



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. joulukuuta 2021
(OR. en)

14981/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 49
JAI 1413
COMIX 629

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Oikeus- ja sisäasiat)
9. ja 10. joulukuuta 2021

SISÄLTÖ

Sivu

SISÄASIAT

Muut kuin lainsäädäntöasiat

5.	Neuvoston asetus Schengenin arviointi- ja valvontamekanismista	4
6.	Päätelmät Schengenin säännösten täysimääräiseen soveltamiseen tarvittavien edellytysten täyttymisestä Kroatiaassa	4
7.	Yhteentoimivuuden toteuttaminen	4
8.	Next Generation EU – järjestäytyneen rikollisuuden soluttautumisen ehkäiseminen	4
9.	Yhteistyö terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten välillä	5
10.	Hybridiuhkien ja muuttoliikehaasteiden torjunta	5
11.	Muut asiat	5
a)	EU:n ja Länsi-Balkanin maiden oikeus- ja sisäministerioiden kokous (Brdo, 2.–3. joulukuuta 2021)	
b)	EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäasiainministeriöiden kokous (Washington, 16. joulukuuta 2021)	
c)	Ministerikokous lapseen kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta, 11.–12. marraskuuta 2021, Brdo pri Kranju, Slovenia	
d)	Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma	

OIKEUSASIAT

Muut kuin lainsäädäntöasiat

14.	EU:n liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen	6
15.	Covid-19-pandemia – tuomioistuimien toiminnasta ja hätätoimenpiteiden tuomioistuinvalvonnasta saadut kokemukset	6
16.	Vihapuheen ja viharikosten torjunta osallistavamman ja suojelevamman Euroopan edistämiseksi	6
17.	Euroopan syyttäjänvirasto	6

18.	Muut asiat	7
a)	EU:n ja Länsi-Balkanin maiden oikeus- ja sisäministereiden kokous (Brdo, 2.–3. joulukuuta 2021)	
b)	EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäministerien kokous (Washington, 16. joulukuuta 2021)	
c)	Tulevat ehdotukset oikeusasioden alalla	
d)	EU:n perusoikeuskirjan soveltamista käsittelevä vuosikertomus 2021: perusoikeuksien suojele digitaalisella aikakaudella	
e)	Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma	
	LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat.....	8

SISÄASIAT

Muut kuin lainsäädäntöasiat

5. **Neuvoston asetus Schengenin arviointi- ja valvontamekanismista** ☐ 14629/21 + ADD 1
Tilanneselvitys

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion selvityksen edistymisestä neuvotteluissa, jotka koskevat Schengenin arviointi- ja valvontamekanismista annettavaa neuvoston asetusta.

6. **Päätelmät Schengenin säännösten täysimääräiseen soveltamiseen tarvittavien edellytysten täyttymisestä Kroatiassa** 14764/21
Hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi päätelmät Schengenin säännösten täysimääräiseen soveltamiseen tarvittavien edellytysten täyttymisestä Kroatiassa.

7. **Yhteentoimivuuden toteuttaminen** 14132/21
Komission ja eu-LISAn tiedotusasia 14134/21
Keskustelu

Ministerit sopivat tarkistetusta aikataulusta laajojen oikeus- ja sisäasioiden tietokantojen yhteentoimivuuden tietyjen osatekijöiden täytäntöönpanemiseksi.

8. **Next Generation EU – järjestäytyneen rikollisuuden soluttautumisen ehkäiseminen** 14255/21
Periaatekeskustelu

Ministerit keskustelivat Next Generation EU -elpymisvaroista ja keinoista, joilla voidaan parhaiten ehkäistä järjestäytyneen rikollisuuden soluttautuminen laillisiin rakenteisiin ja prosesseihin.

9. Yhteistyö terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten välillä



a) EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorin tilannekatsaus

b) Terrorisminvastaisen työryhmän tilannekatsaus¹

a) Neuvosto pani merkille EU:n terrorismintorjunnan koordinaattorin esittämät tiedot.

b) Neuvosto pani merkille terrorisminvastaisen työryhmän esittämät tiedot.

10. Hybridiuhkien ja muuttoliikehaasteiden torjunta

Periaatekeskustelu

Komissio ja EUH esittelivät Valko-Venäjän hallinnon aiheuttamien hybridiuhkien torjumiseksi toteutettuja toimia ja kertoivat lyhyesti nykyisistä muuttoliikehaasteista.

11. Muut asiat

a) **EU:n ja Länsi-Balkanin maiden oikeus- ja sisäministereiden kokous
(Brdo, 2.–3. joulukuuta 2021)**

14718/21

Puheenjohtajavaltion selvitys

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion esittämät tiedot.

b) **EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäministerien kokous
(Washington, 16. joulukuuta 2021)**

Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion esittämät tiedot.

c) **Ministerikokous lapseen kohdistuvasta seksuaaliväkivallasta,
11.–12. marraskuuta 2021, Brdo pri Kranju, Slovenia**

Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

Puheenjohtajavaltio tiedotti ministereille edellä mainitusta ministerikokouksesta.

d) **Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma**

Ranskan alustus

Neuvosto pani merkille seuraavan puheenjohtajavaltion Ranskan ohjelman suullisen esittelyn.

¹ Schengenin säännöstöön osallistuvien valtioiden ollessa poikkeuksellisesti läsnä.

OIKEUSASIAT

Muut kuin lainsäädäntöasiat

14. EU:n liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen

Tilannekatsaus

Puheenjohtajavaltio ja komissio tiedottivat neuvostolle EU:n liittymistä Euroopan ihmisoikeussopimukseen koskevista neuvotteluista. Tässä tilanneselvityksessä käsiteltiin Euroopan neuvostossa käytävien neuvottelujen ja neuvoston toimivaltaisissa elimissä tehtävän asiaa koskevan työn edistymistä.

15. Covid-19-pandemia – tuomioistuimien toiminnasta ja hätätoimenpiteiden tuomioistuinvalvonnasta saadut kokemukset

14266/21

Keskustelu

Neuvosto keskusteli covid-19-pandemiasta saaduista kokemuksista tuomioistuinten toiminnan ja kiireellisten toimenpiteiden tuomioistuinvalvonnan kannalta puheenjohtajavaltion asiakirjan 14266/21 pohjalta. Ministerit jakoivat parhaita käytäntöjään tehokkaan tuomioistuinvalvonnan ylläpitämiseksi ja korostivat oikeusjärjestelmien digitalisoinnin merkitystä.

16. Vihapuheen ja viharikosten torjunta osallistavamman ja suojelevamman Euroopan edistämiseksi

14334/21

Keskustelu

Ministerit pohtivat lounaalla, miten voitaisiin edelleen tehostaa toimia vihapuheen ja viharikosten leviämisen torjumiseksi (myös verkossa), lisätä uhrien tekemiä ilmoituksia ja parantaa heidän suojeluaan.

17. Euroopan syyttäjänvirasto

14220/21

Tilannekatsaus

Neuvosto pani merkille komission ja Euroopan syyttäjänviraston esittämän tilannekatsauksen.

18. Muut asiat

a) **EU:n ja Länsi-Balkanin maiden oikeus- ja sisäministereiden kokous (Brdo, 2.–3. joulukuuta 2021)**

14718/21

Puheenjohtajavaltion selvitys

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion esittämät tiedot Brdossa 2.–3. joulukuuta 2021 Länsi-Balkanin oikeus- ja sisäasioiden ministerien kanssa pidetystä ministerikokouksesta.

b) **EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäministerien kokous**

(Washington, 16. joulukuuta 2021)

Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion esittämät tiedot Washingtonissa 16. joulukuuta 2021 pidettäväksi suunnitellun EU:n ja Yhdysvaltojen ministerikokouksen valmisteluista.

c) **Tulevat ehdotukset oikeusasioden alalla**

Komission tiedotusasia

Komissio tiedotti neuvostolle suunnitelmistaan, jotka koskevat tulevien kuukausien aikana esitettäviä oikeusalan ehdotuksia.

d) **EU:n perusoikeuskirjan soveltamista käsittelevä vuosikertomus 2021: perusoikeuksien suojele digitaalisella aikakaudella**

14592/21

Komission tiedotusasia

Komissio esitteli neuvostolle EU:n perusoikeuskirjan soveltamista käsittelevän vuosikertomuksensa.

e) **Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma**

Ranskan alustus

Seuraava puheenjohtajavaltio tiedotti neuvostolle oikeusalan työohjelmastaan.



Komission ehdotukseen perustuva kohta



Rajoitetussa kokoonpanossa käsiteltävä kohta

Lausumat asiakirjassa 14626/21 oleviin muita kuin lainsäädäntöasioita koskeviin A-kohtiin**A-kohta 9:****Neuvoston päätös EU:n liittymisestä tuomioita koskevaan yleissopimukseen***Pyyntö Euroopan parlamentin hyväksynnän saamiseksi***KOMISSION LAUSUMA**

"Päätöksessä, joka koskee Euroopan unionin liittymistä ulkomaisten tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- tai kauppaoikeudellisissa asioissa tehtyyn yleissopimukseen olisi mainittava, että komissio on toimivaltainen nimeämään yhden tai useamman henkilön, jo(i)lla on valtuudet tallettaa unionin puolesta yleissopimuksen 24 artiklan 4 kohdassa tarkoitettu liittymiskirja. Päätöksen 2 artiklaan tehdyt muutokset, joiden mukaan tästä nimeämisestä vastaa neuvoston puheenjohtaja, eivät ole perussopimusten mukaisia.

Sellaisten henkilöiden nimeäminen, joilla on valtuudet tallettaa unionin puolesta liittymiskirja kansainväliseen sopimukseen, on unionin ulkoiseen edustukseen kuuluva toimi ja siten SEU-sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komission institutionaalinen oikeus.

Unionin tuomioistuin on korostanut, että unionin toimielinten vakiintuneella käytännöllä, joka ei ole unionin perussopimusten mukainen, "ei voida muuttaa perussopimusten sääntöjä, joita toimielinten on noudatettava" (asia C-687/15, komissio v. neuvosto, EU:C:2017:803, 42 kohta).

Vaikka komissio ei vastusta sitä, että neuvosto hyväksyy tarkistuksen määräenemmistöllä, se varaa itselleen oikeuden käyttää kaikkia tätä koskevia oikeuksiaan."

ITÄVALLAN LAUSUMA

"Itävallan tasavalta haluaa ilmaista jälleen huolensa siitä, millaisia vaikutuksia Euroopan unionin, jäljempänä 'EU', liittymisellä ulkomaisten tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- tai kauppaoikeudellisissa asioissa tehtyyn yleissopimukseen, jäljempänä 'yleissopimus', voisi mahdollisesti olla valtioimmunitettiin ja EU:n ulkomaisen lainsäädännön vaikutukset estävän säädöksen (neuvoston asetus (EY) N:o 2271/96) 4 artiklaan, mikäli asiaa ei selvennetä riittävästi. EU:n liittyminen yleissopimukseen saattaisi velvoittaa EU:n jäsenvaltiot panemaan täytäntöön ulkomaisia tuomioita jopa tapauksissa, joissa tuomio olisi annettu EU:n jäsenvaltiota vastaan kansainvälisen oikeuden valtioimmunitettia koskevien sääntöjen vastaisesti tai soveltamalla kolmansien valtioiden kansallista lainsäädäntöä ekstraterritoriaalisesti. Molemmissa tapauksissa rikottaisiin kansainvälistä oikeutta eikä siten noudatettaisi unionin lainsäädännön perusperiaatteita. Itävalta haluaakin tuoda esiin yleissopimuksen ja neuvoston päätöksen asiaankuuluvat osat, joiden perusteella EU:n jäsenmaiden tuomioistuimet voivat kieltäytyä tunnustamasta ja panemasta täytäntöön tällaisia ulkomaisia tuomioita:

1. Yleissopimuksen 2 artiklan 5 kohdassa määrätään, että "[t]ämän yleissopimuksen määräykset eivät vaikuta valtioiden tai kansainvälisten järjestöjen erioikeuksiin ja vapauksiin taikka niiden omaisuuteen liittyviin erioikeuksiin ja vapauksiin".
2. Yleissopimuksen 7 artiklan 1 kohdan c alakohdassa sallitaan sopimusvaltion kieltäytyä tunnustamasta tai panemasta täytäntöön ulkomaista tuomiota myös tilanteissa, "joihin liittyy kyseisen valtion turvallisuuden tai suvereniteetin loukkaus".
3. Neuvoston päätöksen johdanto-osan mukaan "yleissopimuksella sallittaisiin kolmansissa maissa annettujen tuomioiden tunnustaminen ja täytäntöönpano unionissa kuitenkin ainoastaan sillä edellytyksellä, että unionin lainsäädännön perusperiaatteita noudatetaan".

Näiden säännösten mukaisesti Itävallan tasavalta katsoo, että EU:n jäsenvaltioiden olisi kieltäydyttävä tunnustamasta tai panemasta täytäntöön ulkomaisia tuomioita, jotka on annettu kansainvälisen oikeuden vastaisesti joko valtioimmunitettia koskevien sääntöjen nojalla tai soveltamalla kolmansien valtioiden kansallista lainsäädäntöä ekstraterritoriaalisesti."