



Consiglio  
dell'Unione europea

Bruxelles, 21 dicembre 2021  
(OR. en)

14981/21  
ADD 1  
LIMITE  
PV CONS 49  
JAI 1413  
COMIX 629

**PROGETTO DI PROCESSO VERBALE**

CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA  
(Giustizia e affari interni)

9 e 10 dicembre 2021

## SOMMARIO

Pagina

### AFFARI INTERNI

#### Attività non legislative

|     |   |   |
|-----|---|---|
| 5.  | Meccanismo di valutazione e monitoraggio Schengen – Regolamento del Consiglio.....                                      | 4 |
| 6.  | Adempimento delle condizioni necessarie per la piena applicazione dell'acquis di Schengen in Croazia – Conclusioni..... | 4 |
| 7.  | Attuazione dell'interoperabilità .....  | 4 |
| 8.  | Next Generation EU – Prevenire l'infiltrazione della criminalità organizzata .....                                      | 4 |
| 9.  | Cooperazione tra le autorità competenti in materia di antiterrorismo .....  | 5 |
| 10. | Contrastare le minacce ibride e le sfide migratorie .....   | 5 |
| 11. | Varie .....   | 5 |
|     | a) Riunione dei ministri GAI UE-Balcani occidentali (Brdo, 2-3 dicembre 2021)   |   |
|     | b) Riunione dei ministri della Giustizia e degli affari interni UE-USA (Washington, 16 dicembre 2021)                   |   |
|     | c) Conferenza ministeriale sugli abusi sessuali su minori, 11-12 novembre 2021, Brdo pri Kranju, Slovenia               |   |
|     | d) Programma di lavoro della presidenza entrante  |   |

### GIUSTIZIA

#### Attività non legislative

|     |   |   |
|-----|---|---|
| 14. | Adesione dell'UE alla CEDU .....  | 6 |
| 15. | La pandemia di COVID-19 – Insegnamenti tratti per il funzionamento degli organi giurisdizionali e il controllo giurisdizionale delle misure di emergenza..... | 6 |
| 16. | Combattere l'incitamento all'odio e i reati generati dall'odio per un'Europa più inclusiva e protettiva.....  | 6 |
| 17. | EPPO - Procura europea .....  | 6 |

|  |       |
|--|-------|
| 18. Varie .....  | 7     |
| a) Riunione dei ministri GAI UE-Balcani occidentali (Brdo, 2-3 dicembre 2021)  |       |
| b) Riunione ministeriale "Giustizia e affari interni" UE-USA<br>(Washington, 16 dicembre 2021)   |       |
| c) Future proposte nel settore della giustizia   |       |
| d) Relazione annuale 2021 sull'applicazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE:<br>proteggere i diritti fondamentali nell'era digitale |       |
| e) Programma di lavoro della presidenza entrante   |       |
| <br>ALLEGATO - Dichiarazioni da iscrivere nel processo verbale del Consiglio.....  | <br>8 |

\*\*\*

**Attività non legislative**

5. **Meccanismo di valutazione e monitoraggio Schengen – Regolamento del Consiglio** ☐ 14629/21 + ADD 1

*Relazione sullo stato di avanzamento dei lavori*

Il Consiglio ha preso atto della relazione della presidenza sui progressi compiuti nei negoziati riguardanti il regolamento del Consiglio su un meccanismo di valutazione e monitoraggio Schengen.

6. **Adempimento delle condizioni necessarie per la piena applicazione dell'acquis di Schengen in Croazia – Conclusioni** 14764/21

*Approvazione*

Il Consiglio ha approvato le conclusioni sull'adempimento delle condizioni necessarie per la piena applicazione dell'acquis di Schengen in Croazia.

7. **Attuazione dell'interoperabilità** 14132/21  
*Informazioni fornite dalla Commissione e da eu-LISA* 14134/21  
*Scambio di opinioni*

I ministri hanno concordato un calendario riveduto per l'attuazione di alcuni elementi dell'interoperabilità delle banche dati su larga scala nel settore GAI.

8. **Next Generation EU – Prevenire l'infiltrazione della criminalità organizzata** 14255/21

*Dibattito orientativo*

I ministri hanno tenuto un dibattito sui fondi di Next Generation EU per la ripresa e sul modo migliore per prevenire l'infiltrazione della criminalità organizzata nelle strutture e procedure giuridiche.

**9. Cooperazione tra le autorità competenti in materia di antiterrorismo**



a) *Informazioni sullo stato dei lavori da parte del coordinatore antiterrorismo dell'UE (CTC dell'UE)*

b) *Informazioni sullo stato dei lavori da parte del Gruppo Contro-terrorismo (CTG)<sup>1</sup>*

a) Il Consiglio ha preso atto delle informazioni fornite dal CTC dell'UE.

b) Il Consiglio ha preso atto delle informazioni fornite dal CTG.

**10. Contrastare le minacce ibride e le sfide migratorie**

*Dibattito orientativo*

La Commissione e il SEAE hanno presentato le azioni intraprese per contrastare le minacce ibride poste dal regime bielorusso e hanno fornito una breve panoramica delle attuali sfide migratorie.

**11. Varie**

a) **Riunione dei ministri GAI UE-Balceni occidentali (Brdo, 2-3 dicembre 2021)** 14718/21

*Resoconto della presidenza*

Il Consiglio ha preso atto delle informazioni fornite dalla presidenza.

b) **Riunione ministeriale "Giustizia e affari interni" UE-USA**

**(Washington, 16 dicembre 2021)**

*Informazioni fornite dalla presidenza*

Il Consiglio ha preso atto delle informazioni fornite dalla presidenza.

c) **Conferenza ministeriale sugli abusi sessuali su minori, 11-12 novembre 2021, Brdo pri Kranju, Slovenia**

*Informazioni fornite dalla presidenza*

La presidenza ha informato i ministri in merito alla suddetta conferenza ministeriale.

d) **Programma di lavoro della presidenza entrante**

*Presentazione della Francia*

Il Consiglio ha preso atto della presentazione orale del programma della presidenza francese entrante.

---

<sup>1</sup> A titolo eccezionale, alla presenza degli Stati associati Schengen.

**14. Adesione dell'UE alla CEDU**

*Stato dei lavori*

Il Consiglio è stato aggiornato dalla presidenza e dalla Commissione in merito ai negoziati per l'adesione dell'UE alla CEDU. Lo stato dei lavori ha riguardato i progressi compiuti nei negoziati in sede di Consiglio d'Europa e i lavori pertinenti in seno agli organi competenti del Consiglio.

**15. La pandemia di COVID-19 – Insegnamenti tratti per il funzionamento degli organi giurisdizionali e il controllo giurisdizionale delle misure di emergenza**

14266/21

*Scambio di opinioni*

Il Consiglio ha proceduto a uno scambio di opinioni sugli insegnamenti tratti dalla pandemia di COVID-19 per il funzionamento degli organi giurisdizionali e il controllo giurisdizionale delle misure di emergenza sulla base di un documento della presidenza (documento 14266/21). I ministri hanno condiviso le loro migliori pratiche per mantenere un controllo giurisdizionale efficace e hanno sottolineato l'importanza della digitalizzazione dei sistemi giudiziari.

**16. Combattere l'incitamento all'odio e i reati generati dall'odio per un'Europa più inclusiva e protettiva**

14334/21

*Scambio di opinioni*

Durante la colazione i ministri hanno esaminato modi per intensificare ulteriormente gli sforzi contro la diffusione dell'incitamento all'odio e dei reati generati dall'odio (anche online) e per migliorare la segnalazione da parte delle vittime e la loro protezione.

**17. EPPO - Procura europea**

14220/21

*Stato dei lavori*

Il Consiglio ha preso atto delle informazioni sullo stato dei lavori fornite dalla Commissione e dalla Procura europea.

## 18. Varie

- a) **Riunione dei ministri GAI UE-Balceni occidentali (Brdo, 2-3 dicembre 2021)** 14718/21

*Resoconto della presidenza*

Il Consiglio ha preso atto delle informazioni sullo stato dei lavori fornite dalla presidenza in occasione della riunione ministeriale con i ministri GAI dei Balcani occidentali tenutasi a Brdo il 2 e 3 dicembre 2021.

- b) **Riunione ministeriale "Giustizia e affari interni" UE-USA (Washington, 16 dicembre 2021)**

*Informazioni fornite dalla presidenza*

Il Consiglio ha preso atto delle informazioni fornite dalla presidenza sulla preparazione della riunione ministeriale UE-USA prevista a Washington il 16 dicembre 2021.

- c) **Future proposte nel settore della giustizia**

*Informazioni fornite dalla Commissione*

La Commissione ha informato il Consiglio in merito ai piani relativi alle future proposte da presentare nei prossimi mesi nel settore della giustizia.

- d) **Relazione annuale 2021 sull'applicazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE: proteggere i diritti fondamentali nell'era digitale** 14592/21

*Informazioni fornite dalla Commissione*

La Commissione ha presentato al Consiglio la sua relazione annuale sull'applicazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE.

- e) **Programma di lavoro della presidenza entrante**

*Presentazione della Francia*

La presidenza entrante ha informato il Consiglio in merito al suo programma di lavoro nel settore della giustizia.



Punto basato su una proposta della Commissione



Punto discusso in ambito ristretto

---

**Dichiarazioni relative ai punti "A" non legislativi di cui al doc. 14626/21**

**Punto 9 dell'elenco dei punti "A":**      **Decisione del Consiglio relativa all'adesione da parte dell'UE alla convenzione sulle decisioni**  
*Richiesta di approvazione del Parlamento europeo*

**DICHIARAZIONE DELLA COMMISSIONE**

"La decisione relativa all'adesione dell'Unione europea alla convenzione sul riconoscimento e l'esecuzione delle decisioni straniere in materia civile e commerciale dovrebbe indicare la Commissione quale responsabile nel designare la persona o le persone abilitate a depositare, a nome dell'Unione, lo strumento di adesione di cui all'articolo 24, paragrafo 4, della convenzione. Le modifiche all'articolo 2 che indicano il presidente del Consiglio quale responsabile di tale designazione non sono pertanto conformi ai trattati.

La designazione della persona o delle persone abilitate a depositare, a nome dell'Unione, lo strumento di adesione a un accordo internazionale è un atto di rappresentanza esterna dell'Unione che, a norma dell'articolo 17, paragrafo 1, TUE, è prerogativa istituzionale della Commissione.

La Corte di giustizia ha sottolineato che una prassi costante delle istituzioni dell'Unione non conforme ai trattati dell'UE "non può modificare le regole dei Trattati che le istituzioni sono tenute a rispettare" (causa C-687/15, Commissione/Consiglio, EU:C:2017:803, punto 42).

Pur non opponendosi all'adozione della modifica da parte del Consiglio con votazione a maggioranza qualificata, la Commissione si riserva tutti i diritti al riguardo."

**DICHIARAZIONE DELL'AUSTRIA**

"La Repubblica d'Austria desidera ribadire le sue preoccupazioni circa le possibili implicazioni dell'adesione da parte dell'Unione europea (UE), senza sufficienti chiarimenti, alla convenzione sul riconoscimento e l'esecuzione delle decisioni straniere in materia civile e commerciale (di seguito "convenzione") per quanto riguarda l'immunità degli Stati e l'articolo 4 del regolamento di blocco dell'UE (regolamento (CE) n. 2271/96 del Consiglio). L'adesione dell'UE alla convenzione potrebbe obbligare gli Stati membri dell'UE a procedere all'esecuzione di sentenze straniere anche nei casi in cui tali sentenze siano state pronunciate nei confronti di uno Stato membro dell'UE in violazione delle norme sull'immunità degli Stati ai sensi del diritto internazionale o nel quadro dell'applicazione extraterritoriale del diritto nazionale di Stati terzi, il che costituirebbe in entrambi i casi una violazione del diritto internazionale e pertanto non rispetterebbe i principi fondamentali del diritto dell'Unione. L'Austria desidera pertanto evidenziare gli elementi pertinenti della convenzione e della decisione del Consiglio che consentono ai giudici degli Stati membri dell'UE di rifiutare il riconoscimento o l'esecuzione di tali decisioni straniere:

1. L'articolo 2, paragrafo 5, della convenzione recita: "La presente convenzione fa salvi i privilegi e le immunità di cui godono gli Stati e le organizzazioni internazionali e i loro beni".
2. L'articolo 7, paragrafo 1, lettera c), della convenzione consente a uno Stato parte di rifiutare il riconoscimento o l'esecuzione di una decisione straniera anche "in caso di violazioni della sicurezza o della sovranità".
3. Ai sensi dei considerando della decisione del Consiglio, "la convenzione dovrebbe consentire il riconoscimento e l'esecuzione nell'UE delle decisioni di paesi terzi solo quando i principi fondamentali del diritto dell'Unione sono rispettati".

Conformemente a tali disposizioni, la Repubblica d'Austria ritiene che gli Stati membri dell'UE debbano rifiutare il riconoscimento e l'esecuzione di una decisione straniera pronunciata in violazione del diritto internazionale a titolo delle norme sull'immunità degli Stati o nel quadro dell'applicazione extraterritoriale del diritto nazionale di Stati terzi."

---