

Bruselj, 21. december 2021
(OR. en)

14981/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1413
COMIX 629

OSNUTEK ZAPISNIKA
SVET EVROPSKE UNIJE
(Pravosodje in notranje zadeve)
9. in 10. december 2021

KAZALO

Stran

NOTRANJE ZADEVE

Nezakonodajne dejavnosti

5.	Uredba Sveta o schengenskem ocenjevalnem in spremljevalnem mehanizmu.....	4
6.	Sklepi o izpolnjevanju potrebnih pogojev za celovito uporabo schengenskega pravnega reda na Hrvaškem	4
7.	Izvajanje interoperabilnosti	4
8.	<i>Next Generation EU</i> – preprečevanje vdora organiziranega kriminala.....	4
9.	Sodelovanje med pristojnimi organi, ki se ukvarjajo z bojem proti terorizmu	5
10.	Boj proti hibridnim grožnjam in migracijskim izzivom.....	5
11.	Razno	5
a)	Ministrska konferenca EU-Zahodni Balkan za področje pravosodja in notranjih zadev (Brdo, 2. in 3. december 2021)	
b)	Srečanje ministrov in ministric EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve (Washington, 16. december 2021)	
c)	Ministrska konferenca o spolni zlorabi otrok (Brdo pri Kranju, 11. in 12. november 2021)	
d)	Delovni program prihodnjega predsedstva	

PRAVOSODJE

Nezakonodajne dejavnosti

14.	Pristop EU k EKČP	6
15.	Pandemija COVID-19 – pridobljene izkušnje za delovanje sodišč in sodni nadzor/preizkus izrednih ukrepov	6
16.	Boj proti sovražnemu govoru in kaznivim dejanjem iz sovraštva za bolj vključujočo Evropo, ki ščiti	6
17.	EJT – Evropsko javno tožilstvo.....	6

18.	Razno	7
a)	Ministrska konferenca EU-Zahodni Balkan za področje pravosodja in notranjih zadev (Brdo, 2. in 3. december 2021)	
b)	Srečanje ministrov EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve (Washington, 16. december 2021)	
c)	Prihodnji predlogi na področju pravosodja	
d)	Letno poročilo o izvajanju Listine EU o temeljnih pravicah za leto 2021: varstvo temeljnih pravic v digitalni dobi	
e)	Delovni program prihodnjega predsedstva	
	PRILOGA – Izjavi za zapisnik Sveta	8

Nezakonodajne dejavnosti

5. **Uredba Sveta o schengenskem ocenjevalnem in spremljevalnem mehanizmu**  14629/21 + ADD 1
poročilo o napredku

Svet se je seznanil s poročilom predsedstva o napredku pri pogajanjih o uredbi Sveta o schengenskem ocenjevalnem in spremljevalnem mehanizmu.

6. **Sklepi o izpolnjevanju potrebnih pogojev za celovito uporabo schengenskega pravnega reda na Hrvaškem** 14764/21
odobritev

Svet je odobril sklepe o izpolnjevanju potrebnih pogojev za celovito uporabo schengenskega pravnega reda na Hrvaškem.

7. **Izvajanje interoperabilnosti** 14132/21
poročanje Komisije in agencije eu-LISA 14134/21
izmenjava mnenj

Ministri in ministrice so se dogovorili o revidiranem časovnem okviru za izvajanje nekaterih elementov interoperabilnosti obsežnih podatkovnih zbirk PNZ.

8. **Next Generation EU – preprečevanje vdora organiziranega kriminala** 14255/21
orientacijska razprava

Ministri in ministrice so razpravljali o sredstvih za okrevanje iz instrumenta *Next Generation EU* ter o tem, kako bi lahko najboljše preprečili vdiranje organiziranega kriminala v zakonite strukture in postopke.

9. Sodelovanje med pristojnimi organi, ki se ukvarjajo z bojem proti terorizmu



a) *Predstavitev stanja s strani koordinatorja EU za boj proti terorizmu (EU CTC)*

b) *Predstavitev stanja s strani skupine za boj proti terorizmu¹*

a) Svet se je seznanil s poročilom koordinatorja EU za boj proti terorizmu.

b) Svet se je seznanil s poročilom skupine za boj proti terorizmu.

**10. Boj proti hibridnim grožnjam in migracijskim izzivom
orientacijska razprava**

Komisija in ESZD sta predstavili ukrepe, ki se izvajajo v boju proti hibridnim grožnjam, ki jih predstavlja beloruski režim, in podali kratek pregled trenutnih migracijskih izzivov.

11. Razno

a) **Ministrska konferenca EU-Zahodni Balkan za področje pravosodja in notranjih zadev (Brdo, 2. in 3. december 2021)**

14718/21

poročilo predsedstva

Svet se je seznanil s poročilom predsedstva.

b) **Srečanje ministrov EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve (Washington, 16. december 2021)**

poročanje predsedstva

Svet se je seznanil s poročilom predsedstva.

c) **Ministrska konferenca o spolni zlorabi otrok (Brdo pri Kranju, 11. in 12. november 2021)**

poročanje predsedstva

Predsedstvo je ministre in ministrice seznanilo z navedeno ministrsko konferenco.

d) **Delovni program prihodnjega predsedstva**

predstavitev s strani Francije

Svet se je seznanil z ustno predstavitvijo programa prihodnjega, francoskega predsedstva.

¹ Izjemoma v navzočnosti pridruženih schengenskih držav.

14. Pristop EU k EKČP
stanje

Predsedstvo in Komisija sta Svetu poročala o pogajanjih za pristop EU k EKČP, in sicer o napredku pri pogajanjih v Svetu Evrope in zadevnih pripravah v okviru pristojnih teles Sveta.

15. Pandemija COVID-19 – pridobljene izkušnje za delovanje sodišč in sodni nadzor/preizkus izrednih ukrepov
izmenjava mnenj

14266/21

Svet je na podlagi dokumenta predsedstva (dok. 14266/21) izmenjal mnenja o izkušnjah, pridobljenih med pandemijo COVID-19, za delovanje sodišč in sodnem nadzoru izrednih ukrepov. Ministri in ministrice so izmenjali informacije o najboljših praksah za ohranitev učinkovitega sodnega nadzora in poudarili pomen digitalizacije pravosodnih sistemov.

16. Boj proti sovražnemu govoru in kaznivim dejanjem iz sovraštva za bolj vključujočo Evropo, ki ščiti
izmenjava mnenj

14334/21

Ministri in ministrice so med kosilom preučili, kako dodatno okrepiti prizadevanja proti širjenju sovražnega govora in kaznivih dejanj iz sovraštva (tudi na spletu) ter izboljšati prijavljanje žrtev in njihovo zaščito.

17. EJT – Evropsko javno tožilstvo
stanje

14220/21

Svet se je seznanil s poročilom Komisije in Evropskega javnega tožilstva o trenutnem stanju.

18. Razno

- a) **Ministrska konferenca EU-Zahodni Balkan za področje pravosodja in notranjih zadev (Brdo, 2. in 3. december 2021)**

14718/21

poročilo predsedstva

Svet se je seznanil s poročilom predsedstva o trenutnem stanju v zvezi z ministrskim srečanjem z ministri in ministricami Zahodnega Balkana za PNZ, ki je potekalo 2. in 3. decembra 2021 na Brdu.

- b) **Srečanje ministrov in ministric EU in ZDA za pravosodje in notranje zadeve (Washington, 16. december 2021)**

poročanje predsedstva

Svet se je seznanil s poročilom predsedstva o pripravi na srečanje ministrov in ministric EU in ZDA, ki je bilo 16. decembra 2021 v Washingtonu.

- c) **Prihodnji predlogi na področju pravosodja**

poročanje Komisije

Komisija je Svet obvestila o svojih načrtih v zvezi s prihodnjimi predlogi s področja pravosodja, ki jih bo predložila v prihodnjih mesecih.

- d) **Letno poročilo o izvajanju Listine EU o temeljnih pravicah za leto 2021: varstvo temeljnih pravic v digitalni dobi**

14592/21

poročanje Komisije

Komisija je Svetu predstavila letno poročilo o izvajanju Listine EU o temeljnih pravicah.

- e) **Delovni program prihodnjega predsedstva**

predstavitev s strani Francije

Prihodnje predsedstvo je Svet seznanilo s svojim delovnim programom na področju pravosodja.



Na podlagi predloga Komisije



Točka, ki se obravnava v ožji sestavi

Izjavi k nezakonodajnim točkam pod „A“ iz dokumenta 14626/21

K točki 9 s
seznama točk pod
„A“:

Sklep Sveta o pristopu EU h Konvenciji o sodnih odločbah
poziv k odobritvi Evropskega parlamenta

IZJAVA KOMISIJE

„Sklep o pristopu Evropske unije h Konvenciji o priznavanju in izvrševanju tujih sodnih odločb v civilnih ali gospodarskih zadevah bi moral določati, da je za imenovanje oseb, pooblaščenih, da v imenu Unije deponirajo listino o pristopu iz člena 24(4) Konvencije, odgovorna Komisija. Zato spremembe člena 2, ki kažejo, da je za tako imenovanje odgovoren predsednik Sveta, niso v skladu s Pogodbama.

Imenovanje oseb, pooblaščenih, da v imenu Unije deponirajo listino o pristopu k mednarodnemu sporazumu, je zastopanje Unije navzven, kar v skladu s členom 17(1) PEU spada v institucionalno pristojnost Komisije.

Sodišče je poudarilo, da z ustaljeno prakso institucij Unije, ki ni v skladu s Pogodbama EU, „ni mogoče spremeniti pravil Pogodb, ki jih morajo institucije spoštovati“ (C-687/15, Komisija/Svet, EU:C:2017:803, točka 42).

Komisija ne nasprotuje sprejetju spremembe s kvalificirano večino v Svetu, vendar si pridržuje vse pravice v zvezi s tem.“

IZJAVA AVSTRIJE

„Republika Avstrija želi ponovno poudariti svoje pomisleke glede morebitnih posledic pristopa – brez ustreznega pojasnila – Evropske unije (EU) h Konvenciji o priznavanju in izvrševanju tujih sodnih odločb v civilnih ali gospodarskih zadevah (v nadaljnjem besedilu: ‚Konvencija‘) v zvezi z imuniteto držav in členom 4 akta EU o blokiranju (Uredba Sveta (ES) št. 2271/96). Pristop EU h Konvenciji bi lahko države članice EU zavezal k izvrševanju tujih sodnih odločb tudi v primerih, ko so bile take sodne odločbe izdane proti državi članici EU v nasprotju s pravili o imuniteti držav v skladu z mednarodnim pravom ali z ekstrateritorialno uporabo nacionalnih zakonov tretjih držav; v obeh primerih bi to pomenilo kršitev mednarodnega prava in bi bilo v nasprotju s temeljnimi načeli prava Unije. Avstrija želi zato izpostaviti ustrezne dele Konvencije in sklepa Sveta, ki sodiščem držav članic EU omogočajo, da zavrnejo priznanje ali izvršitev takih tujih sodnih odločb:

1. V členu 2, odstavek 5, Konvencije je določeno, da „[n]ič v tej konvenciji ne vpliva na privilegije in imunitete držav ali mednarodnih organizacij glede njih samih ali njihovega premoženja“.
2. S členom 7, odstavek 1, točka (c), Konvencije se državi pogodbenici dovoljuje, da zavrne priznanje ali izvršitev tuje sodne odločbe tudi v „primeri[h], ki so vključevali kršitve varnosti ali suverenosti“.
3. V skladu z uvodnimi izjavami sklepa Sveta „bi morala Konvencija omogočiti priznavanje in izvrševanje sodnih odločb tretjih držav v Uniji le, če se spoštujejo temeljna načela prava Unije“.

Republika Avstrija v skladu s temi določbami meni, da bi morale države članice EU zavrniti priznanje ali izvršitev tuje sodne odločbe, izdane v nasprotju z mednarodnim pravom bodisi na podlagi pravil o imuniteti držav bodisi z ekstrateritorialno uporabo nacionalnih zakonov tretjih držav.“
