



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 21 december 2021
(OR. en)

14981/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1413
COMIX 629

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Justitie en Binnenlandse Zaken)

9 en 10 december 2021

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

BINNENLANDSE ZAKEN

Niet-wetgevingswerkzaamheden

5.	Verordening van de Raad betreffende een Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht.....	4
6.	Conclusies over de vervulling van de nodige voorwaarden voor de volledige toepassing van het Schengenacquis in Kroatië	4
7.	Uitvoering van interoperabiliteit	4
8.	NextGenerationEU - infiltratie door georganiseerde criminaliteit voorkomen.....	4
9.	Samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten die zich met terrorismebestrijding bezighouden.....	5
10.	Bestrijding van hybride dreigingen en uitdagingen op migratiegebied.....	5
11.	Diversen.....	5
a)	Vergadering van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van de EU en de Westelijke Balkan (Brdo, 2-3 december 2021)	
b)	Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington, 16 december 2021)	
c)	Ministeriële conferentie over seksueel misbruik van kinderen, 11-12 november 2021, Brdo pri Kranju, Slovenië	
d)	Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	

JUSTITIE

Niet-wetgevingswerkzaamheden

14.	Toetreding van de EU tot het EVRM	6
15.	Lessen die uit de COVID-19-pandemie zijn getrokken voor de werking van rechtbanken en de rechterlijke toetsing van noodmaatregelen	6
16.	Bestrijding van haatzaaiende uitlatingen en haatmisdrijven voor een inclusiever en beschermend Europa	6
17.	EOM - het Europees Openbaar Ministerie	6

18.	Diversen.....	7
a)	Vergadering van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van de EU en de Westelijke Balkan (Brdo, 2-3 december 2021)	
b)	Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington, 16 december 2021)	
c)	Toekomstige voorstellen op het gebied van justitie	
d)	Jaarverslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten 2021: bescherming van de grondrechten in het digitale tijdperk	
e)	Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	
	BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen	8

Niet-wetgevingswerkzaamheden

5. **Verordening van de Raad betreffende een Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht** [C] 14629/21 + ADD 1
Voortgangsverslag

De Raad nam nota van het voortgangsverslag van het voorzitterschap over de onderhandelingen voor de verordening van de Raad betreffende een Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht.

6. **Conclusies over de vervulling van de nodige voorwaarden voor de volledige toepassing van het Schengenacquis in Kroatië** 14764/21
Goedkeuring

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de conclusies over de vervulling van de nodige voorwaarden voor de volledige toepassing van het Schengenacquis in Kroatië.

7. **Uitvoering van interoperabiliteit** 14132/21
Informatie van de Commissie en eu-LISA 14134/21
Gedachtewisseling

De ministers bereikten overeenstemming over een herzien tijdschema voor de uitvoering van bepaalde elementen van de interoperabiliteit van grootschalige JBZ-databanken.

8. **NextGenerationEU - infiltratie door georganiseerde criminaliteit voorkomen** 14255/21
Oriënterend debat

De ministers gingen in gesprek over de NextGenerationEU-herstelfondsen en hoe het best kan worden voorkomen dat de georganiseerde misdaad infiltreert in juridische structuren en processen.

9. Samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten die zich met terrorismebestrijding bezighouden



- a) Stand van zaken door de EU-coördinator voor terrorismebestrijding (CTC)*
- b) Stand van zaken door de Groep voor terrorismebestrijding (CTG)¹*

- a) De Raad nam nota van de informatie van de CTC.
- b) De Raad nam nota van de informatie van de CTG.

10. Bestrijding van hybride dreigingen en uitdagingen op migratiegebied
Oriënterend debat

De Commissie en de EDEO lichtten de maatregelen die zijn genomen om de hybride dreigingen van het Belarussische regime het hoofd te bieden toe, en gaven een beknopt overzicht van de huidige uitdagingen op migratiegebied.

11. Diversen

- a) **Vergadering van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van de EU en de Westelijke Balkan (Brdo, 2-3 december 2021)**
Debriefing door het voorzitterschap

14718/21

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- b) **Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington, 16 december 2021)**
Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- c) **Ministeriële conferentie over seksueel misbruik van kinderen, 11-12 november 2021, Brdo pri Kranju, Slovenië**
Informatie van het voorzitterschap

Het voorzitterschap informeerde de ministers over deze ministeriële conferentie.

- d) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**
Presentatie door Frankrijk

De Raad nam nota van de mondelinge presentatie van het programma van het aantredende Franse voorzitterschap.

¹ Bij wijze van uitzondering in aanwezigheid van de met de Schengenruimte geassocieerde landen.

14. Toetreding van de EU tot het EVRM

Stand van zaken

De Raad werd door het voorzitterschap en de Commissie bijgepraat over de onderhandelingen over de toetreding van de EU tot het EVRM. De vorderingen bij de onderhandelingen met de Raad van Europa en de desbetreffende werkzaamheden in de bevoegde Raadsinstanties kwamen hierbij aan bod.

**15. Lessen die uit de COVID-19-pandemie zijn getrokken
voor de werking van rechtbanken en de rechterlijke
toetsing van noodmaatregelen**

14266/21

Gedachtewisseling

De Raad hield aan de hand van een nota van het voorzitterschap (doc. 14266/21) een gedachtewisseling over de lessen die uit de COVID-19-pandemie zijn getrokken voor de werking van rechtbanken en de rechterlijke toetsing van noodmaatregelen. De ministers deelden hun beste praktijken om doeltreffende rechterlijke toetsing te blijven waarborgen en benadrukten het belang van de digitalisering van de justitiële stelsels.

**16. Bestrijding van haatzaaiende uitlatingen en haatmisdrijven
voor een inclusiever en beschermend Europa**

14334/21

Gedachtewisseling

De ministers bespraken tijdens de lunch hoe de inspanningen tegen haatzaaiende uitlatingen en haatmisdrijven (ook online) kunnen worden opgevoerd en de melding door slachtoffers en hun bescherming kunnen worden verbeterd.

17. EOM - het Europees Openbaar Ministerie

14220/21

Stand van zaken

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie en het Europees Openbaar Ministerie over de stand van zaken.

18. Diversen

- a) **Vergadering van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van de EU en de Westelijke Balkan (Brdo, 2-3 december 2021)**

14718/21

Debriefing door het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over de stand van zaken ten aanzien van de ministeriële bijeenkomst met de JBZ-ministers van de Westelijke Balkan van 2-3 december 2021 in Brdo.

- b) **Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington, 16 december 2021)**

Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over de voorbereidingen voor de ministeriële bijeenkomst EU-VS die op 16 december 2021 wordt gehouden in Washington.

- c) **Toekomstige voorstellen op het gebied van justitie**

Informatie van de Commissie

De Commissie informeerde de Raad over haar plannen met betrekking tot de voorstellen op het gebied van justitie die zij de komende maanden zal indienen.

- d) **Jaarverslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten 2021: bescherming van de grondrechten in het digitale tijdperk**

14592/21

Informatie van de Commissie

De Commissie legde de Raad haar jaarverslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten voor.

- e) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**

Presentatie door Frankrijk

Het aantredende voorzitterschap informeerde de Raad over zijn werkprogramma op het gebied van justitie.



Op basis van een Commissievoorstel



In besloten kader

Verklaringen over de A-punten van niet-wetgevende aard in document 14626/21**Ad A-punt 9:**

**Besluit van de Raad betreffende de toetreding van de EU tot het
verdrag buitenlandse vonnissen**
Verzoek om de goedkeuring van het Europees Parlement

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"In het besluit met betrekking tot de toetreding van de Europese Unie tot het Verdrag betreffende de erkenning en de tenuitvoerlegging van buitenlandse beslissingen in burgerlijke of handelszaken moet worden aangegeven dat de Commissie verantwoordelijk is voor de aanwijzing van de persoon (personen) die bevoegd is (zijn) om namens de Unie de in artikel 24, lid 4, van het verdrag bedoelde akte van toetreding neer te leggen. De wijzigingen in artikel 2 waarin staat dat de voorzitter van de Raad verantwoordelijk is voor een dergelijke aanwijzing, zijn derhalve niet in overeenstemming met de Verdragen.

De aanwijzing van de persoon (personen) die bevoegd is (zijn) om namens de Unie de akte van toetreding tot een internationale overeenkomst neer te leggen, is een handeling in het kader van de externe vertegenwoordiging van de Unie die, overeenkomstig artikel 17, lid 1, VEU, het institutioneel voorrecht van de Commissie is.

Het Hof van Justitie heeft benadrukt dat een vaste praktijk van de instellingen van de Unie die niet in overeenstemming is met de EU-Verdragen "de door de instellingen na te leven regels van de Verdragen niet kan wijzigen" (zaak C-687/15, Commissie/Raad, EU:C:2017:803, punt 42).

De Commissie verzet zich niet tegen de aanneming van het amendement door de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, maar behoudt zich in dit verband al haar rechten voor."

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

"De Republiek Oostenrijk herhaalt haar bezorgdheid over de mogelijke gevolgen van toetreding, zonder voldoende onderbouwing, van de Europese Unie (EU) tot het Verdrag betreffende de erkenning en de tenuitvoerlegging van buitenlandse beslissingen in burgerlijke of handelszaken (hierna "het verdrag" genoemd) voor de immuniteit van staten en artikel 4 van de EU-blokkeringsverordening (Verordening (EG) nr. 2271/96 van de Raad). Een toetreding van de EU tot het verdrag zou de EU-lidstaten ertoe kunnen verplichten buitenlandse beslissingen ten uitvoer te leggen, zelfs wanneer er beslissingen tegen een EU-lidstaat worden genomen die in strijd zijn met de regels inzake de immuniteit van staten krachtens het internationaal recht of door de extraterritoriale toepassing van nationale wetgeving van derde landen, hetgeen in beide gevallen een schending van het internationaal recht zou zijn en dus niet strookt met de grondbeginselen van het recht van de Unie. Oostenrijk wenst derhalve de aandacht te vestigen op de relevante delen van het verdrag en van het besluit van de Raad die de rechterlijke instanties van de EU-lidstaten de mogelijkheid bieden om de erkenning of tenuitvoerlegging van dergelijke buitenlandse beslissingen te weigeren:

1. In artikel 2, lid 5, van het verdrag staat: "[d]it verdrag laat onverlet de voorrechten en immuniteiten van staten of van internationale organisaties, ten aanzien van henzelf of van hun eigendommen".
2. Op grond van artikel 7, lid 1, punt c), van het verdrag kan een staat die partij is de erkenning of tenuitvoerlegging van een buitenlandse beslissing ook weigeren "in situaties waarin de veiligheid of de soevereiniteit van die staat is geschonden".
3. Volgens de overwegingen van het besluit van de Raad "mag het verdrag de erkenning en tenuitvoerlegging van in derde landen gegeven beslissingen in de Unie alleen toestaan als de grondbeginselen van het Unierecht worden geëerbiedigd".

Overeenkomstig deze bepalingen is de Republiek Oostenrijk van mening dat de EU-lidstaten de erkenning of tenuitvoerlegging van een buitenlandse beslissing die in strijd met het internationaal recht is genomen, moeten weigeren, hetzij op grond van de regels inzake de immuniteit van staten, hetzij op grond van de extraterritoriale toepassing van nationale wetgeving van derde landen."
