag av interoperabiliteten mellan storskaliga RIF-databaser.

8. **Next Generation EU – förhindra infiltration av organiserad brottslighet** 14255/21
Riktlinjedebatt

Ministrarna diskuterade återhämtningsinstrumentet Next Generation EU och frågan om hur man på bästa sätt kan förhindra infiltration av organiserad brottslighet i rättsliga strukturer och förfaranden.

9. Samarbete mellan behöriga myndigheter med ansvar för terrorismbekämpning



a) *Lägesrapport från EU:s samordnare för kampen mot terrorism*

b) *Lägesrapport från gruppen för kamp mot terrorism¹*

a) Rådet tog del av informationen från EU:s samordnare för kampen mot terrorism.

b) Rådet tog del av informationen från gruppen för kamp mot terrorism.

10. Motverkande av hybridhot och migrationsutmaningar

Riktlinjedebatt

Kommissionen och utrikestjänsten presenterade de åtgärder som vidtagits för att motverka de hybridhot som den belarusiska regimen står för och gav en översikt över de aktuella migrationsutmaningarna.

11. Övriga frågor

a) **RIF-ministermötet mellan EU och västra Balkan (Brdo, 2–3 december 2021)**

14718/21

Information från ordförandeskapet

Rådet tog del av informationen från ordförandeskapet.

b) **Ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington, 16 december 2021)**

Information från ordförandeskapet

Rådet tog del av informationen från ordförandeskapet.

c) **Ministerkonferens om sexuella övergrepp mot barn, 11–12 november 2021, Brdo pri Kranju, Slovenien**

Information från ordförandeskapet

Ordförandeskapet informerade ministrarna om ovannämnda ministerkonferens.

d) **Det kommande ordförandeskapets arbetsprogram**

Föredragning av Frankrike

Rådet tog del av den muntliga presentationen av det tillträdande franska ordförandeskapets program.

¹ Undantagsvis i närvaro av de Schengenassocierade länderna.

RÄTTSLIGA FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

14. EU:s anslutning till Europakonventionen

Lägesrapport

Ordförandeskapet och kommissionen gav rådet en lägesrapport om förhandlingarna om EU:s anslutning till Europakonventionen. Lägesrapporten omfattade framstegen i förhandlingarna i Europarådet och relevant arbete inom rådets behöriga organ.

15. Covid-19-pandemin – lärdomar som dragits vad avser domstolars funktion och rättslig översyn/granskning av nödåtgärder

14266/21

Diskussion

Rådet diskuterade lärdomar om hur domstolarna och den rättsliga prövningen av nödåtgärder fungerat under covid-19-pandemin på grundval av ett dokument från ordförandeskapet (dokument1 14266/21). Ministrarna delade med sig av bästa praxis för att upprätthålla en effektiv domstolskontroll och betonade vikten av rättssystemens digitalisering.

16. Bekämpning av hatpropaganda och hatbrott för ett mer inkluderande och skyddande Europa

14334/21

Diskussion

Under lunchen diskuterade ministrarna hur man ytterligare kan stärka insatserna mot spridning av hatpropaganda och hatbrott (även online) och förbättra brottsofferrapportering och -skydd.

17. Eppo – Europeiska åklagarmyndigheten

14220/21

Lägesrapport

Rådet noterade lägesrapporten från kommissionen och Europeiska åklagarmyndigheten.

18. Övriga frågor

a) **RIF-ministermötet mellan EU och västra Balkan (Brdo, 2–3 december 2021)**

14718/21

Information från ordförandeskapet

Rådet noterade ordförandeskapets lägesrapport om mötet med ministrarna för rättsliga och inrikes frågor på västra Balkan i Brdo den 2–3 december 2021.

b) **Ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington, 16 december 2021)**

Information från ordförandeskapet

Rådet noterade informationen från ordförandeskapet om förberedelserna inför det ministermöte mellan EU och USA som planeras äga rum i Washington den 16 december 2021.

c) **Framtida förslag på det rättsliga området**

Information från kommissionen

Kommissionen informerade rådet om sina planer om framtida förslag som ska läggas fram under de kommande månaderna på det rättsliga området.

d) **Årsrapport 2021 om tillämpningen av EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna: skydd av de grundläggande rättigheterna i den digitala tidsåldern**

14592/21

Information från kommissionen

Kommissionen förelade rådet sin årliga rapport om tillämpningen av EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna.

e) **Det kommande ordförandeskapets arbetsprogram**

Föredragning av Frankrike

Det tillträdande ordförandeskapet informerade rådet om sitt arbetsprogram på det rättsliga området.



Punkt baserad på ett förslag från kommissionen



Behandling i begränsad krets

Uttalanden till A-punkter om icke lagstiftande verksamhet i dok. 14626/21

Till A-punkt 9: **Rådets beslut om EU:s anslutning till konventionen om domar**
 Begäran om Europaparlamentets godkännande

UTTALANDE FRÅN KOMMISSIONEN

”I beslutet om Europeiska unionens anslutning till konventionen om erkännande och verkställighet av utländska domar på privaträttens område bör det anges att kommissionen är ansvarig för att utse den eller de personer som ska ha befogenhet att på unionens vägnar deponera det anslutningsinstrument som avses i artikel 24.4 i konventionen. De ändringar av artikel 2 som anger att rådets ordförande är ansvarig för utnämningen är således inte förenliga med fördragen.

Utseendet av den eller de personer som ska ha befogenhet att på unionens vägnar deponera instrumentet för anslutning till ett internationellt avtal är en akt som innebär att unionen företräds utåt, vilket i enlighet med artikel 17.1 i EU-fördraget är kommissionens institutionella befogenhet.

Domstolen har framhållit att praxis hos unionsinstitutionerna som inte är förenlig med EU-fördragen inte kan ändra de bestämmelser i fördragen som institutionerna är skyldiga att följa (mål C-687/15 kommissionen mot rådet, EU:C:2017:803, punkt 42).

Kommissionen invänder inte mot att rådet antar ändringen med kvalificerad majoritet, men förbehåller sig alla sina rättigheter i detta avseende.”

UTTALANDE FRÅN ÖSTERRIKE

”Republiken Österrike upprepar sin oro över de möjliga konsekvenserna av Europeiska unionens anslutning, utan tillräcklig klarhet, till konventionen om erkännande och verkställighet av utländska domar på privaträttens område (*konventionen*) när det gäller staters immunitet och artikel 4 i EU:s blockerande stadga (rådets förordning (EG) nr 2271/96). EU:s anslutning till konventionen kan tvinga medlemsstaterna att verkställa utländska domar även i fall där sådana domar har avkunnats mot en EU-medlemsstat i strid med reglerna om staters immunitet enligt internationell rätt eller genom en extraterritoriell tillämpning av tredjestaters nationella lagar, vilket utgör en överträdelse av internationell rätt och därmed innebär att de grundläggande principerna i unionsrätten inte respekteras. Österrike vill därför betona de relevanta delar av konventionen och av rådets beslut som gör det möjligt för EU-medlemsstaternas domstolar att vägra att erkänna eller verkställa sådana utländska domar:

1. I artikel 2.5 i konventionen föreskrivs det att "[i]nget i denna konvention påverkar de privilegier och immuniteter som tillkommer stater eller internationella organisationer, vare sig det gäller staterna eller organisationerna själva eller deras egendom".
2. I enlighet med artikel 7.1 c i konventionen får en konventionsstat även avslå en ansökan om erkännande eller verkställighet av en utländsk dom i "situationer som innebär kränkningar av (...) säkerhet eller suveränitet".
3. I enlighet med skälen i rådets beslut "bör konventionen endast tillåta erkännande och verkställighet av domar från tredjeländer i unionen om de grundläggande principerna i unionsrätten respekteras".

I enlighet med dessa bestämmelser anser Republiken Österrike att EU:s medlemsstater bör vägra erkännande eller verkställighet av utländska domar som har avkunnats i strid med internationell rätt, antingen inom ramen för reglerna om staters immunitet eller genom en extraterritoriell tillämpning av tredjestaters nationella lagar."
