



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 21 grudnia 2021 r.
(OR. en)

14981/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1413
COMIX 629

PROJEKT PROTOKOŁU
RADA UNII EUROPEJSKIEJ
(Wymiar sprawiedliwości i sprawy wewnętrzne)
9 i 10 grudnia 2021 r.

SPIS TREŚCI

Strona

SPRAWY WEWNĘTRZNE

Działania o charakterze nieustawodawczym

5.	Rozporządzenie Rady o mechanizmie oceny i monitorowania dorobku Schengen	4
6.	Konkluzje o spełnieniu warunków niezbędnych do pełnego stosowania dorobku Schengen w Chorwacji.....	4
7.	Wdrażanie interoperacyjności	4
8.	Next Generation EU – zapobieganie infiltracji ze strony zorganizowanych grup przestępczych	4
9.	Współpraca między właściwymi organami do walki z terroryzmem.....	5
10.	Przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym i wyzwaniom związanym z migracją	5
11.	Sprawy różne	5
a)	Spotkanie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE – Bałkany Zachodnie (Brdo, 2–3 grudnia 2021 r.)	
b)	Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA (Waszyngton, 16 grudnia 2021 r.)	
c)	Konferencja ministerialna w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych, 11–12 listopada 2021 r., Brdo pri Kranju, Słowenia	
d)	Program prac kolejnej prezydencji	

WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI

Działania o charakterze nieustawodawczym

14.	Przystąpienie UE do europejskiej konwencji praw człowieka	6
15.	Pandemia COVID-19 – wnioski dotyczące funkcjonowania sądów i kontroli sądowej środków nadzwyczajnych.....	6
16.	Zwalczanie mowy nienawiści i przestępstw z nienawiści z myślą o bardziej inkluzywnej i bezpiecznej Europie.....	6
17.	Prokuratura Europejska	6

18.	Sprawy różne	7
a)	Spotkanie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE – Bałkany Zachodnie (Brdo, 2–3 grudnia 2021 r.)	
b)	Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA (Waszyngton, 16 grudnia 2021 r.)	
c)	Przyszłe wnioski w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości	
d)	Sprawozdanie za 2021 r. ze stosowania Karty praw podstawowych Unii Europejskiej: ochrona praw podstawowych w erze cyfrowej	
e)	Program prac kolejnej prezydencji	
	ZAŁĄCZNIK – Oświadczenia do protokołu Rady	8

Działania o charakterze nieustawodawczym

5. **Rozporządzenie Rady o mechanizmie oceny i monitorowania dorobku Schengen**  14629/21 + ADD 1
Sprawozdanie z postępu prac

Rada zapoznała się ze sprawozdaniem prezydencji z postępów w negocjacjach nad rozporządzeniem Rady o mechanizmie oceny i monitorowania stosowania dorobku Schengen.

6. **Konkluzje o spełnieniu warunków niezbędnych do pełnego stosowania dorobku Schengen w Chorwacji** 14764/21
Zatwierdzenie

Rada zatwierdziła konkluzje o spełnieniu warunków niezbędnych do pełnego stosowania dorobku Schengen w Chorwacji.

7. **Wdrażanie interoperacyjności** 14132/21
Informacje przekazane przez Komisję i eu-LISA 14134/21
Wymiana poglądów

Ministrowie uzgodnili zmieniony harmonogram wdrażania niektórych elementów interoperacyjności wielkoskalowych baz danych w dziedzinie WSiSW.

8. **Next Generation EU – zapobieganie infiltracji ze strony zorganizowanych grup przestępczych** 14255/21
Deбата orientacyjna

Ministrowie rozmawiali o środkach na odbudowę pochodzących z Next Generation EU oraz o tym, jak najskuteczniej zapobiegać infiltrowaniu legalnych struktur i procesów przez zorganizowane grupy przestępcze.

9. Współpraca między właściwymi organami do walki z terroryzmem



a) Aktualna sytuacja według Koordynatora UE ds. Zwalczenia Terroryzmu

b) Aktualna sytuacja według Grupy ds. Zwalczenia Terroryzmu¹

a) Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez Koordynatora UE ds. Zwalczenia Terroryzmu.

b) Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez Grupy ds. Zwalczenia Terroryzmu.

10. Przeciwdziałanie zagrożeniom hybrydowym i wyzwaniom związanym z migracją
Deбата orientacyjna

Komisja i ESDZ omówiły działania podjęte w celu przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym stwarzanym przez reżim białoruski i przedstawiły krótki przegląd obecnych wyzwań związanych z migracją.

11. Sprawy różne

a) **Spotkanie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE – Bałkany Zachodnie (Brdo, 2–3 grudnia 2021)**
Relacja prezydencji

14718/21

Rada zapoznała się z informacjami przedstawionymi przez prezydencję.

b) **Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA (Waszyngton, 16 grudnia 2021 r.)**
Informacje przekazane przez prezydencję

Rada zapoznała się z informacjami przedstawionymi przez prezydencję.

c) **Konferencja ministerialna w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych, 11–12 listopada 2021 r., Brdo pri Kranju, Słowenia**
Informacje przekazane przez prezydencję

Prezydencja poinformowała ministrów o wyżej wymienionej konferencji ministerialnej.

d) **Program prac kolejnej prezydencji**
Prezentacja przygotowana przez Francję

Rada zapoznała się z ustną prezentacją programu prac kolejnej prezydencji, tj. prezydencji francuskiej.

¹ W drodze wyjątku w obecności państw stowarzyszonych w ramach Schengen.

14. Przystąpienie UE do europejskiej konwencji praw człowieka (EKPC)

Aktualna sytuacja

Prezydencja i Komisja przekazały Radzie aktualne informacje na temat negocjacji w sprawie przystąpienia UE do EKPC. Informacje te obejmowały temat postępów w negocjacjach w Radzie Europy i stosownych prac na forum właściwych organów Rady.

15. Pandemia COVID-19 – wnioski dotyczące funkcjonowania sądów i kontroli sądowej środków nadzwyczajnych

14266/21

Wymiana poglądów

Rada przeprowadziła wymianę poglądów na temat wniosków wyciągniętych z pandemii COVID-19 w odniesieniu do funkcjonowania sądów i kontroli sądowej środków nadzwyczajnych; podstawą tej wymiany poglądów był dokument prezydencji (dok.14266/21). Ministrowie przedstawili optymalne rozwiązania służące w ich krajach utrzymaniu skutecznej kontroli sądowej i podkreślili znaczenie cyfryzacji systemów wymiaru sprawiedliwości.

16. Zwalczanie mowy nienawiści i przestępstw z nienawiści z myślą o bardziej inkluzywnej i bezpiecznej Europie

14334/21

Wymiana poglądów

Podczas obiadu ministrowie zastanawiali się nad tym, jak jeszcze wzmóc wysiłki na rzecz powstrzymania szerzenia się mowy nienawiści i przestępstw z nienawiści (także w internecie) oraz poprawy zgłaszania takich przypadków przez ofiary i ochrony ofiar.

17. Prokuratura Europejska

14220/21

Aktualna sytuacja

Rada zapoznała się z informacjami na temat aktualnej sytuacji przedstawionymi przez Komisję i Prokuraturę Europejską.

18. Sprawy różne

a) **Spotkanie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE – Balkany Zachodnie (Brdo, 2–3 grudnia 2021)**

14718/21

Relacja prezydencji

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję informacjami o aktualnej sytuacji w związku ze spotkaniem ministerialnym z ministrami sprawiedliwości i spraw wewnętrznych państw Bałkanów Zachodnich, które odbyło się w Brdzie w dniach 2–3 grudnia 2021 r.

b) **Posiedzenie ministrów sprawiedliwości i spraw wewnętrznych UE–USA (Waszyngton, 16 grudnia 2021 r.)**

Informacje przekazane przez prezydencję

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję informacjami na temat przygotowań do posiedzenia ministerialnego UE–USA zaplanowanego na 16 grudnia 2021 r. w Waszyngtonie.

c) **Przyszłe wnioski w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości**

Informacje przekazane przez Komisję

Komisja poinformowała Radę o swoich planach dotyczących przyszłych wniosków w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości, które mają zostać przedłożone w nadchodzących miesiącach.

d) **Sprawozdanie za 2021 r. ze stosowania Karty praw podstawowych Unii Europejskiej: ochrona praw podstawowych w erze cyfrowej**

14592/21

Informacje przekazane przez Komisję

Komisja przedłożyła Radzie roczne sprawozdanie ze stosowania Karty praw podstawowych UE.

e) **Program prac kolejnej prezydencji**

Prezentacja przygotowana przez Francję

Nadchodząca prezydencja poinformowała Radę o swoim programie prac w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości.



Punkt dotyczący wniosku Komisji



Ograniczony skład

Oświadczenia do nieustawodawczych punktów A przedstawionych w dok. 14626/21**Ad pkt 9 w wykazie punktów A:****Decyzja Rady w sprawie przystąpienia UE do konwencji w sprawie orzeczeń sądowych***Wniosek o wydanie zgody przez Parlament Europejski***OŚWIADCZENIE KOMISJI**

„Decyzja dotycząca przystąpienia Unii Europejskiej do Konwencji o uznawaniu i wykonywaniu zagranicznych orzeczeń w sprawach cywilnych i handlowych powinna wskazywać Komisję jako odpowiedzialną za wyznaczenie osoby lub osób umocowanych do złożenia, w imieniu Unii, dokumentu przystąpienia, o którym mowa w art. 24 ust. 4 konwencji. Zmiany w art. 2, które wskazują, że przewodniczący Rady jest odpowiedzialny za takie wyznaczenie, nie są zatem zgodne z Traktatami.

Wyznaczenie osoby lub osób uprawnionych do złożenia, w imieniu Unii, dokumentu przystąpienia do umowy międzynarodowej jest aktem zewnętrznej reprezentacji Unii, która zgodnie z art. 17 ust. 1 TUE jest prerogatywą instytucjonalną Komisji.

Trybunał Sprawiedliwości podkreślił, że utrwalona praktyka instytucji Unii, która nie jest zgodna z traktatami UE, »nie może zmieniać postanowień traktatów, których instytucje są zobowiązane przestrzegać« (sprawa C-687/15 Komisja Europejska przeciwko Radzie, EU:C:2017:803, pkt 42).

Komisja nie sprzeciwia się przyjęciu zmiany przez Radę kwalifikowaną większością głosów, jednak zastrzega sobie wykonywanie wszystkich swoich praw w tym zakresie.”

OŚWIADCZENIE AUSTRII

„Republika Austrii pragnie ponownie wyrazić zaniepokojenie możliwymi konsekwencjami przystąpienia Unii Europejskiej (UE) – jeśli nie będą temu towarzyszyć dostateczne wyjaśnienia – do Konwencji o uznawaniu i wykonywaniu zagranicznych orzeczeń w sprawach cywilnych i handlowych (zwanej dalej „konwencją”), co się tyczy immunitetu państwa i art. 4 statutu blokującego UE (rozporządzenie Rady (WE) nr 2271/96). Przystąpienie UE do konwencji może sprawić, że państwa członkowskie UE będą musiały wykonywać zagraniczne orzeczenia nawet wówczas, gdy zostały one wydane przeciwko państwu członkowskiemu UE z pogwałceniem zasad immunitetu państwa na mocy prawa międzynarodowego lub poprzez eksterytorialne stosowanie krajowych przepisów państw trzecich – obie te sytuacje stanowiłyby pogwałcenie prawa międzynarodowego, a zatem nie byłyby zgodne z podstawowymi zasadami unijnego prawa. Austria chciałaby zatem zwrócić uwagę na stosowne części konwencji i decyzji Rady, które umożliwiają sądom państw członkowskich UE odmowę uznania lub wykonania takich zagranicznych orzeczeń:

1. art. 2 ust. 5 konwencji stanowi, że »[n]iniejsza Konwencja nie ma wpływu na przywileje i immunitety państw lub organizacji międzynarodowych dotyczące ich samych i ich majątku« ;
2. art. 7 ust. 1 lit. c) konwencji pozwala państwu będącemu stroną odmówić uznania lub wykonania zagranicznego orzeczenia, także »jeżeli naruszono bezpieczeństwo lub suwerenność tego państwa« ;
3. jednocześnie, w myśl motywów decyzji Rady, »Konwencja powinna umożliwiać uznawanie i wykonywanie w Unii orzeczeń wydanych w państwach trzecich tylko wtedy, gdy przestrzegane są podstawowe zasady prawa Unii« .

Kierując się tymi przepisami, Republika Austrii jest zdania, że państwa członkowskie powinny odmawiać uznania lub wykonania zagranicznego orzeczenia wydanego z pogwałceniem prawa międzynarodowego, czy to na mocy zasad immunitetu państwa, czy poprzez eksterytorialne zastosowanie przepisów krajowych państw trzecich.”
